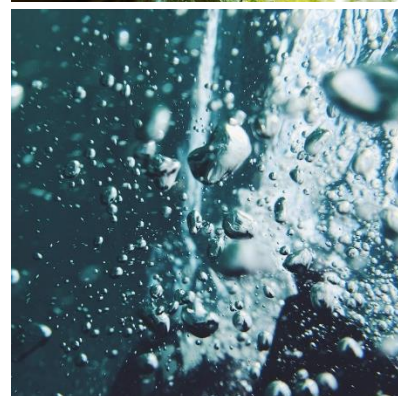


Rapporto annuale Fondo per la prevenzione del tabagismo 2019



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI
Fondo per la prevenzione del tabagismo FPT



Indice

1	Organizzazione del Fondo per la prevenzione del tabagismo	4
2	Gestione del servizio specializzato FPT	5
2.1	Progetti propri 2019	5
2.2	Domande di finanziamento e Commissione peritale	7
2.3	Informazione al pubblico / Comunicazione	8
2.4	Concessione di sussidi per programmi cantonali	8
2.5	Revisione dell'ordinanza sull'FPT (OFPT).....	8
2.6	Sostegno alle strategie nazionali MNT e Dipendenze	8
2.6.1	Strategia FPT	8
2.6.2	Programma bambini e giovani	9
2.6.3	Approccio coordinato nel settore «adulti» (disassuefazione dal fumo)	10
2.6.4	Pari opportunità quale tema trasversale	11
2.7	Prospettive	11
3	Progetti di terzi sovvenzionati nel 2019	13
3.1	Escape addict.....	13
3.2	Zackstark – Apprendistato senza tabacco	13
3.3	Programma di prevenzione del tabagismo per bambini e giovani nel Cantone di Basilea Campagna.....	14
3.4	Vivere senza tabacco – Consulenza medica per smettere di fumare, integrazione nel progetto «Prevenzione con evidenza nella prassi», fase transitoria	14
3.5	Programma per la promozione della disassuefazione dal tabagismo stopsmoking.ch	14
3.6	Sostegno, informazione e sensibilizzazione nell'ambito sportivo e culturale	14
3.7	Punto della situazione e valutazione dei bisogni dei Cantoni latini in materia di interventi relativi alla tematica della pubblicità e della promozione dei prodotti del tabacco	15
3.8	Centro di competenze prevenzione del tabagismo.....	15
3.9	Sviluppo di una strategia per la prevenzione del tabagismo e il trattamento della dipendenza dal tabacco in ambito ospedaliero 2028	15
3.10	Analisi geospaziale del tabagismo (attivo, passivo, vecchio e dipendenza) e dei suoi determinanti ambientali, umani e urbani nei Cantoni di Ginevra e di Vaud (GeoSmoke)	15
3.11	Consumo di sigarette elettroniche da parte dei giovani: un primo passo verso il consumo di tabacco?	16
3.12	Combinazione di un intervento che mira alla disassuefazione dal fumo basato sull'evidenza, di un'opzione standard e di decisioni prese in comune per una migliore disassuefazione dal fumo di pazienti nelle cure mediche di base	16
3.13	Sigarette elettroniche contenenti nicotina (vaporizzatori) a sostegno della cessazione del fumo: benefici, sicurezza e tossicologia 12 e 24 mesi dopo un tentativo di smettere di fumare.	16
3.14	Dinamiche sociali del comportamento salutare tra i giovani.....	17
4	Finanze	18
4.1	Riepilogo del sostegno finanziario fornito a terzi (sussidi).....	18
4.2	Bilancio al 31 dicembre 2019.....	21
4.3	Conto economico 2019	22
4.4	Spiegazioni relative al conto economico.....	22

Fonte delle immagini: pixabay



Meno tabacco per un ambiente più sano!

Il fumo fa male non solo alle persone, ma anche agli animali e all'ambiente. Nulla di nuovo, direte. Certo. Purtroppo, però, resta ancora spesso una scomoda verità. A partire dall'estate 2019, il fumo è stato progressivamente bandito dalle stazioni svizzere, salvo apposite aree fumatori. Per la maggioranza della popolazione si tratta di un apprezzato passo in avanti e di una misura di buon auspicio nell'ottica della promozione della salute pubblica. In questo modo, gli utilizzatori dei trasporti pubblici sono meno esposti al fumo passivo, la qualità dell'aria nelle stazioni è migliorata e meno mozziconi di sigarette costellano il suolo. Non sono solo i viaggiatori a trarre beneficio dalla maggiore pulizia delle stazioni, ma tutti noi, gli animali e l'ambiente, dato che contribuisce a ridurre la quantità di rifiuti dannosi.

Fino ad ora, due terzi di tutti i mozziconi di sigarette finivano nei binari. Nella sola Svizzera, ciò corrisponde a 200 tonnellate di rifiuti legati al tabacco all'anno, ossia più di mezza tonnellata al giorno. Il potenziale inquinante dei residui di sigarette è noto da lungo tempo. Tuttavia, malgrado la consapevolezza ambientale aumenti giorno dopo giorno in particolare tra i giovani, per molti fumatori gettare per terra i mozziconi resta un gesto abituale. Si tratta però di una forma ampiamente tollerata di littering. Si stima che, a livello mondiale, siano abbandonati al suolo i resti di circa un terzo delle sigarette fumate. Così ogni anno si disperdono nell'ambiente circa 4500 miliardi di mozziconi di sigarette, o in altri termini 500 000 tonnellate di rifiuti del tabacco, con conseguenze gravi per le acque. In particolare, sono i filtri composti da plastiche e microplastiche a contribuire all'inquinamento ambientale. I resti di sigarette sono difficilmente biodegradabili e contengono fino a 7000 sostanze chimiche tossiche che, una volta dissolte nell'acqua, costituiscono un pericolo mortale per pesci e altri organismi.

È soprattutto nelle aree urbane e nelle zone ricreative, in prossimità di fiumi, stagni e laghi, che si accumulano i mozziconi. Spesso vengono gettati direttamente in acqua o finiscono nelle acque reflue. Un solo mozzicone di sigaretta può contaminare con sostanze tossiche 1000 litri d'acqua, con conseguenze gravi per le acque sotterranee e la qualità dell'acqua potabile. L'impatto dannoso dei prodotti del tabacco e della nicotina sulle varie forme di vita e gli organismi non è ancora stato del tutto accertato, ma nell'opinione pubblica svizzera si sta facendo strada una certa sensibilità per i pericoli rappresentati dai rifiuti prodotti dalle sigarette. Una mozione depositata in Consiglio nazionale esige, ad esempio, che i filtri di sigaretta siano ecocompatibili. In molti luoghi, la popolazione non è più disposta a tollerare i rischi, soprattutto per i bambini, derivanti dal fumo passivo e dai residui tossici di sigarette. Un vasto consenso per l'introduzione del divieto di fumo nei parchi giochi si riscontra già in molti Comuni e Cantoni.

Il Fondo per la prevenzione del tabagismo mira a ridurre il consumo di tabacco per preservare la nostra salute e quella dei nostri figli, ma anche l'ambiente. Facciamoci carico insieme di questa responsabilità!

Peter Blatter
Direttore del Fondo per la prevenzione del tabagismo

Il Fondo per la prevenzione del tabagismo in sintesi

Dal 2004, anno in cui è stato istituito, il Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT) è gestito da un servizio specializzato accorpato amministrativamente all'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP) e diretto strategicamente dalla Segreteria generale del Dipartimento federale dell'interno (SG DFI). La base legale su cui poggia è costituita dalla legge federale sull'imposizione del tabacco (LImT), le cui disposizioni esecutive sono sancite dall'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (OFPT). Finanziato mediante una tassa di 0,13 centesimi per ogni sigaretta venduta in Svizzera (2,6 centesimi a pacchetto), nel 2019 l'FPT ha conseguito entrate per circa 14 milioni di franchi.

Scopo dell'FPT è finanziare misure di prevenzione che contribuiscano in modo efficace e sostenibile a ridurre il consumo di tabacco, tra cui in particolare quelle volte a evitare che s'inizi a fumare, a promuovere l'abbandono del fumo, a proteggere dal fumo passivo e ad accrescere il livello d'informazione della popolazione sulle conseguenze del tabagismo. Inoltre, su scala ridotta, l'FPT sostiene finanziariamente progetti di ricerca rilevanti sul piano pratico.

