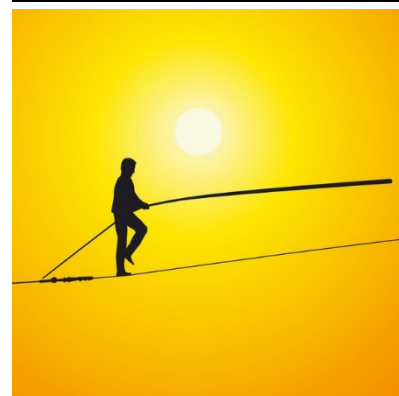


Rapporto annuale del Fondo per la prevenzione del tabagismo 2021



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI
Fondo per la prevenzione del tabagismo FPT



Indice

1	Organizzazione del Fondo per la prevenzione del tabagismo	4
2	Gestione della segreteria dell’FPT	5
2.1	Domande di finanziamento e Commissione peritale	5
2.2	Sostegno ai programmi cantonali di prevenzione del tabagismo	6
2.3	Progetti propri.....	6
2.4	Comunicazione	10
3	Finanze	11
3.1	Riepilogo del sostegno finanziario fornito a terzi (sussidi e mandati di prevenzione e di ricerca)	11
3.2	Bilancio al 31 dicembre 2021	13
3.3	Conto economico 2021	14

Fonte delle immagini: Fotolia



La prevenzione del consumo di tabacco e nicotina è efficace!

Questa è l'aspettativa e il mandato che deve soddisfare il Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT). L'ordinanza sull'FPT rivista nel 2020 stabilisce in vari punti che le misure di prevenzione del tabagismo finanziate dal Fondo devono dimostrare un'efficacia elevata.

Ma come si valuta se i progetti sono efficaci, ovvero se ad esempio più fumatori sono indotti a smettere di fumare? Come si può riconoscere se i progetti sono riusciti a ridurre la prevalenza del fumo nei bambini e nei giovani? Oppure senza questi progetti la prevalenza sarebbe addirittura aumentata? Rispondere a queste domande è una sfida, perché il comportamento tabagico è influenzato da numerosi fattori e in particolare da provvedimenti strutturali come ad esempio l'imposta sul tabacco o la pubblicità, che sono tuttavia provvedimenti politici, sui quali l'FPT non ha alcuna influenza.

Ciononostante, l'FPT dà grande importanza all'orientamento dei progetti in base all'efficacia. Infatti, non esige solo che i richiedenti formulino obiettivi relativi all'efficacia, sviluppino un modello di efficacia e riflettano sulla verifica dell'efficacia del loro progetto fin dal principio, ma in futuro commissionerà più spesso valutazioni esterne per progetti di prevenzione del tabagismo selezionati, in modo da rafforzare la prospettiva indipendente dall'esterno. L'FPT è inoltre responsabile dell'accompagnamento del Programma per bambini e giovani (PBG) sotto il profilo scientifico. Al momento, in un primo incarico è in corso di sviluppo il sistema di monitoraggio per il programma; sono inoltre previsti ulteriori mandati di ricerca e valutazioni su temi legati al PBG. Dato che con il PBG vengono introdotti nuovi approcci alla prevenzione del consumo di tabacco e nicotina e che il programma è stato lanciato con l'intenzione esplicita di ridurre la prevalenza del fumo nei bambini e nei giovani, è indispensabile che sia monitorato scientificamente e sottoposto a un'ampia valutazione.

Dal 2021 l'FPT può ricorrere a maggiori risorse umane per le valutazioni e le ricerche concomitanti. Gli attori che realizzano progetti sono pertanto sgravati, ma sono tenuti a collaborare con gli uffici di valutazione incaricati dall'FPT, a rivelare le basi su cui poggia il loro lavoro e a confrontarsi con domande critiche. In fondo questi processi non sono fini a se stessi, ma servono a osservare sistematicamente la realtà e a imparare qualcosa insieme, cosicché i progetti futuri possano essere concepiti in modo ancora più mirato sulla base di approcci promettenti.

Sono convinto che valga la pena basarsi sull'efficacia e sulla sua verifica. Per l'FPT è allo stesso tempo un compito e uno stimolo accertarsi che i propri mezzi siano impiegati in maniera efficiente e in modo che raggiungano l'obiettivo di cui è incaricato: una prevenzione del consumo di tabacco e nicotina efficace e di conseguenza una riduzione della prevalenza del fumo, meno malattie e sofferenza nonché più salute per la popolazione del nostro Paese.

Direttore del Fondo per la prevenzione del tabagismo

Il Fondo per la prevenzione del tabagismo in sintesi

Dal 2004, anno in cui è stato istituito, il Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT) è gestito da una segreteria incorporata amministrativamente nell'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP) e diretta strategicamente dalla Segreteria generale del Dipartimento federale dell'interno (SG DFI). La base legale è costituita dalla legge federale sull'imposizione del tabacco (LImT) e le disposizioni esecutive sono fissate nell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (OFPT). Finanziato mediante una tassa di 0,13 centesimi per ogni sigaretta venduta in Svizzera (2,6 centesimi a pacchetto), nel 2021 l'FPT ha conseguito entrate per circa 13,6 milioni di franchi.

