

Résumé du rapport final – Programme de prévention du tabagisme, Thurgovie 2014 - 2017

Principaux résultats

Les résultats de l'évaluation s'articulent autour de quatre éléments : « concept », « organisation », « durabilité », « *output*, *outcome* et impact ». Ils peuvent se résumer comme suit :

Concept

Le programme s'appuie sur des relevés épidémiologiques fondés principalement sur des chiffres nationaux, les chiffres cantonaux étant pratiquement inexistant. L'évaluation externe évoque une « approche factuelle solide au niveau des projets », car de nombreux projets de type II déjà évalués y sont pris en compte.

En supposant une mise en œuvre efficace, le modèle d'impact adopté assure au programme une bonne couverture du groupe cible principal, à savoir les adolescents et les jeunes adultes, mais aussi des autres groupes visés. Outre cette bonne cohérence interne (cohérence intra-policy), on peut aussi considérer que le programme présente une cohérence externe élevée. En effet de nombreuses autres institutions sont mises à contribution (associations sportives, écoles, hôpitaux, etc.) et agissent de concert pour atteindre l'objectif supérieur poursuivi par le programme.

Organisation

La répartition des fonctions de direction entre deux institutions – la ligue pulmonaire thurgovienne pour les aspects opérationnels et le service de la santé pour les aspects stratégiques – s'est avérée payante. Cette approche a permis de tirer judicieusement profit de l'expertise respective de chaque organisme et d'accroître le réseau existant en l'ouvrant à tous les partenaires du projet.

Le pilotage ciblé du programme a considérablement contribué à rendre les réseaux accessibles aux nouveaux projets. Dans le cadre du programme, de nouvelles collaborations ainsi que partenariats ont pu être développés renforçant ainsi la prévention du tabagisme au niveau du canton.

Malheureusement, il n'a pas été possible d'y associer les communes, ce qui aurait favorisé sur le long terme la protection contre le tabagisme passif.

Durabilité

Les moyens financiers supplémentaires ont permis de consolider durablement les activités menées au sein du canton. Toutefois, l'un des projets a dû être redimensionné en raison de coupes budgétaires.

Le programme, ainsi que certains projets, ont bénéficié des bonnes compétences en gestion et des idées innovantes dont a fait preuve la direction.

Output, outcome et impact

Au niveau de l'*output* et de l'*outcome*, le taux de réalisation des objectifs est très bon. Dans le domaine « temps libre – vie quotidienne – sport », les activités ont été élargies à des groupes jamais visés auparavant, ce qui représente un progrès. Néanmoins, des coupes budgétaires ont entraîné l'annulation d'un projet.

Le domaine « école » a fait l'objet de trois projets. Ici, le bilan est mitigé : un projet s'est révélé très efficace, un autre a bien été évalué au printemps 2017, mais l'évaluation ne portait pas sur l'impact du projet. Concernant le troisième projet, les évaluateurs du centre de compétence en gestion publique de l'Université de Berne ont estimé qu'il y avait matière à amélioration.

L'un des points forts du projet se situe incontestablement dans le milieu médical. Les activités menées, à la fois efficaces et de grande envergure, ont permis de toucher de nombreux fumeurs et fumeuses ainsi que parents de jeunes enfants.

Dans le monde du travail, ces initiatives ont permis de bien sensibiliser le groupe cible des jeunes, elles ont toutefois peu touché celui des adultes.

Pour la première fois en Thurgovie, des achats-tests ont été effectués, ouvrant ainsi la voie à un renforcement effectif et durable de la protection des jeunes. Sur le plan législatif, les efforts pour relever l'âge légal de consommation de 16 à 18 ans ont été vains. Du fait de l'absence de base légale, le canton ne peut pas contrôler systématiquement l'exécution de la législation sur la protection de la jeunesse.

Les projets dits de type II, c'est-à-dire les projets nationaux mis en œuvre au niveau cantonal sur le terrain par les partenaires, ont dans leur grande majorité porté leurs fruits. Les autres projets ont également été efficaces mais de manière différente.

L'évaluation montre que la mise en œuvre du programme s'est déroulée comme prévu et qu'il a contribué efficacement à la prévention du tabagisme en Thurgovie. Au-delà des projets déjà éprouvés

auparavant, de nouvelles actions ont été mises en place telles que des achats-tests, et des jalons ont été posés pour sensibiliser de nouveaux groupes, comme les parents, les jeunes enfants ainsi que les migrantes et migrants. Enfin, l'une des principales valeurs ajoutées du programme est la nette amélioration de la coordination et de la collaboration entre les différents acteurs.