Il servizio incaricato di gestire il Fondo dispone di 5,1 posti (equivalenti) a tempo pieno e può ricorrere a numerosi specialisti indipendenti per la valutazione delle domande di finanziamento. Beneficia inoltre della consulenza tecnica di una commissione peritale extraparlamentare autonoma istituita dal Consiglio federale.

I progetti sostenuti dall'FPT devono soddisfare i requisiti qualitativi riconosciuti in materia di attività di prevenzione e contribuire alla Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili (Strategia MNT) e alla Strategia nazionale Dipendenze.

1 Organizzazione del Fondo per la prevenzione del tabagismo

Il servizio specializzato che gestisce il Fondo è incorporato amministrativamente nella divisione Malattie non trasmissibili dell'unità di direzione Sanità pubblica dell'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP).

Una commissione peritale extraparlamentare e, all'occorrenza, ulteriori esperti esterni svizzeri e internazionali lo sostengono e lo assistono nell'esame delle domande di finanziamento.

L'incorporazione amministrativa nell'UFSP dà all'FPT il vantaggio di poter usufruire in qualsiasi momento delle risorse interne dell'Ufficio, in particolare della divisione Diritto (supporto e pareri giuridici), della sezione Servizi linguistici (traduzioni), della sezione Personale e organizzazione (p. es. supporto nel reclutamento di personale), dello Stato maggiore dell'unità di direzione Politica della sanità (contratti) nonché della sezione Finanze e contabilità. Per tale ragione, i costi diretti di gestione sono contenuti.

Nell'anno in rassegna, il servizio specializzato FPT disponeva di 5,1 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno.

Personale del servizio specializzato FPT 2019

Funzione	N. di persone	Unità di lavoro equivalenti a tempo pieno
Direttore	1	80 %
Collaboratori scientifici	5	380 %
Assistenza amministrativa	1	50 %
Totale	7	510 %

(Stato: dicembre 2019)

2 Gestione del servizio specializzato FPT

Come sancito nella relativa ordinanza, l'FPT si occupa in particolare di elaborare e realizzare progetti di prevenzione, accordare contributi finanziari a progetti di prevenzione di terzi e informare il pubblico sulle proprie attività.

L'FPT svolge una funzione di coordinamento essenziale nel campo della prevenzione del tabagismo in Svizzera. Anche nell'anno in rassegna, oltre a farsi carico dei compiti permanenti di sua competenza, ha dunque fornito numerose prestazioni supplementari.

In quanto membro di diversi gruppi di lavoro connessi alla Strategia MNT ha altresì garantito il proprio contributo attivo in occasione delle riunioni da questi convocate.

Nell'anno in esame, il TPF, su incarico della Segreteria generale del DFI e in collaborazione con l'UFSP, ha proseguito i lavori di revisione dell'ordinanza (OTFV).

2.1 Progetti propri 2019

A fine 2016 l'FPT ha deciso di allineare maggiormente la propria prassi in materia di finanziamento alle Strategie MNT e Dipendenze e di assumere al tempo stesso un ruolo di coordinamento più attivo. Oltre a svolgere attività di ordine generale, quali la citata partecipazione a gruppi di lavoro connessi alla Strategia MNT, il Fondo si occupa dello sviluppo del Programma bambini e giovani volto a coordinare le attività per questo gruppo di destinatari. Nel contempo, i progetti destinati ad adulti e anziani vengono trasferiti in nuove strutture. Nell'ambito di queste attività, in base all'articolo 3 capoverso 2 lettera a OFPT, ha commissionato nell'anno in rassegna i mandati di seguito illustrati.

Attività di ordine generale

Fattori di successo per i programmi di prevenzione cantonali: implementazione di uno strumento

La società Interface ha realizzato una raccolta sistematica dei fattori di successo delle tematiche interdisciplinari e specifiche nonché dei programmi di prevenzione cantonali. Su tale base, sta ora sviluppando la possibilità di sfruttare questi lavori preliminari per implementare uno strumento di facile fruizione destinato ai Cantoni. La Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali della sanità (CDS) ha affidato un mandato in questo senso a Interface su incarico del gruppo di lavoro MNT, costituito dalla stessa CDS, dall'FPT, dall'UFSP e da Promozione Salute Svizzera (PSS). I costi sono sostenuti dall'FPT, dall'UFSP e da PSS, nella misura di un terzo ciascuno.

Costi: 7 443,85 franchi

Programma bambini e giovani

Ufficio di gestione del programma

In ragione dell'insufficienza delle risorse interne, lo sviluppo e la gestione del Programma bambini e giovani sono stati affidati a un ufficio di gestione professionale esterno. A tal fine, l'FPT ha dato mandato alla società CSP AG.

Costi: 597 735 franchi

Utopia fase II

Le società CSP AG e Brainstore hanno assistito l'FPT nella messa a punto di otto misure realizzabili tratte dalle 27 idee elaborate nel 2018 (fase I del progetto) in collaborazione con giovani e specialisti.

Costi: 63 810 franchi (CSP AG), 30 633 franchi (Brainstore)

Conduzione del progetto Utopia: mandato per la fase pilota delle otto misure

Per la fase III, in ragione dell'insufficienza delle risorse interne, è stato attribuito a CSP AG l'incarico di gestire la fase pilota delle otto misure e definire il «sistema» Utopia.

Costi: 262 357 franchi

Rilevazione di bisogni, atteggiamenti e interessi in fatto di prevenzione: indagine presso giovani e docenti 2019

Su mandato dell'FPT, la fondazione RADIX ha realizzato due sondaggi, rispettivamente presso i docenti e gli alunni, in diversi Cantoni, riassumendo i risultati in due distinti rapporti.¹

Costi: 42 000 franchi (finanziamento parziale nell'ordine dell'80 %)

Approccio coordinato nel settore «adulti»

Valutazione di efficacia del programma stopgether.ch

Nel 2019 l'FPT ha dato mandato di valutare diversi aspetti del primo svolgimento di stopgether.ch.

L'incarico riguarda tre attività:

- misurazione del numero di partecipanti, della quota di persone che hanno smesso di fumare e dei fattori di successo
- misurazione inerente a un gruppo di confronto estratto dalla popolazione nel suo insieme rispetto a una rilevazione «zero» svolta un anno e mezzo prima
- analisi delle dinamiche di sostegno reciproco dei partecipanti su Facebook

La responsabilità della valutazione è stata affidata a un consorzio composto dai seguenti partner:

- Università di Ginevra, Gruppo di ricerca in psicologia della salute (GREPS)
- Università di Ginevra, Gruppo di ricerca sull'influenza sociale (GRIS)
- Scuola universitaria professionale della Svizzera nordoccidentale, Istituto del lavoro sociale e della sanità (ISAGE)

Costi: 101 982 franchi

Workshop dedicato ai risultati di stopgether.ch

Nel mese di dicembre 2019, l'FPT ha organizzato un workshop con venti partecipanti per fare un bilancio della prima edizione del programma stopgether.ch. All'iniziativa, oltre ai responsabili di progetto del settore della prevenzione del tabagismo, hanno preso parte anche l'agenzia di comunicazione e le società subappaltatrici. L'azienda socialdesign ag ha fornito supporto al servizio specializzato FPT e ai responsabili di progetto nell'animazione e nella documentazione in due lingue di questo workshop.

Costi: 7 645 franchi

¹ Il rapporto riguardante i giovani, dal titolo «Psychische und körperliche Gesundheit, Sucht: Bedürfnisse, Ressourcen, Verhalten», è scaricabile all'indirizzo www.feel-ok.ch/2019-jb, quello riguardante i docenti «Psychische und körperliche Gesundheit, Sucht: Herausforderungen, Ressourcen, Erfahrung» all'indirizzo www.feel-ok.ch/2019-e. Entrambi sono disponibili solo in tedesco.

2.2 Domande di finanziamento e Commissione peritale

Il processo di valutazione delle domande di finanziamento da parte dell'FPT segue una procedura standardizzata, illustrata sul sito Internet del Fondo alla rubrica «Domande di finanziamento»². Dal 2014 il servizio specializzato FPT svolge verifiche obbligatorie del finanziamento e della strategia. Nel 2019 sono state condotte 13 verifiche, circa la metà delle quali hanno dato esito positivo. Nell'anno in rassegna sono pervenute e sono state valutate complessivamente dieci nuove domande: nove sono state accolte e una è stata respinta.