Lo scopo dell'FPT è finanziare provvedimenti di prevenzione che contribuiscano in modo efficace e durevole a ridurre il consumo di tabacco e nicotina, e in particolare a evitare che si inizi a fumare, a promuovere l'abbandono del fumo, a proteggere dal fumo passivo, ad accrescere il livello d'informazione della popolazione sulle conseguenze del tabagismo e a creare le condizioni quadro per sostenere il lavoro di prevenzione. L'FPT svolge le sue attività basandosi sulla sua strategia.

La segreteria incaricata di amministrare e gestire il Fondo dispone di 6,4 posti (equivalenti) a tempo pieno e può ricorrere a numerosi specialisti indipendenti per la valutazione delle domande di finanziamento. Beneficia inoltre della consulenza tecnica di una Commissione peritale extraparlamentare indipendente istituita dal Consiglio federale.

I progetti sostenuti dall'FPT devono soddisfare i requisiti qualitativi riconosciuti per il lavoro di prevenzione e contribuire alla «Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili» (Strategia MNT) e alla «Strategia nazionale Dipendenze».

1 Organizzazione del Fondo per la prevenzione del tabagismo

La segreteria che gestisce e amministra l'FPT è incorporata amministrativamente nella divisione Prevenzione delle malattie non trasmissibili dell'unità di direzione Prevenzione e assistenza sanitaria dell'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP).

Una Commissione peritale e, all'occorrenza, ulteriori esperti esterni svizzeri e internazionali la supportano e la consigliano nell'esame delle domande di finanziamento.

L'incorporazione amministrativa nell'UFSP consente all'FPT di poter usufruire in qualsiasi momento delle risorse interne dell'Ufficio, in particolare della divisione Diritto (supporto e pareri giuridici), dei Servizi linguistici (traduzioni), della sezione Personale e organizzazione (p. es. supporto nel reclutamento di personale), dello Stato maggiore dell'unità di direzione responsabile degli acquisti pubblici nonché della sezione Finanze e contabilità. Per questo motivo, i costi d'esercizio sono contenuti.

Nell'anno in rassegna, la segreteria dell'FPT disponeva di 6,4 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno.

Personale della segreteria dell'FPT nel 2021

Funzione	N. di persone	Grado di occupazione
Direttore	1	80 %
Collaboratori scientifici	7	510 %
Assistente amministrativa	1	50 %
Totale	9	640 %

(Stato: dicembre 2021)

2 Gestione della segreteria dell’FPT

Secondo la sua ordinanza, l’FPT ha in particolare i compiti di pianificare e avviare provvedimenti di prevenzione, decidere in merito alla concessione di aiuti finanziari e tenere informato il pubblico sulle sue attività. Il Fondo svolge pertanto una funzione di coordinamento essenziale nella prevenzione svizzera del consumo di tabacco e nicotina.

L’FPT è inoltre membro dei gruppi di lavoro MNT indispensabili e contribuisce attivamente alle riunioni convocate.

2.1 Domande di finanziamento e Commissione peritale

La valutazione da parte dell’FPT delle domande di finanziamento segue una procedura standardizzata illustrata sul sito web del Fondo nella rubrica «Domande di finanziamento»¹.

Dal 2014, la segreteria dell’FPT effettua controlli obbligatori del finanziamento e della strategia. Degli undici condotti nel 2021, nove si sono conclusi con un esito positivo.

Nell’anno in esame sono state presentate complessivamente 16 nuove domande. Ne sono state accolte 13, tra cui tutte le sette domande dei Cantoni per programmi cantonali di prevenzione del tabagismo. Una domanda è stata respinta e tre sono state ritornate ai richiedenti per essere rielaborate; una di queste ultime è stata accolta nel 2021 dopo la rielaborazione.

Verifiche del finanziamento e della strategia

	2018		2019		2020		2021	
Esito positivo	9	41 %	6	46 %	2	33 %	9	82 %
Esito critico	13	59 %	7	54 %	4	66 %	2	18 %
Totale	22	100 %	13	100 %	6	100 %	11	100 %

Domande di finanziamento

	2018		2019		2020		2021	
Accolte	10	55 %	9	90 %	19	100 %	13	82 %
Respinte	7	39 %	1	10 %	0	0 %	1	6 %
Ritornate al richiedente per rielaborazione	1	6 %	0	0 %	0	0 %	2	12 %
Totale	18	100 %	10	100 %	19	100 %	16	100 %

I dati relativi agli esercizi 2004-2017 sono riportati nei rapporti annuali precedenti.

Commissione peritale dell’FPT

Per esaminare le domande, la segreteria dell’FPT si avvale del sostegno di una commissione extraparlamentare consultiva permanente (Commissione peritale), le cui basi legali sono fissate nell’OFPT e nell’ordinanza sull’organizzazione del Governo e dell’Amministrazione (OLOGA). Istituita dal Consiglio federale, la Commissione peritale dell’FPT ha il compito di garantire che le decisioni si fondino su un ampio consenso tecnico e scientifico.