Verifiche del finanziamento e della strategia

	2016		2017		2018		2019	
Esito positivo	4	33 %	7	44 %	9	41 %	6	46 %
Esito critico	8	67 %	9	56 %	13	59 %	7	54 %
Totale	12	100 %	16	100 %	22	100 %	13	100 %

Domande di finanziamento – Statistica comparativa degli ultimi quattro anni di attività

	2016		2017		2018		2019	
Accolte	5	46 %	12	67 %	10	55 %	9	90 %
Respinte	4	36 %	6	33 %	7	39 %	1	10 %
Ritornate al richiedente per rielaborazione	2	18 %	0	0 %	1	6 %	0	0 %
Totale	11	100 %	18	100 %	18	100 %	10	100 %

I dati riguardanti gli anni di attività dal 2004 al 2015 sono riportati nei precedenti rapporti annuali.

Commissione peritale dell'FPT

Per esaminare le domande, il servizio specializzato FPT si avvale del sostegno di una commissione extraparlamentare consultiva permanente (Commissione peritale), le cui basi giuridiche sono sancite nell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (OFPT) e nell'ordinanza sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (OLOGA). Istituita dal Consiglio federale, la Commissione peritale dell'FPT ha il compito di garantire che le decisioni si fondino su un ampio consenso tecnico e scientifico.

Nel 2019 la Commissione peritale era così composta:

Presidente

Sig.ra **Barbara Weil**, Federazione dei medici svizzeri (FMH)

Vicepresidente

Prof. **Holger Schmid**, Scuola universitaria professionale della Svizzera nordoccidentale

Membri

Sig.ra **Nadja Mahler König**, Ufficio federale dello sport (UFSP)

Sig.ra **Annick Rywalski**, Lega contro il cancro Svizzera

Sig. **Patrick Vuillème**, Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP)

A fine 2019, il Consiglio federale ha designato i membri di tutte le commissioni extraparlamentari per il periodo amministrativo 2020-2024. L'FPT ringrazia i membri della Commissione peritale in carica fino al 2019 per l'eccellente collaborazione e il prezioso sostegno prestati negli scorsi anni e si compiace di proseguire il rapporto con due di loro e cinque nuovi altri membri.³

² www.tpf.admin.ch/tpf/it/home/finanzierungsgesuche.html

³ Per la composizione attuale e informazioni sui compiti della Commissione peritale si rimanda al nostro sito Internet www.tpf.admin.ch > Il Fondo > Commissione peritale.

2.3 Informazione al pubblico / Comunicazione

Sul sito Internet dell'FPT (www.tpf.admin.ch / www.prevenzione-tabagismo.ch) sono pubblicate tutte le informazioni essenziali riguardo al Fondo (basi, dati e strumenti) e sono repertoriati i progetti accolti finora con indicazione dei relativi enti responsabili e dell'entità del finanziamento. L'FPT informa inoltre il pubblico sui risultati dei progetti conclusi e su altre novità.

2.4 Concessione di sussidi per programmi cantonali

Ai Cantoni compete un ruolo importante nell'implementazione delle strategie nazionali MNT e Dipendenze, dato che spetta a loro attuare le misure di prevenzione strutturale, provvedere all'esecuzione delle leggi e coordinare le misure di prevenzione a livello cantonale. Per tale ragione, i Cantoni disponevano della facoltà di presentare all'FPT domande di sussidi per la gestione dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo. Nel 2018, però, nell'ambito di una verifica della redditività, il Controllo federale delle finanze (CDF) giungeva alla conclusione che non sussistevano basi legali sufficienti per questo tipo di sussidiamento. Sulla base del rapporto del CDF⁴, la SG DFI ha allora deciso di garantire la conformità al diritto attraverso una revisione dell'OFPT. Fino alla conclusione della procedura, il Fondo non ha più la facoltà di finanziare domande cantonali. In ragione di tale situazione, sono rimaste inevase anche le richieste già presentate da parte di alcuni Cantoni. Per questi casi, si è tuttavia trovata una soluzione transitoria che, in attesa dell'entrata in vigore della rivista ordinanza, ha consentito al Fondo di sussidiare i progetti in questione per un ammontare pari alle prestazioni gestionali a carico dei rispettivi Cantoni. Nell'anno in rassegna sono stati co-finanziati quattro progetti di questo tipo⁵ dei Cantoni VS, ZH, BL e TI.

2.5 Revisione dell'ordinanza sull'FPT (OFPT)

Come menzionato al punto precedente, la revisione era focalizzata sul sovvenzionamento dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo. In futuro, i Cantoni beneficeranno a tal scopo di contributi forfettari. Nell'anno in rassegna si sono svolte la prima consultazione degli uffici nonché la procedura di consultazione esterna.

2.6 Sostegno alle strategie nazionali MNT e Dipendenze

A fine 2016 il Fondo per la prevenzione del tabagismo ha deciso di allineare maggiormente la propria prassi in materia di finanziamento alle strategie MNT e Dipendenze e di assumere al tempo stesso un ruolo di coordinamento più attivo. In quest'ottica, l'FPT è chiamato a elaborare una propria strategia. Proseguono inoltre lo sviluppo del Programma bambini e giovani, finalizzato al coordinamento delle attività rivolte a questo gruppo di destinatari, e il trasferimento in nuove strutture dei progetti per adulti e anziani. Nel 2019 i lavori in questi tre ambiti hanno fatto ulteriori passi in avanti.

2.6.1 Strategia FPT

Sulla scorta del rapporto di base FPT e delle nuove strategie MNT e Dipendenze, il Fondo è chiamato a elaborare una strategia che indichi come orienterà le proprie attività alle nuove strategie, fondandosi sulle (riviste) basi legali, e come impiegherà le proprie risorse. I lavori sono proseguiti nell'anno in rassegna in modo che la strategia possa entrare in vigore contestualmente alla rivista ordinanza.

⁴ Il rapporto dal titolo «Impiego economico dei fondi a destinazione vincolata - Dipartimento federale dell'interno, Ufficio federale della sanità pubblica e organizzazioni di prevenzione e di promozione della salute» è disponibile in tedesco con sintesi in italiano al seguente indirizzo: <https://www.efk.admin.ch/it/pubblicazioni/formazione-e-sociale/salute.html> (numero della verifica: 17542).

⁵ Per le descrizioni dei progetti si rimanda al capitolo 3.