Nel 2021 la Commissione peritale era così composta:

Presidente

Sig.ra **Barbara Weil**, Federazione dei medici svizzeri (FMH)

Vicepresidente

Sig. **Patrick Vuillème**, pensionato

¹ www.tpf.admin.ch/tpf/it/home/finanzierungsgesuche.html

Membri

Sig. **Valéry Bezençon**, Université de Neuchâtel, Institut de management

Sig. **Raphaël Bize**, UniSanté, Centre d'évaluation et d'expertise en santé publique (CEESAN)

Sig.ra **Verena El Fehri**, pensionata

Sig.ra **Jocelyne Gianini**, Lega polmonare ticinese

Sig.ra **Corina Salis Gross**, Schweizer Institut für Sucht- und Gesundheitsforschung (ISGF)

2.2 Sostegno ai programmi cantonali di prevenzione del tabagismo

I Cantoni rivestono un ruolo importante nell'implementazione delle strategie nazionali MNT e Dipendenze in quanto spetta a loro attuare le misure di prevenzione strutturale, emanare ed eseguire le leggi, e coordinare i provvedimenti di prevenzione sul proprio territorio. Per questo motivo, fino al 2018 hanno potuto presentare al Fondo domande di contributi per la gestione di programmi cantonali di prevenzione del tabagismo. In quell'anno, tuttavia, nel quadro di una verifica dell'impiego dei fondi dell'FPT il Controllo federale delle finanze (CDF) è giunto alla conclusione che il Fondo non possedeva basi legali sufficienti per elargire tali finanziamenti. Sulla base del rapporto del CDF², la SG DFI ha quindi deciso di garantire la conformità al diritto attraverso una revisione dell'OFPT. Con l'entrata in vigore della revisione dell'OFPT nel giugno del 2020, le basi legali per il sostegno ai Cantoni sono cambiate garantendo la certezza del diritto in questo ambito. Da allora, per i loro programmi di prevenzione del tabagismo i Cantoni ricevono contributi forfettari il cui ammontare complessivo può raggiungere il 15 per cento delle entrate del Fondo. Il loro importo è calcolato secondo una procedura definita nell'OFPT basata su un contributo di base e sul numero di abitanti di ciascun Cantone. Se alcuni Cantoni non presentano una domanda, la quota a disposizione di quelli che lo fanno aumenta fino a raggiungere un limite massimo. Le domande di contributi forfettari devono essere presentate entro il 30 giugno dell'anno precedente a quello per il quale vengono richiesti. Nell'anno in esame, i Cantoni hanno potuto chiedere contributi forfettari secondo questo sistema per la seconda volta. Nel 2021, sette Cantoni si sono avvalsi di questa possibilità (BE, BS, FR, JU, LU, SO, VD). L'FPT ha potuto accogliere tutte le domande. Dal 2022, complessivamente saranno quindi 17 i Cantoni sostenuti dall'FPT (AG, BE, BS, BL, FR, GR, JU, LU, NE, SG, SO, TG, TI, VD, VS, ZG, ZH).

2.3 Progetti propri

2.3.1 Programma per bambini e giovani (PBG)

Nel 2021 è iniziata l'attuazione delle misure del programma per bambini e giovani, che mirano a mettere in discussione la normalità del fumo e del consumo di tabacco e nicotina e che si rivolgono all'intera società. Al centro vi sono le esigenze di bambini e giovani. Inoltre l'FPT si concentra sul cambiamento degli ambienti di vita di bambini e giovani.

Nell'attuazione delle misure, l'FPT considera e anticipa l'intensificazione della pubblicità online dell'industria del tabacco e della nicotina e l'atteso cambiamento del consumo da parte di bambini e giovani durante la pandemia di COVID-19. Si spera che l'approvazione dell'iniziativa popolare «Giovani senza tabacco» limiterà fortemente le possibilità pubblicitarie. Le lacune nei dati sulla prevalenza del consumo di nicotina sono colmate dall'FPT.

Fresh Air for Free

Con la misura «Fresh Air for Free», l'FPT ha invitato i partner del programma a sviluppare provvedimenti pilota per luoghi liberi dal fumo. Nel 2021 ci si è focalizzati sui luoghi che sono nella sfera di influenza dei Comuni, come parchi giochi, piazzali delle scuole, fermate dei trasporti pubblici, eventi e spazi pubblici come le rive di laghi o fiumi.

L'FPT ha ricevuto sei bozze di progetto, di cui due considerate critiche e quattro valutate con esito positivo. A causa di diverse considerazioni e discussioni, nel 2021 nessun progetto ha potuto essere avviato. Alla fine dell'anno è poi stata presentata una domanda della città di Neuchâtel, che è stata valutata positivamente in chiusura di redazione.

Offerta didattica di éducation21

La scuola contribuisce in modo determinante allo sviluppo personale dei bambini e dei giovani. Consente loro di acquisire competenze tecniche e interdisciplinari e li mette in condizione di

² Il rapporto «Wirtschaftliche Verwendung der zweckgebundenen Mittel – Eidgenössisches Departement des Innern, Bundesamt für Gesundheit sowie Präventions- und Gesundheitsförderungsorganisationen» (riassunto disponibile in italiano) può essere consultato all'indirizzo: <https://www.efk.admin.ch/it/pubblicazioni/formazione-e-sociale/salute.html> (Numero della verifica 17542).

partecipare attivamente e autonomamente alla costruzione della società. L’FPT intende sostenere questa importante missione con un’offerta didattica nazionale.

In un’ottica di continuità con il «Progetto Nonfumatori», realizzato per l’ultima volta nell’anno scolastico 2020/2021, l’FPT fa sviluppare una nuova offerta didattica basata sui piani di studio delle regioni linguistiche che contribuirà in modo concreto all’educazione allo sviluppo sostenibile (ESS). Il mandato triennale per lo sviluppo dell’offerta è stato conferito a éducation21.

Entro l’estate 2022, éducation21 elaborerà, in collaborazione con classi ed esperti, i primi moduli della nuova offerta per il livello secondario I, che saranno perfezionati e completati con offerte per il livello secondario II entro l’estate 2023. L’offerta nel suo insieme sarà poi messa a disposizione di tutte le scuole interessate e costantemente perfezionata.

I lavori sono stati avviati ad agosto 2021 con l’inizio dell’anno scolastico 2021/2022. Le classi scolastiche possono proporre, testare e provare idee per unità didattiche.

Transparency and Truth

Con Transparency and Truth, l’FPT presenta fatti relativi al tabacco e alla nicotina, tra cui in particolare la fabbricazione e la commercializzazione del tabacco e della nicotina nonché le attività dell’industria del tabacco. In collaborazione con giovani e professionisti, tali informazioni sono preparate, presentate su un sito web e comunicate tramite i social media. In dicembre l’FPT ha conferito il mandato a Oxysuisse.

Cool and clean

Le possibilità offerte dallo sport societario organizzato per creare un ambiente di vita salubre e la raggiungibilità di bambini e giovani attraverso le strutture delle federazioni sportive permettono al PBG di realizzare una prevenzione del tabagismo efficace e mirata. Per questo motivo, il programma cool and clean dell’organizzazione mantello dello sport Swiss Olympic è finanziato dall’FPT nell’ambito del PBG.

Negli anni 2021 e 2022, Swiss Olympic e l’FPT lavorano alla cooperazione tra il programma cool and clean e il PBG.

Utopia

Con Utopia (nome provvisorio), l’FPT crea un’innovativa piattaforma virtuale sviluppata in collaborazione con bambini e giovani. Utopia ha un carattere ludico-informativo. L’obiettivo è di rendere accessibili e collegare tra loro tutte le misure, le offerte e le attività per e di bambini e giovani. Il relativo mandato per la realizzazione è stato affidato nell’anno in esame alle agenzie Dept e Bitforge. La fase di concezione si è svolta in più scatti di progettazione, dedicati tra l’altro alla questione della community, allo storytelling/alla narrativa e all’elaborazione dei meccanismi della piattaforma.

Progetti di partner

Nel 2021 l’FPT ha approvato la domanda dell’organizzazione RADIX «Communities that Care. Multiplikation». L’obiettivo del progetto «Communities that Care. Multiplikation» è dare ai Comuni la possibilità di pianificare le attività di promozione della salute e di prevenzione basandosi sulle evidenze e mettere in rete tutti i soggetti chiave. Grazie all’attuale ciclo di moltiplicazione il progetto sta prendendo piede in 40 Comuni in quattro Cantoni della Svizzera tedesca. Il progetto è stato avviato il 1° novembre 2021 e dura quattro anni. Fa parte del PBG.

Comunicazione e interconnessione

L’FPT intende richiamare l’attenzione della popolazione sui fatti concernenti il consumo di tabacco e nicotina in Svizzera con misure di comunicazione mirate. Nel contempo, i partner e le persone interessate dovrebbero conoscere le offerte del PBG e sapere come possono parteciparvi.

Nell’anno in esame, l’FPT ha sviluppato lo slogan «Free.Fair.Future.», l’identità visiva e diversi strumenti di comunicazione. Dalla metà del 2021 invia la newsletter del PBG « Free.Fair.Future.» ai partner. Inoltre il PBG è stato integrato nel sito web dell’FPT ed è stato preparato il «go public» del PBG nel 2022.

A metà dicembre 2021 si è tenuto un incontro con i partner del PBG, in cui i responsabili del PBG hanno presentato lo stato dell’elaborazione delle misure e si è svolto un laboratorio dedicato al tema «Impegno».

Dei lavori nell’ambito della comunicazione e dell’interconnessione è stata incaricata l’agenzia Bernet Relations, che collabora con l’agenzia Heyday per quanto riguarda l’identità visiva.

Sfida particolare 2021

Nel 2021 Markus Studer ha lasciato la direzione del programma ed è ora responsabile di gruppi di misure. Dal 1° novembre 2021, la nuova direttrice del PBG è Rita Bürgi.