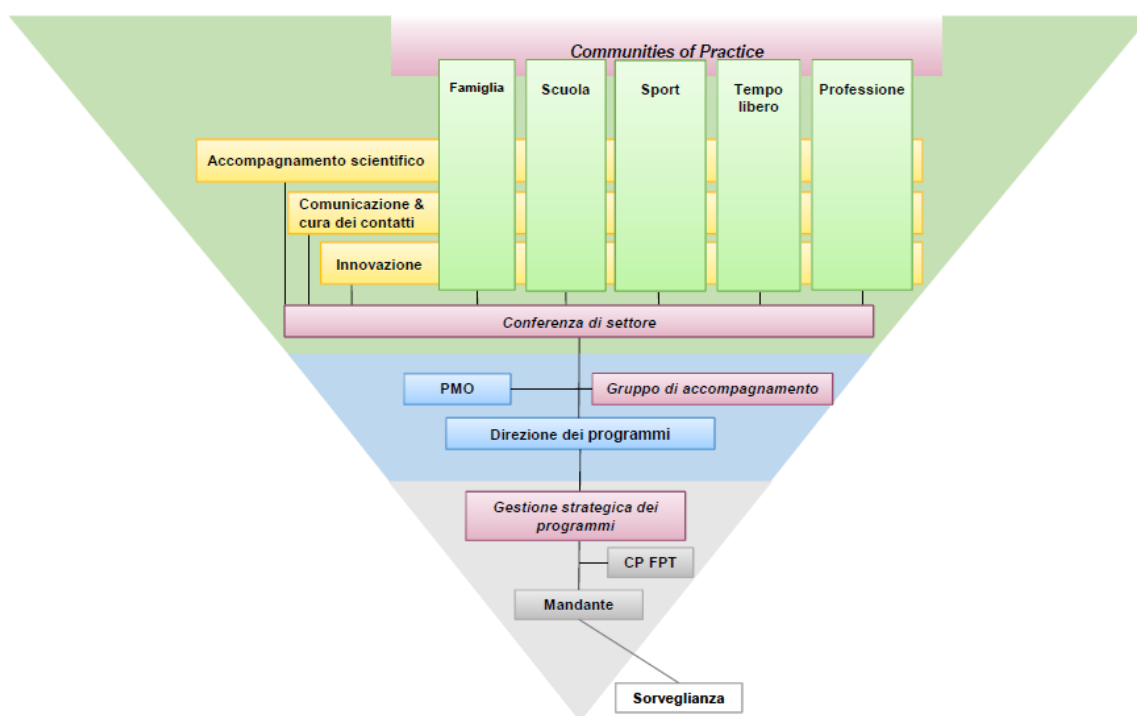
2.6.2 Programma bambini e giovani

In conformità con la misura 1.2.2 del Piano di misure MNT, l'FPT sviluppa un programma di prevenzione del tabagismo per bambini e giovani coinvolgendo i portatori di interesse rilevanti. Il programma si rifà ai principi della Carta di Ottawa per la promozione della salute del 1986 e contribuisce a difendere il diritto di bambini e giovani a una particolare protezione e alla promozione del loro sviluppo sancito dalla Costituzione federale. In armonia con la Strategia MNT, prende dunque in considerazione i contesti di vita di bambini e giovani e affronta la questione del consumo di tabacco insieme ad altri temi importanti per i giovani. Il programma è focalizzato sui giovani e sugli adulti che sono loro più prossimi e li coinvolge sin dall'inizio nell'elaborazione dei contenuti. I diretti interessati non sono dunque obiettivi passivi della prevenzione, ma hanno la possibilità di esprimersi e di impegnarsi a favore di un ambiente nel quale possono mettere a frutto risorse e competenze personali a vantaggio del proprio benessere.

In futuro, il Programma bambini e giovani raggrupperà tutte le offerte e le attività (co)finanziate dal Fondo e rivolte al gruppo di destinatari, costituito dai bambini e dai giovani di età compresa tra 0 e 25 anni nonché dagli adulti che sono loro più prossimi.

Organizzazione

Nel 2019 il team del Programma bambini e giovani ha lavorato con un sostegno esterno all'allestimento del programma. Le misure da realizzare in collaborazione con i partner saranno strutturate in cinque ambiti. La responsabilità dello sviluppo, dell'attuazione e del coordinamento di ciascuno di questi verrà affidata a una persona o un'organizzazione. È comunque ipotizzabile che un'organizzazione possa farsi carico di più di un ambito. Inoltre, i responsabili delle tre funzioni trasversali «Accompagnamento scientifico», «Innovazione» e «Comunicazione e networking» sosterranno i partner e la direzione del programma.



Manuale di programma (PMO)

La direzione del Programma bambini e giovani, avvalendosi dell'aiuto di esperti, ha steso la strategia e predisposto un manuale che definisce la collaborazione nel quadro del programma. L'FPT dispone inoltre di un piano generale di comunicazione e di un concetto quadro per l'accompagnamento scientifico. La finalizzazione della strategia e del manuale di programma è prevista nel 2020.

Ufficio di gestione del programma

Da fine 2019, la società CSP AG assiste la direzione nello sviluppo e nella gestione del Programma bambini e giovani (cfr. punto 2.1).

«Utopia»

La denominazione di lavoro «Utopia» si riferisce alla parte del Programma bambini e giovani che si occupa di coordinare le diverse misure e renderle accessibili ai gruppi di destinatari. Si tratta della sovrastruttura che garantisce la coesione delle misure concrete. Dall'autunno 2019, CSP AG opera su mandato dell'FPT, in veste di responsabile del progetto, all'allestimento concreto di questo sistema e soprattutto al lancio di misure innovative. Nell'anno in rassegna, l'FPT ha tratto otto idee di misure dalle 27 sorte in occasione della «spedizione» con giovani e specialisti a fine 2018. CSP AG sta ora allestendo queste idee di misure, sempre in collaborazione con giovani e specialisti, in modo che a partire dal 2020 possano essere gestite dai partner del programma interessati.⁶

Education21

La Fondazione éducation21 è stata incaricata di elaborare raccomandazioni in vista di future misure nell'ambito «Scuola». A tal scopo, ha istituito e condotto in diverse regioni gruppi di focalizzazione composti da attori dell'istruzione e della prevenzione oltre che dai giovani stessi. Le raccomandazioni e un abbozzo di possibili piani di realizzazione saranno presentati alla direzione del programma nel primo trimestre 2020.

Finanziamento delle misure in corso

Buona parte del budget per il gruppo di destinatari bambini e giovani è confluito in misure in corso quali «cool and clean» e «Progetto nonfumatori». Il Fondo ha potuto inoltre sostenere alcune nuove misure utili nell'ottica del programma. Per un elenco dettagliato si rimanda al punto 3.

Nell'anno in rassegna, il Fondo ha svolto un processo finalizzato a una possibile collaborazione con IdéeSport, ente responsabile del progetto MidnightSports, nell'ambito del Programma bambini e giovani. La direzione del programma ha stabilito e comunicato a IdéeSport le condizioni e il quadro finanziario nel rispetto dei quali ciò sarebbe potuto avvenire. Purtroppo, la domanda pervenuta a fine anno non soddisfaceva le condizioni poste e non è stata quindi accettata. Il fondo resta disposto a garantire un finanziamento a questo progetto a condizione che contribuisca al raggiungimento degli obiettivi del Programma bambini e giovani.

2.6.3 Approccio coordinato nel settore «adulti» (disassuefazione dal fumo)

Situazione iniziale

L'FPT ha trasferito in nuove strutture le offerte di disassuefazione dal fumo rivolte agli adulti da esso finanziate. Ha provveduto inoltre a elaborare insieme agli attori coinvolti provvedimenti che coprono i tre gruppi di misure della strategia MNT «Promozione della salute e prevenzione rivolte a tutta la popolazione» (GM1), «Prevenzione nell'ambito delle cure» (GM2) e «Prevenzione nell'economia e nel mondo del lavoro» (GM3) nonché l'area d'intervento «Terapia e consulenza» della strategia Dipendenze.

Promozione della salute e prevenzione rivolte a tutta la popolazione (MNT, GM1) e strategia Dipendenze (area d'intervento Terapia e consulenza)

Anche nell'anno in rassegna gli attori di quest'area d'intervento si sono incontrati più volte allo scopo di sfruttare in modo coerente le sinergie nel quadro di un processo partecipativo e di creare attraverso diversi canali un'offerta comune di disassuefazione dal fumo incentrata sui bisogni dei fumatori. L'FPT ha posto le condizioni quadro e curato il coordinamento del processo. Ne è nata la piattaforma stopsmoking.ch.

Nell'ambito di un mese senza fumo, è stata lanciata la nuova iniziativa digitale gratuita «Stopgether», che proponeva ai fumatori dell'intera Svizzera di smettere insieme di fumare nel mese di novembre. Il numero dei partecipanti alla prima edizione del progetto è stato nettamente inferiore alle attese. L'FPT ha commissionato l'elaborazione di un concetto di valutazione delle diverse offerte del GM1 che ora è disponibile. Queste valutazioni serviranno al Fondo per orientare sia l'approccio coordinato sia i singoli progetti. La messa in atto del concetto di valutazione è prevista a partire dal 2020.

⁶ Cfr. punto 2.1.

Prevenzione nell'ambito delle cure (MNT, GM2) e strategia Dipendenze (area d'intervento Terapia e consulenza)

Nel 2019 l'FPT ha fatto un buon passo in avanti per quanto riguarda il riorientamento nel settore del setting medico.

Il progetto «Vivere senza tabacco» si è assestato sotto la nuova conduzione della Federazione dei medici svizzeri (FMH) e sono in corso i preparativi per farlo confluire in un nuovo progetto di prevenzione multitematico.