2.3.2 Approccio coordinato nel settore degli adulti (disassuefazione dal fumo)

Nel settore della disassuefazione dal fumo, nell'anno in esame l'FPT ha portato avanti l'idea di uno sportello unico a livello nazionale. Tramite questo accesso unico, i fumatori dovrebbero potersi avvalere in modo semplice di diverse offerte su misura per le loro esigenze.

Con questo approccio, l'FPT organizza inoltre maggiormente le offerte all'interno di una rete di vari attori ed esige con fermezza una stretta collaborazione. Non ragionando più esclusivamente sulla base della categoria di «progetto», l'intero sistema deve poter reagire rapidamente alle contingenze in continuo mutamento del mondo VUCA³, senza cadere nell'attivismo. Quanto questa capacità di adattamento sia necessaria è stato dimostrato in modo impressionante dagli ultimi due anni di pandemia di COVID-19.

Finora l'intento comprende, tra l'altro, un sito web comune (stop-tabacco.ch) e un progetto di divulgazione sui social media che coinvolge i gruppi di destinatari (Mese senza tabacco). Il prossimo anno dovrebbe aggiungersi anche un'offerta di consulenza per la disassuefazione dal fumo più moderna e articolata su vari canali (blended counseling) e sarà ampliata l'attuale Linea stop tabacco. In ambito medico ci si focalizza sull'attuazione dell'integrazione interprofessionale con mandati concreti. A tal fine l'FPT collabora con gli attori della prevenzione del tabagismo interessati e coinvolge, dove possibile e sensato, anche i rappresentanti di altri centri di prevenzione delle dipendenze.

Per tutte le offerte si parte dalle esigenze dei fumatori. Il presupposto è di comprendere bene il gruppo di destinatari e di non offrire una soluzione unica per tutti. Per questo motivo l'FPT ha commissionato tra l'altro anche un progetto di ricerca sull'elaborazione di profili di gruppi di destinatari (cfr. 2.3.2). È una fortunata coincidenza che questa analisi avvenga in un periodo di transizione (COVID-19) e che l'FPT possa pertanto esaminare nell'immediato le condizioni quadro in mutamento e tenerne conto per l'ulteriore sviluppo delle sue offerte.

Piattaforma stop-tabacco.ch

L'FPT ha incaricato l'Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo (AT Svizzera) di creare il sito web stop-tabacco.ch e di unirlo al sito esistente di stop-tabac.ch. stop-tabacco.ch deve raggruppare tutte le informazioni importanti sulla disassuefazione dal fumo su un'unica piattaforma e raggiungere un numero possibilmente alto di fumatori che desiderano smettere di consumare. Le esigenze dei fumatori sono al centro di questa iniziativa, il che costituisce una novità nell'ambito della prevenzione del tabagismo.

Nell'anno in esame, i contenuti esistenti sono stati completamente rielaborati e arricchiti di immagini e video. Inoltre il sito presenta offerte di disassuefazione dal fumo di attori nazionali e cantonali in un modo facilmente accessibile. La rielaborazione proseguirà anche nel 2022.

Mese nazionale senza tabacco tramite canali online

Dopo J'arrête de fumer (Svizzera romanda) e Stopgether, l'FPT finanzia nuovamente un progetto volto a motivare tramite canali online il maggior numero possibile di persone che intendono smettere di fumare a farlo contemporaneamente in una data precisa. I partecipanti sono preparati alla disassuefazione dal fumo e sono accompagnati nel corso del mese con messaggi motivazionali e informazioni e offerte concrete. Valutazioni dei progetti svolti finora dimostrano che il sostegno sociale di persone che si trovano nella stessa situazione è decisivo per il successo. Il fatto di smettere insieme è quindi al centro dell'idea del Mese senza tabacco. L'iniziativa, della durata di un mese, rappresenta un complemento digitale ad altre offerte di disassuefazione a cui può ricorrere in qualsiasi momento dell'anno chi intende smettere di fumare. Il Mese senza tabacco si focalizza anche su gruppi di destinatari che le offerte di prevenzione in essere faticano a raggiungere (p. es. gruppi socialmente svantaggiati).

L'FPT ha conferito a Impact Hub Genève il mandato di concepire e realizzare il Mese senza tabacco.

Gruppo di esperti per la disassuefazione dal consumo di tabacco e di nicotina

L'attuale manuale sulla consulenza medica in materia di disassuefazione dal fumo contiene direttive e consigli preziosi, che tuttavia finora non sono mai stati approvati ufficialmente a livello interprofessionale. Poiché il manuale deve inoltre essere aggiornato al fine di includere gli sviluppi più recenti (p.es. sigarette elettroniche), l'FPT fa elaborare «raccomandazioni per la disassuefazione dal tabacco e dalla nicotina». A questo scopo impiega un gruppo interdisciplinare di professionisti della salute che usa le basi esistenti e le sviluppa ulteriormente. Il gruppo di esperti svolge anche altri incarichi nell'ambito del proprio mandato e assicura grazie alle proprie competenze che i vari progetti finanziati dall'FPT nell'ambito della disassuefazione poggino su basi comuni.

³ VUCA è un concetto del settore del management che tenta di spiegare il mondo attuale. L'acronimo sta per «volatility» (volatilità), «uncertainty» (incertezza), «complexity» (complessità) e «ambiguity» (ambiguità).

I membri del gruppo di esperti appartengono a diversi gruppi professionali in ambito scientifico e operativo e sono eletti dall'FPT. L'AT è stata incaricata dall'FPT di istituire tale gruppo e di fornirgli supporto amministrativo.

Profilo delle competenze «dipendenze e tabagismo»

L'FPT intende armonizzare le offerte formative nel campo della consulenza per la disassuefazione dal fumo. A tal fine ha commissionato, insieme all'UFSP, l'elaborazione di un profilo delle competenze «dipendenze e tabagismo». Sulla base di tale profilo, l'FPT valuterà se anche i professionisti non medici in possesso di competenze adeguate potranno essere abilitati a fatturare alle casse malati i servizi di consulenza.

Il mandato relativo al profilo delle competenze «dipendenze e tabagismo» è stato attribuito alla ditta Interface Politikstudien. La procedura prevede che gli attori operanti nel settore vengano coinvolti attivamente sin dall'inizio nell'elaborazione del profilo delle competenze.

Insieme senza fumo – Prevenzione del tabagismo e disassuefazione dal fumo per gruppi di popolazione svantaggiati

L'FPT sostiene un'offerta a bassa soglia dell'Istituto svizzero di ricerca sulle dipendenze e la salute pubblica (ISGF) dell'Università di Zurigo, che mira all'abbandono del fumo da parte di persone di condizioni socioeconomiche modeste. In questo gruppo di popolazione, infatti, la diffusione del consumo di tabacco è superiore alla media. Al tempo stesso, questa fascia di popolazione ha maggiori difficoltà di accesso al sistema sanitario e alle offerte della prevenzione del tabagismo.

Il nucleo del progetto è rappresentato da dirette streaming interattive e da due workshop a partecipazione gratuita condotti in diverse lingue (tedesco, francese, italiano, turco, albanese, serbo, bosniaco, spagnolo e portoghese) da medici e coach appositamente formati. I destinatari sono sia la popolazione migrante sia quella autoctona di condizioni socioeconomiche modeste. Tutte le fasi del progetto sono elaborate e attuate in collaborazione con i gruppi di destinatari.

Sfida particolare 2021

Nel 2021 l'FPT ha dovuto dimostrare di essere in grado di reagire in modo rapido e agile alle nuove circostanze, e ciò non solo a causa della COVID-19. In origine era previsto di organizzare i progetti per la disassuefazione dal fumo cooperando con più consorzi di organizzazioni di prevenzione. Ciò si è rivelato difficile e perciò a fine 2020 / inizio 2021 l'FPT ha terminato la collaborazione con i consorzi di comune accordo.

L'FPT ha colto l'opportunità offerta da questa nuova situazione di partenza: in breve tempo è stato possibile conferire i mandati relativi a stop-tabacco.ch e al Mese senza tabacco. L'FPT ha così maggiori possibilità di gestione, in particolare anche per quanto concerne la collaborazione nell'ambito delle singole offerte.

Questo processo non è ancora concluso: nel 2022 è prevista la trasformazione dell'attuale Linea stop tabacco in un centro di consulenza per la disassuefazione dal fumo. Questa offerta completerà gli altri progetti nazionali e farà parte di un solido sistema di consultazione.

2.3.3 Ricerca e valutazione

Nel 2021 è stata occupata una nuova posizione dedicata alla ricerca e alla valutazione. Il portafoglio dei compiti comprende l'assegnazione di progetti di ricerca e di incarichi di valutazione, nonché l'accompagnamento del Programma per bambini e giovani (PBG) sotto il profilo scientifico.

Modello di efficacia e piano di monitoraggio per il Programma per bambini e giovani

Nell'anno in esame, in questo contesto ha avuto inizio un mandato per lo sviluppo di un modello di efficacia e di un piano di monitoraggio basato su tale modello per il PBG; ulteriori valutazioni e incarichi di ricerca su temi specifici relativi al PBG seguiranno.

Elaborazione di profili di gruppi di destinatari nell'ambito della prevenzione del tabagismo

Dalla primavera del 2021 è in corso di elaborazione un progetto di ricerca per lo sviluppo di modelli di segmentazione su base empirica, i quali dovrebbero consentire agli attori della prevenzione del tabagismo e al Fondo di commisurare meglio le attività di comunicazione e di intervento ai singoli gruppi di destinatari. Infatti, mentre l'industria del tabacco conosce esattamente i suoi gruppi di destinatari e vi adegua con precisione i propri prodotti e i messaggi pubblicitari, nel campo della «segmentazione del mercato» l'attività di prevenzione del tabagismo è ancora agli inizi: spesso i gruppi di destinatari sono suddivisi solo in modo generico (p. es. giovani vs adulti) e non si dispone di conoscenze sui loro valori e sulle loro esigenze. Con il progetto «Ausarbeitung von Zielgruppenprofilen im Bereich der Tabakprävention» (Elaborazione di profili di gruppi di destinatari nell'ambito della prevenzione del tabagismo) realizzato dall'Università di Scienze Applicate Zurigo (ZHAW) su mandato dell'FPT, il Fondo cerca di rimediare a tale circostanza.