Nel setting Ospedali, i responsabili del progetto «Hospital Quit Support» e del Forum prevenzione e trattamento del tabagismo nelle istituzioni sanitarie in Svizzera (FTGS) si sono accordati sulla ripartizione dei compiti. L'FTGS assume una responsabilità più ampia e si fa carico dell'elaborazione di una strategia completa.

A fine 2019, l'FPT ha proceduto a una prima analisi della situazione con diverse organizzazioni che propongono attualmente offerte di formazione, aggiornamento e perfezionamento nel campo della prevenzione del tabagismo. Vi è grande disponibilità da parte di tutti gli attori a procedere in modo coordinato in avvenire.

Prevenzione nell'economia e nel mondo del lavoro (MNT, GM3)

L'FPT sosteneva finanziariamente dal 2007 il progetto «Unternehmen rauchfrei» della Lega polmonare di Basilea Città e Campagna. Il progetto nella sua forma attuale si è ora concluso. Non è ancora stato stabilito come procedere nel settore dell'economia e del mondo del lavoro.

2.6.4 Pari opportunità quale tema trasversale

Le pari opportunità rappresentano già oggi uno dei criteri indicati dall'FPT nel formulario di domanda. Ciò malgrado, restano ancora poche le offerte di prevenzione del tabagismo specificamente rivolte a gruppi di popolazione svantaggiati e si tratta principalmente di iniziative riguardanti la popolazione migrante. L'FPT auspica che tra i progetti finanziati figurino offerte destinate anche ad altri gruppi di popolazione svantaggiati. In collaborazione con la Sezione Pari opportunità nel campo della salute dell'UFSP ha quindi sviluppato un concetto per radicare le pari opportunità nelle proprie attività quale tema trasversale. L'organo direttivo MNT ha impartito l'incarico di concretizzare questo concetto nell'ottica di un'applicazione comune per la promozione di programmi e progetti da parte dell'FPT, del Fondo per la prevenzione dell'alcolismo e di Promozione Salute Svizzera.

2.7 Prospettive

Nel 2020 il servizio specializzato FPT si occuperà prioritariamente delle attività di seguito illustrate.

Revisione dell'ordinanza sull'FPT

La decisione del Consiglio federale è prevista per il 2020. L'ordinanza dovrebbe entrare in vigore il 1° agosto 2020.

Strategia FPT

La strategia FPT sarà finalizzata tenendo conto delle riviste basi legali e verrà messa in consultazione presso i principali partner strategici dell'FPT nell'estate del 2020. La sua entrata in vigore dovrebbe avvenire contestualmente alla rivista ordinanza.

Programma bambini e giovani

Oltre all'ulteriore sviluppo del programma – ufficio e attribuzione delle responsabilità per i vari ambiti – nel 2020 dovrebbero, in particolare, essere testate le prime misure innovative (soprattutto nell'ambito «Tempo libero»). Nel 2020 potrebbero quindi fare la loro apparizione le prime nuove attività di programma. Saranno inoltre sviluppate e attuate anche misure negli ambiti «Istruzione» e «Sport».

Misure nell'ambito «Scuola»

Il futuro impegno del Programma bambini e giovani nel setting scolastico sarà chiarito alla luce delle raccomandazioni della Fondazione éducation21. A tal proposito, la sostituzione del «Progetto nonfumatori», un'offerta di prevenzione nota nell'intera Svizzera e finanziata essenzialmente dall'FPT, assume un ruolo importante. Nel quadro del Programma bambini e giovani è in corso una riflessione su come questo progetto possa essere rimpiazzato mantenendo i suoi punti di forza e riducendo quelli deboli. Nel 2020, l'Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo (AT), in qualità di attuale ente responsabile, svilupperà su incarico dell'FPT e sulla base dei lavori della Fondazione

éducation21 un piano per la sostituzione del «Progetto nonfumatori», che dovrebbe avvenire nell'estate 2021.

Cool and clean

Dopo una fase di sviluppo della durata di tre anni, a partire dal 2021 è prevista l'integrazione del programma nazionale per la prevenzione nello sport giovanile «Cool and clean» nel Programma bambini e giovani. L'FPT seguirà da vicino il processo, che sfocerà presumibilmente in una domanda da esaminare nell'autunno del 2020.

Approccio coordinato nel settore «adulti» (disassuefazione dal fumo)

L'FPT proseguirà nei suoi sforzi di coordinamento nel settore «adulti» (MNT, GM1).

L'attuale situazione va ottimizzata, dato che il progetto «Stopgether» ha raggiunto meno fumatori del previsto. Per quanto riguarda invece la piattaforma «stopsmoking.ch», devono essere chiarite soprattutto questioni riguardanti l'efficienza della collaborazione tra le organizzazioni partner coinvolte.

Nel 2020 saranno poste nuove basi nel settore MNT GM2. Da parte dell'FMH è attesa una domanda per la completa integrazione del programma «Vivere senza tabacco» nel progetto PEPrä (Prevenzione con evidenza nella prassi). Anche sulla base della nuova strategia per il setting Ospedali, sulla quale sta attualmente lavorando l'FTGS, è lecito attendersi una nuova domanda in autunno. Il coordinamento delle offerte di formazione, formazione continua e perfezionamento professionale si concretizzerà, dal canto suo, in primavera e sfocerà in seguito in domande o mandati agli attori coinvolti.

Non è ancora stato stabilito come procedere nel settore dell'economia e del mondo del lavoro (GM3).

Nel 2020, oltre alle attività previste nei tre gruppi di misure, saranno affrontate alcune questioni trasversali. L'FPT sta pianificando uno studio per meglio comprendere i bisogni dei diversi gruppi di fumatori e poter così sviluppare offerte su misura. Intende inoltre stabilire come, dopo una fase di stabilizzazione, il nuovo sistema possa rimanere flessibile e stimolare l'innovazione.

3 Progetti di terzi sovvenzionati nel 2019

Dal 1° gennaio al 31 dicembre 2019 sono pervenute all'FPT dieci nuove domande di finanziamento. Complessivamente sono stati richiesti contributi finanziari per un importo di circa 6,2 milioni di franchi. Di queste dieci domande l'FPT ne ha accolto con decisione definitiva nove, per un importo pari a circa 2 milioni di franchi. Verificato l'adempimento degli oneri, sono state inoltre accolte con decisione definitiva cinque ulteriori domande presentate nel 2018 per un importo di circa 3 milioni di franchi. Qui di seguito sono presentati i progetti accolti **con decisione definitiva** tra il 1° gennaio e il 31 dicembre 2019, ordinati per area d'intervento. Tra questi figurano anche i cinque progetti menzionati già accolti nel 2018, ma vincolati ad oneri adempiuti solo nell'anno in rassegna.

Prevenzione del tabagismo

3.1 Escape addict

(Contributo FPT: 256 000 franchi)

Promotion santé Valais utilizza gli aspetti attraenti delle escape room per la prevenzione di diverse dipendenze. Nell'atmosfera di un'autentica escape room, gli alunni sono «rinchiusi» nella loro aula. Per uscirne non c'è che una soluzione: risolvere in gruppo diversi quesiti e decifrare così il codice che permetterà di evadere. Soltanto con la collaborazione di tutti sarà possibile ottenere la soluzione finale, e quindi la «chiave» per uscire dalla classe.

Lo strumento di prevenzione bilingue è proposto a tutti i ragazzi vallesani del ciclo d'orientamento allo scopo di suscitare una riflessione sulle differenti sostanze, modalità di consumo e dipendenze. Il gioco offre agli alunni la possibilità di vivere situazioni che incontrano o rischiano di incontrare nella realtà quotidiana (assunzione di rischi, influenza dei pari, dei media, dei social network ecc.).

Il progetto è finanziato nel quadro di una soluzione transitoria per programmi cantonali.

3.2 Zackstark – Apprendistato senza tabacco

(Contributo FPT: 60 000 franchi)

Il progetto, condotto dal Centro zurighese per la prevenzione dell'abuso di sostanze stupefacenti nel quadro del Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Zurigo, ha l'obiettivo di sostenere i giovani apprendisti nella scelta di non fumare.

Il progetto si rivolge ai giovani tra i 16 e i 19 anni, che svolgono la loro formazione presso un'azienda. L'obiettivo è di astenersi dal fumo o da altre forme di consumo di nicotina durante l'intera durata dell'apprendistato. Firmando un contratto con l'azienda formatrice, gli apprendisti si impegnano a non iniziare a fumare o a smettere. In caso di riuscita, l'azienda promette una ricompensa (premi in denaro, buoni o ulteriori giorni di ferie), di cui stabilisce l'importo all'inizio del progetto. Per conseguire l'obiettivo, il progetto sensibilizza i giovani a una vita senza fumo e fornisce loro informazioni fondate e adatte all'età sui rischi del consumo di tabacco e sui vantaggi di una vita senza fumo.

Il progetto è finanziato nel quadro di una soluzione transitoria per i programmi cantonali.

3.3 Programma di prevenzione del tabagismo per bambini e giovani nel Cantone di Basilea Campagna

(Contributo FPT: 229 440 franchi)

Con il suo programma cantonale di prevenzione del tabagismo, il Cantone di Basilea Campagna intende ridurre il consumo di nicotina e tabacco.

Il progetto consiste in sottoprogetti condotti nei setting scolastico e del tempo libero e in un sottoprogetto destinato a misure di protezione. Diverse organizzazioni specializzate propongono offerte di prevenzione del tabagismo nelle scuole, in particolare per i livelli secondari I+II. Nell'ambito del tempo libero, sono attuate misure sia nei luoghi pubblici di animazione socio-culturale giovanile e infantile sia nelle palestre aperte specialmente ai giovani. Il sottoprogetto sulle misure di protezione punta soprattutto a sensibilizzare il personale di vendita per la tutela dei giovani mediante diversi strumenti.

Il servizio di promozione della salute dell'Ufficio della sanità del Cantone di Basilea Campagna si occupa della direzione operativa del progetto, mentre diverse organizzazioni specializzate con esperienza pluriennale nei suddetti settori adottano le misure presso il gruppo destinatario.

Il progetto è finanziato nel quadro di una soluzione transitoria per programmi cantonali.

Promozione dell'abbandono del fumo

3.4 Vivere senza tabacco – Consulenza medica per smettere di fumare, integrazione nel progetto «Prevenzione con evidenza nella prassi», fase transitoria

(Accolto, ma vincolato a oneri nel 2018, contributo FPT: 154 796 franchi)

La Federazione dei medici svizzeri FMH riprende il progetto «Vivere senza tabacco», in essere da molti anni, e prevede di integrarlo in un progetto più ampio denominato «Prevenzione con evidenza nella prassi».

I medici hanno un ruolo centrale quando si tratta di motivare i fumatori a smettere e di sostenerli in questo sforzo. Già una breve consulenza nell'ambito delle visite di routine può incrementare il numero di persone che smettono di fumare.

Fino alla fine del 2018, il progetto «Vivere senza tabacco – Consulenza medica per smettere di fumare» faceva parte del Programma nazionale per smettere di fumare sotto la direzione dell'Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo (AT). Dal 2003 sono organizzati sistematicamente in tutta la Svizzera corsi di perfezionamento e di aggiornamento per medici di base, pediatri, pneumologi e ginecologi che abilitano alla disassuefazione dal fumo, fondati su basi valutate periodicamente.

Dal 2019 il progetto «Vivere senza tabacco» è passato alla Federazione dei medici svizzeri (FMH), che ne sta sviluppando uno globale sulle questioni di prevenzione per i medici di base. In futuro, diversi approcci seguiti finora dovranno confluire progressivamente nel progetto «Prevenzione con evidenza nella prassi – rete interprofessionale per la medicina di base». In questo contesto, FMH sta lavorando per integrare «Vivere senza tabacco» nel nuovo progetto globale.

3.5 Programma per la promozione della disassuefazione dal tabagismo stopsmoking.ch

(Accolto, ma vincolato a oneri nel 2018, contributo FPT: 511 000 franchi)

Diverse organizzazioni riunite in un consorzio per la disassuefazione dal tabagismo intensificano la collaborazione tra loro e lanciano stopsmoking.ch, una piattaforma Internet che fornisce informazioni e sostegno alle persone che intendono smettere di fumare.

Sensibilizzazione e informazione del pubblico

3.6 Sostegno, informazione e sensibilizzazione nell'ambito sportivo e culturale

(Contributo FPT: 147 200 franchi)

La Divisione della salute pubblica del Cantone Ticino e l'Associazione Svizzera Non fumatori (ASN) incoraggiano gli organizzatori di manifestazioni sportive e culturali nel Cantone a rinunciare alla sponsorizzazione da parte dell'industria del tabacco e offrono loro sostegno per sensibilizzare e informare i partecipanti e il pubblico.

Il progetto intende incoraggiare gli organizzatori di manifestazioni che hanno già rinunciato alla sponsorizzazione da parte dell'industria del tabacco a mantenere la loro decisione e sostenerli nel sensibilizzare il pubblico che frequenta queste manifestazioni a una vita senza fumo. Gran parte del lavoro del progetto consiste nello stabilire e mantenere contatti con associazioni e club sportivi e

culturali e nell'informarli sulle diverse forme di collaborazione. Le associazioni e i club ricevono inoltre materiale di sensibilizzazione gratuito, in particolare per gli adolescenti, e materiale pubblicitario. Il progetto è finanziato nel quadro di una soluzione transitoria per programmi cantonali.

Networking e creazione e di condizioni quadro a sostegno della prevenzione

3.7 Punto della situazione e valutazione dei bisogni dei Cantoni latini in materia di interventi relativi alla tematica della pubblicità e della promozione dei prodotti del tabacco

(Contributo FPT: 22 560 franchi)

Unisanté esamina i bisogni dei Cantoni latini relativi alla gestione della pubblicità e della promozione dei prodotti del tabacco. Unisanté VD intende progredire nell'ambito della pubblicità dei prodotti del tabacco. Il progetto, che comprende una raccolta di dati sulle attività cantonali in materia di prevenzione comportamentale e strutturale, è iniziato nel maggio 2019 con la collaborazione di un gruppo di lavoro intercantonale guidato dalla Commission Prévention et Promotion de la santé (CPPS) del Groupement des Services de Santé Publique (GRPS). I dati serviranno a sviluppare progetti che valorizzino le sinergie intercantonali.

3.8 Centro di competenze prevenzione del tabagismo

(Accolto, ma vincolato a oneri nel 2018, contributo FPT: 1 790 000 franchi)

Con questo progetto, l'Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo (AT) intende rafforzare il suo ruolo di organizzazione mantello e fornire un contributo per un lavoro di informazione e di costituzione di una rete fondato e coordinato nella prevenzione del tabagismo. L'AT è l'organizzazione mantello nazionale degli attori della prevenzione del tabagismo, cui aderiscono organizzazioni nazionali, cantonali, pubbliche e private. Orienta i suoi compiti al bisogno e alle esigenze di questi principali gruppi destinatari e svolge un ruolo di sostegno: nella sua funzione di centro di competenze sgrava gli attori della prevenzione del tabagismo nella gestione delle conoscenze, nei compiti di costituzione di una rete e di coordinamento, nonché nel lavoro politico.

In relazione al rafforzamento del proprio ruolo di organizzazione mantello, l'AT ha deciso di rinunciare in futuro all'esecuzione di progetti propri.

Con un finanziamento parziale nella misura del 60 per cento, l'FPT fornisce un contributo alle attività dell'AT nei settori «Conoscenze e informazione» (raccolta, elaborazione e diffusione di informazioni attuali; scambio di conoscenze) nonché «Costituzione di una rete e coordinamento» (apporto di competenze in sviluppi strategici mediante la collaborazione a piattaforme e processi strategici, come anche in commissioni, reti e gruppi di progetto in partenariato; trasferimento di know-how da convegni e reti internazionali). Il lavoro politico è finanziato dall'ente responsabile del progetto.

3.9 Sviluppo di una strategia per la prevenzione del tabagismo e il trattamento della dipendenza dal tabacco in ambito ospedaliero 2028

(Contributo FPT: 55 000 franchi)

Il Forum prevenzione e trattamento del tabagismo nelle istituzioni sanitarie in Svizzera (FTGS) sviluppa una strategia per poter consolidare durevolmente la prevenzione del tabagismo negli ospedali e nelle strutture sanitarie in Svizzera.