Dinamiche sociali del comportamento salutare tra i giovani

Sempre nell'anno in esame è stato sovvenzionato il progetto «Dinamiche sociali del comportamento salutare tra i giovani» dell'Istituto di scienze della comunicazione e delle ricerche sui media dell'Università di Zurigo (IKMZ). Questo progetto analizza l'influenza delle nuove forme di comunicazione sulle dinamiche sociali tra giovani di 15-19 anni e le relative conseguenze sul lavoro di prevenzione. Al centro dello studio vi sono i processi di influenza nei gruppi di pari.

2.3.4 Progetti trasversali

Centro di competenza per la prevenzione del tabagismo 2021-2026

Conformemente alla strategia FPT approvata nel 2020, l'Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo (AT Svizzera) svolge un ruolo importante in veste di associazione mantello nazionale. Di conseguenza l'FPT ha conferito ad AT un mandato di prestazione finalizzato alla gestione di un centro di competenza per la prevenzione del tabagismo.

Il centro di competenza comprende quattro settori di attività strategici:

- advocacy;
- comunicazione;
- gestione delle conoscenze;
- coordinamento e interconnessione.

Tutti e quattro i settori di attività sono fondati sulla visione della strategia FPT: in Svizzera, una vita senza tabacco e nicotina è scontata, semplice e attraente.

Nuovo servizio di consulenza gratuito per le pari opportunità

Sulla base della strategia MNT, l'FPT vorrebbe includere maggiormente i gruppi di popolazione svantaggiati nei progetti che finanzia. Per questo motivo, insieme al Fondo per la prevenzione dell'alcolismo e alla sezione Pari opportunità dell'Ufficio federale della sanità pubblica, l'FPT ha creato un servizio di consulenza ad hoc. Quest'ultimo rafforza e sostiene le organizzazioni richiedenti nello svolgimento di riflessioni approfondite sulle pari opportunità nelle proprie offerte e nella relativa attuazione all'interno dei propri progetti.

La Croce Rossa Svizzera è stata identificata come offerente appropriata del servizio di consulenza. La consulenza approfondita consiste principalmente nell'analisi comune dell'aspetto delle pari opportunità da parte dei richiedenti e di un esperto, che riflettono insieme su come coinvolgere meglio i gruppi di popolazione svantaggiati ed elaborano possibili soluzioni per migliorare le pari opportunità nel loro progetto.

L'offerta di consulenza è un servizio di sostegno gratuito dell'FPT. Anche l'impiego di tempo è contenuto per i richiedenti ed è compensato dalla qualità più elevata del progetto.

Il servizio di consulenza per le pari opportunità ha iniziato la sua attività nell'estate del 2021. La consultazione del servizio di consulenza è obbligatoria dal novembre del 2021 per le domande di finanziamento presentate all'FPT. È inoltre consigliata per i programmi cantonali. Per il momento il servizio di consulenza è un progetto pilota della durata di due anni. Nell'anno in esame, sei organizzazioni si sono avvalse di una consulenza.

2.4 Comunicazione

Secondo la sua ordinanza (OFPT), l'FPT ha il compito di tenere informato il pubblico sulle proprie attività. Il sito web dell'FPT (www.tpf.admin.ch / www.prevenzione-tabagismo.ch) fornisce indicazioni essenziali riguardo al Fondo (basi, dati e strumenti) e contiene una scheda riepilogativa per ciascuno dei progetti sinora approvati con indicato il relativo ente responsabile e l'entità dell'aiuto finanziario concesso dall'FPT. Inoltre, informa su quanto appreso dai progetti conclusi e su altre novità.

Nel 2021 l'FPT ha creato la nuova newsletter « *Free.Fair.Future.* » per il Programma per bambini e giovani (PBG) (cfr. 2.3.1).

A fine marzo 2021 l'UFSP ha attivato il nuovo sito web www.prevenzione.ch. Il sito web è una vasta piattaforma di conoscenze che raggruppa tutti i contenuti dei campi della prevenzione delle malattie non trasmissibili, delle dipendenze e della salute mentale. Presenta progetti concreti, dando così visibilità alle strategie nazionali. L'FPT è rappresentato sul sito web in qualità di organizzazione partner e vi pubblica regolarmente articoli attuali.

3 Finanze

3.1 Riepilogo del sostegno finanziario fornito a terzi (sussidi nonché mandati di prevenzione e di ricerca)

Le tabelle sottostanti riassumono gli impegni finanziari assunti dall'FPT nel 2021. Nella maggior parte dei casi si tratta di impegni pluriennali, per cui i versamenti sono ripartiti in base alla durata del progetto. Per una migliore visione d'insieme, i progetti con attività in diversi ambiti sono inseriti nell'ambito principale. I progetti sono registrati nella banca dati dei progetti finanziati sul [sito web dell'FPT](#). Cliccando sul link si accede direttamente al progetto.