La Strategia 2020-2028 serve da base per le future misure di prevenzione del tabagismo in ambito ospedaliero, mostrando concretamente dove porre l'accento, con quali attori collaborare e quali metodi adottare. Basandosi sulla strategia, l'FTGS prevede di presentare al Fondo per la prevenzione del tabagismo una domanda di finanziamento per il progetto principale.

Promozione della ricerca

3.10 Analisi geospaziale del tabagismo (attivo, passivo, vecchio e dipendenza) e dei suoi determinanti ambientali, umani e urbani nei Cantoni di Ginevra e di Vaud (GeoSmoke)

(Accolto, ma vincolato a oneri nel 2018, contributo FPT: 293 114 franchi)

L'obiettivo del progetto è lo studio delle interazioni tra i fattori sociali, economici, geografici, ambientali e il comportamento tabagico su scala sia individuale sia comunitaria.

Adottando un approccio originale e innovativo, e servendosi dei dati raccolti nei due studi sulla popolazione condotti in Svizzera romanda (Cantone di Ginevra e città di Losanna), lo studio intende facilitare la comprensione dei meccanismi che caratterizzano il comportamento tabagico e orientare le

future politiche di sanità pubblica.

I dati di questi studi hanno il vantaggio di essere geocodificati, in modo da permettere l'utilizzazione di metodi di analisi spaziale. Grazie a questo progetto, a lungo termine si potrebbe disporre di informazioni utili a ridurre le disparità cui è confrontato chi soffre di tabagismo e ciò ne giustifica la pertinenza sia sotto il profilo scientifico sia sotto quello della sanità pubblica.

3.11 Consumo di sigarette elettroniche da parte dei giovani: un primo passo verso il consumo di tabacco?

(Contributo FPT: 34 560 franchi)

UniSanté si prefigge di chiarire se e in che misura il consumo di sigarette elettroniche da parte dei giovani rappresenta una porta di entrata al consumo di tabacco o piuttosto una porta di uscita dal fumo convenzionale e, in quest'ultimo caso, con quale grado di efficacia. Per rispondere a queste domande, il progetto di ricerca analizza l'evoluzione del consumo di sigarette elettroniche e di sigarette tradizionali da parte dei giovani di meno di 25 anni e, in particolare, la loro correlazione. Per analizzare l'evoluzione del consumo individuale di sostanze sono necessari dati longitudinali che coprano un certo periodo di tempo. A tal scopo, UniSanté si avvale dei dati raccolti nell'ambito di GenerationFRee, uno studio realizzato tra il 2014 e il 2018 nel Cantone di Friburgo sullo stile di vita e la salute dei giovani tra i 15 e i 24 anni in formazione post-obbligatoria.

L'individuazione dei fattori che influiscono sulla correlazione tra il consumo di sigarette elettroniche e quello di sigarette tradizionali dovrebbe consentire di elaborare specifici messaggi di prevenzione. La ricerca intende fornire un contributo al processo decisionale e all'adozione di misure sul piano politico in materia di prevenzione del tabagismo tra i giovani di meno di 25 anni.

3.12 Combinazione di un intervento che mira alla disassuefazione dal fumo basato sull'evidenza, di un'opzione standard e di decisioni prese in comune per una migliore disassuefazione dal fumo di pazienti nelle cure mediche di base

(Contributo FPT: 341 540 franchi)

Uno studio randomizzato per cluster dell'Università di Losanna, impostato in modo pragmatico, indaga sull'accettazione di un cambiamento di sistema nella consulenza medica per la disassuefazione dal fumo nel quadro del progetto «Vivere senza tabacco».

Finora i pazienti ricevevano un sostegno per smettere di fumare solo se desideravano espressamente una consulenza per la disassuefazione dal fumo (opt-in). Attualmente, l'intervento offerto ai pazienti fumatori è più generalizzato, con l'invito a rifiutarlo attivamente se non intendono darvi seguito (opt-out).

L'offerta prevede diverse opzioni di sostegno per smettere di fumare (anche per quanto riguarda le sigarette elettroniche).

In una prima fase, UniSanté recluta i medici del gruppo di confronto e di controllo e sviluppa ulteriormente un supporto elettronico decisionale, sulla base di conoscenze esistenti. Il supporto è implementato nell'ambito della formazione e del perfezionamento dei medici, nel quadro del progetto «Vivere senza tabacco – consulenza medica per la disassuefazione dal tabacco».

In una seconda fase, dal 2021, sarà testato in un esperimento randomizzato per cluster il nuovo intervento in opposizione all'intervento esistente di «Vivere senza tabacco».

3.13 Sigarette elettroniche contenenti nicotina (vaporizzatori) a sostegno della cessazione del fumo: benefici, sicurezza e tossicologia 12 e 24 mesi dopo un tentativo di smettere di fumare.

(Contributo FPT: 887 807 franchi)

L'Istituto di medicina di base dell'Università di Berna (BIHAM) esamina insieme alle cliniche universitarie di Berna, Losanna e Ginevra se le sigarette elettroniche contenenti nicotina siano efficaci e sicure per la disassuefazione dal fumo.

Lo studio su vasta scala con 1172 partecipanti è sostenuto dal 2017 dal Fondo nazionale svizzero. Il Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT) finanzia i follow-up dopo 12 e 24 mesi. Oltre a indagare l'efficacia delle sigarette elettroniche contenenti nicotina per la disassuefazione dal fumo, lo studio intende appurare se queste sigarette esponano i fumatori a componenti tossici e se diminuiscono i sintomi respiratori, lo stress ossidativo o i fattori di rischio di malattie cardiovascolari. Estendendosi sull'arco di due anni, lo studio può fornire informazioni preziose sull'evoluzione sul lungo periodo dei tassi di disassuefazione. I risultati dovrebbero permettere agli specialisti di rispondere in modo fondato a domande relative alle opportunità e ai rischi delle sigarette elettroniche nel processo di disassuefazione.

L'Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo (AT) è incaricata di comunicare i risultati della ricerca e di farli conoscere su vasta scala.

3.14 Dinamiche sociali del comportamento salutare tra i giovani

(Accolto, ma vincolato a oneri nel 2018, contributo FPT: 281 400 franchi)

L'Istituto di scienze della comunicazione e delle ricerche sui media dell'Università di Zurigo (IKMZ) analizza l'influenza delle nuove forme di comunicazione sulle dinamiche sociali tra i 15-19enni e le relative conseguenze sul lavoro di prevenzione. Il progetto è orientato al contesto sociale e alle sue dinamiche interne, di cui fanno parte in particolare i processi d'influenza nel gruppo dei pari sotto le diverse forme di comunicazione offline e online e che condizionano gli atteggiamenti e i comportamenti salutari. L'IKMZ analizza l'influenza di nuove forme di comunicazione sulle dinamiche sociali le conseguenze che possono avere nella prassi del lavoro di prevenzione.. Un beneficio pratico concreto è atteso soprattutto per gli interventi in setting scolastico, ma anche per attività con il gruppo destinatario dei giovani in altri contesti. Oltre a pubblicazioni scientifiche, i ricercatori elaboreranno, in stretta collaborazione con gli attori della prevenzione del tabagismo, un rapporto finale orientato alla prassi.

Nel quadro del progetto ci si concentrerà sui giovani d'età compresa tra i 15 e 19 anni. In questa fascia d'età, infatti, l'orientamento all'ambiente sociale è molto importante, e al contempo gli sforzi di prevenzione a favore dei giovani nel setting scolastico sono piuttosto rari.

4 Finanze

4.1 Riepilogo del sostegno finanziario fornito a terzi (sussidi)

Nelle tabelle che seguono sono ricapitolati gli impegni finanziari assunti dall’FPT nel 2019. Nella maggior parte dei casi si tratta di sussidi distribuiti su più anni, per cui i versamenti sono ripartiti in funzione della durata del progetto. È inoltre bene notare che, ai fini di una migliore comprensione d’insieme, i progetti con attività intersettoriali sono sempre assegnati all’area d’intervento principale.

Prevenzione del tabagismo

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2019
Escape addict	Promotion Santé Valais	8.5.2019 - 15.3.2021	256 000	140 800
Zackstark	Direzione della sanità del Cantone di Zurigo	2.4.2019 - 30.6.2021	60 000	18 000
Programma di prevenzione del tabagismo per bambini e giovani nel Cantone di Basilea Campagna	Direzione dell’economia e della sanità del Cantone di Basilea Campagna	2.4.2019 - 30.6.2021	229 440	60 000
Totale			545 440	218 800

Promozione dell’abbandono del fumo

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2019
Vivere senza tabacco – Consulenza medica per smettere di fumare, integrazione nel progetto «Prevenzione con evidenza nella prassi», fase transitoria	Federazione dei medici svizzeri (FMH)	1.1.2019 - 31.10.2020	154 796	71 918
Programma per la promozione della disassuefazione dal tabagismo stopsmoking.ch	Consorzio della piattaforma stopsmoking.ch composto da: AT, Promotion Santé Valais, Lega polmonare Berna, Università di Ginevra, Lega contro il cancro Svizzera, Lega polmonare Svizzera	6.8.2019 - 31.5.2020	511 000	408 800
Totale			665 796	480 718

Sensibilizzazione e informazione del pubblico

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2019
Sostegno, informazione e sensibilizzazione nell'ambito sportivo e culturale	Dipartimento della sanità e della socialità, Divisione della salute pubblica, Associazione Svizzera Non fumatori (ASN)	1.1.2019 - 31.3.2021	147 200	70 200
Totale			147 200	70 200

Networking e creazione di condizioni quadro a sostegno della prevenzione

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2019
Punto della situazione e valutazione dei bisogni dei Cantoni latini in materia di interventi relativi alla tematica della pubblicità e della promozione dei prodotti del tabacco	UniSanté	9.5.2019 - 31.12.2019	22 560	22 560
Centro di competenze prevenzione del tabagismo	Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo (AT)	13.2.2019 - 31.5.2023	1 790 000	385 000
Sviluppo di una strategia per la prevenzione del tabagismo e il trattamento della dipendenza dal tabacco in ambito ospedaliero 2028	FTGS	1.12.2019 - 31.12.2020	55 000	16 500
Totale			1 867 560	424 060

Promozione della ricerca

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2019
Analisi geospaziale del tabagismo e dei suoi determinanti ambientali, umani e urbani nei Cantoni di Ginevra e di Vaud (GeoSmoke)	Università di Ginevra	14.5.2019 - 30.6.2023	293 114	77 414
Consumo di sigarette elettroniche da parte dei giovani: un primo passo verso il consumo di tabacco?	UniSanté	16.9.2019 - 28.2.2020	34 560	21 186
Combinazione di un intervento che mira alla disassuefazione dal fumo basato sull'evidenza, di un'opzione standard e di decisioni prese in comune per una migliore disassuefazione dal fumo di pazienti nelle cure mediche di base	UniSanté	4.9.2019 - 30.11.2023	341 540	68 308
Sigarette elettroniche contenenti nicotina (vaporizzatori) a sostegno della cessazione del fumo: benefici, sicurezza e tossicologia 12 e 24 mesi dopo un tentativo di smettere di fumare	Università di Berna, Istituto di medicina di base (BIHAM) Università di Berna, Clinica di medicina interna generale, Ospedali universitari di Ginevra, Unisanté Losanna, AT Svizzera	1.7.2019 - 30.9.2023	887 807	266 342
Dinamiche sociali del comportamento salutare tra i giovani	Università di Zurigo, Istituto di scienze della comunicazione e delle ricerche sui media	1.1.2019 - 30.11.2022	281 400	135 000
Totale			1 838 421	568 250

4.2 Bilancio al 31 dicembre 2019

Attivi			Passivi		
	2018	2019		2018	2019
Conto FPT secondo AFF	9 020 714.81	10 138 549.66	Debiti verso terzi	1 595 949.20	300 812.27
Conto corrente UFSP			Conto corrente UFSP	477.65	74.25
Ratei e risconti attivi	1 334 220.65	1 659 020.95	Capitale all'1.1	8 773 257.41	8 758 508.61
			Risultato annuale	-14 748.80	2 738 175.48
			Capitale al 31.12.	8 758 508.61	11 496 684.09
Totale attivi	10 354 935.46	11 797 570.61	Totale passivi	10 354 935.46	11 797 570.61

4.3 Conto economico 2019

Uscite			Entrate		
	2018	2019		2018	2019
Sussidi forniti su domanda	12 820 614.10	8 559 193.07	Imposte	14 229 781.75	14 061 538.90
Costi d'esercizio					
Mandati di ricerca	0.00	30 595.00			
Attività di prevenzione	280 000.00	1 230 484.35			
Personale	811 406.00	876 532.95			
Mandati di consulenza	288 925.75	577 405.69			
Commissioni	8 908.75	4 662.45			
Traduzioni	27 432.55	33 379.86			
Spese amministrative	2 056.00	1 629.65			
Altre spese d'esercizio	5 187.40	9 480.40			
Perdita (-) / Guadagno (+)	-14 748.80	2 738 175.48			
Totale	14 229 781.75	14 061 538.90		14 229 781.75	14 061 538.90

4.4 Spiegazioni relative al conto economico

Sussidi forniti su domanda

Uno dei compiti dell'FPT è quello di accordare contributi finanziari per progetti di prevenzione sulla base di domande di finanziamento. Tali aiuti sono concessi in base alla legge sui sussidi. L'importo indicato è il totale di tutti i contributi versati per questi progetti nel 2019. Poiché i sussidi non sono versati mediante un unico versamento, ma vengono ripartiti sull'arco della durata dei singoli progetti, l'importo indicato sotto questa voce non coincide con il totale dei progetti approvati.

Entrate da imposte

A causa di un ritardato pagamento del mese di novembre 2018 per un ammontare pari a 1 283 338.85 franchi, questa somma si riferisce a 13 mesi.

Costi d'esercizio

Sotto questa voce figurano in primo luogo le uscite per le attività di ricerca su mandato e di prevenzione, ossia per i compiti di pertinenza dell'FPT in base all'articolo 3 capoverso 2 lettera a OFPT, menzionati al punto 2.1. Tra le uscite per attività di prevenzione figurano in parte anche compiti che l'FPT ha dovuto esternalizzare.

Tra i costi d'esercizio rientrano anche i costi necessari ad assicurare la gestione in senso stretto del servizio specializzato, ovvero i costi per il personale, i mandati di consulenza, le commissioni e le traduzioni, come pure le spese amministrative e le altre spese d'esercizio.

Per il Programma bambini e giovani come pure per lo sviluppo della strategia e la revisione dell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo, sono necessarie risorse di personale supplementari che non è possibile coprire con l'organico del FPT. I costi del corrispondente sostegno esterno per mandati di consulenza e attività di prevenzione risultano superiori rispetto all'anno precedente.

I costi gestione effettivi sono relativamente bassi, in considerazione, da un lato, dell'organico ristretto dell'FPT e, dall'altro, del fatto che, trattandosi di un servizio specializzato incorporato amministrativamente nell'UFSP, quest'ultimo fornisce determinate prestazioni senza fatturarle.

Queste consistono segnatamente in:

- supporto e pareri giuridici (divisione Diritto);
- supporto del direttore del servizio specializzato da parte del superiore gerarchico (responsabile della divisione Prevenzione delle malattie non trasmissibili);
- traduzioni (sezione Servizi linguistici);
- contabilità (Stato maggiore dell'unità di direzione Politica della sanità e sezione Finanze e contabilità);
- coordinamento richieste d'informazione da parte dei media, sito Internet (sezione Media e comunicazione);
- supporto IT (sezioni Informatica e GEVER e Facility Management);
- spese generali: l'UFSP non fattura al Fondo alcuna spesa d'infrastruttura.

Traduzioni

I costi indicati sotto questa voce riguardano esclusivamente le traduzioni commissionate all'esterno e non quelle eseguite dai Servizi linguistici dell'UFSP. Le sintesi di tutti i progetti approvati, dei rapporti finali e dei rapporti di ricerca, come pure gli strumenti dell'FPT, sono in genere disponibili sul sito del Fondo nelle tre lingue ufficiali.

Altre spese d'esercizio

Sotto questa voce figurano spese generali quali, ad esempio, quelle per la locazione di sale o la ristorazione in caso di riunioni.

Per maggiori informazioni

Dipartimento federale dell'interno (DFI)
Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT)
c/o Ufficio federale della sanità pubblica
info@tpf.admin.ch
www.prevenzione-tabagismo.ch