Prevenzione del tabagismo

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT
Communities that Care. Multiplikation	RADIX	dal 22.10.2021 al 31.1.2026	556 256
Sviluppo offerta didattica per i livelli secondari I e II (mandato)	éducation21	dal 24.2.2021 al 31.1.2024	2 250 000
Transparency and Truth (TnT). Sviluppatore (mandato)	Oxysuisse	dal 15.12.2021 al 31.12.2023	561 024
Utopia. Prototipo (mandato)	Dept & Bitforge	dal 6.11.2021 al 31.7.2022	600 000
Totale			3 967 280

Promozione dell'abbandono del fumo

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT
Insieme senza fumo! Prevenzione del tabagismo e disassuefazione dal fumo per gruppi di popolazione svantaggiati	ISGF, Università di Zurigo	dal 29.10.2021 al 30.11.2024	699 324
Mese senza tabacco (mandato)	Impact Hub Genève	dall'1.10.2021 al 31.12.2024	885 000
Convergenza e ulteriore sviluppo dei siti stop-tabacco.ch e stop-tabac.ch e dell'app stop-tabacco (mandato)	AT Svizzera	dall'1.4.2021 al 31.12.2022	1 000 156
Coordinazione e accompagnamento di un gruppo interdisciplinare di esperti per la disassuefazione dal consumo di tabacco e di nicotina in ambito medico e in settori limitrofi (mandato)	AT Svizzera	dal 5.3.2021 al 31.12.2024	627 891
Profilo delle competenze «dipendenze e tabagismo» 2021–2022 (mandato)	Interface Politikstudien Forschung Beratung	dal 13.8.2021 al 31.7.2022	37 494
Soluzione di transizione Stop-tabacco (mandato)	Université de Genève, Faculté de Médecine, Institut de santé globale	dall'1.1.2021 al 31.12.2021	107 700
Proroga prestazioni di base Linea telefonica stop tabacco 2021–2022 (mandato)	Lega svizzera contro il cancro	dall'1.1.2021 al 31.12.2022	969 300
Totale			4 326 865

Sensibilizzazione e informazione del pubblico

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT
Marketing dell'industria del tabacco in Svizzera	AT Svizzera	dal 10.2.2021 al 20.10.2021	52 000
Estasi. Fase di pianificazione	Expoforum GmbH	dal 2.10.2021 al 30.11.2021	150 000
Totale			202 000

Promozione della collaborazione e di condizioni quadro favorevoli alla prevenzione

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT
Strumento dei fattori di successo per i programmi cantonali nel campo della promozione della salute e della prevenzione	CDS	dall'1.11.2021 al 31.8.2022	83 300
Sviluppo di uno strumento online sui fattori di successo dei programmi cantonali (mandato)	CDS	dal 15.3.2021 al 30.4.2021	9 167
Centro di competenza per la prevenzione del tabagismo 2021–2026 (mandato)	AT Svizzera	dall'1.10.2021 al 31.12.2026	4 676 883
Totale			4 769 350

Promozione della ricerca

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT
Profili dei gruppi di destinatari nella prevenzione del tabagismo (mandato)	ZHAW	dall'1.5.2021 al 31.3.2022	396 767
Totale			396 767

Programmi cantonali di prevenzione del tabagismo

Contributi forfettari ai programmi cantonali secondo l'OFPT

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT 2022
Kantonales Tabak- & Nikotinpräventionsprogramm des Kantons Bern	Cantone BE	2022–2025	173 613
Kantonales Tabakpräventionsprogramm Basel-Stadt 2022–2025	Cantone BS	2022–2025	57 266
Integrales Suchtpräventionsprogramm Kanton Solothurn 2022–2025	Cantone SO	2022–2025	68 374
Kantonales Tabakpräventionsprogramm 2022–2025	Cantone LU	2022–2025	87 478

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT 2022
Programme cantonal de prévention du tabagisme 2022–2025	Cantone FR	2022–2025	74 979
Programme de prévention du tabagisme 2022–2025 Canton de Vaud	Cantone VD	2022–2025	142 192
Programme cantonal jurassien de prévention du tabagisme 2022–2025	Cantone JU	2022–2025	40 355
Totale			644 257

3.2 Bilancio al 31 dicembre 2021

Attivi	2020	2021	Passivi	2020	2021
Conto FPT secondo AFF	16 943 372.58	19 375 225.63	Debiti verso terzi	627 709.20	1 266 686.46
Conto corrente UFSP	89 886.55		Conto corrente UFSP		76.45
Ratei e risconti attivi	1 047 546.30	1 314 815.80	Capitale all'1.1	11 496 684.09	17 453 096.23
			Risultato annuale	5 956 412.14	1 970 182.29
			Capitale al 31.12	17 453 096.23	19 423 278.52
Totale attivi	18 080 805.43	20 690 041.43	Totale passivi	18 080 805.43	20 690 041.43

Contributi garantiti < 1 anno

11 100 276

Contributi garantiti 2-5 anni

8 143 481

3.3 Conto economico 2021

Uscite			Entrate		
	2020	2021		2020	2021
Spese di riversamento (sussidi su domanda)	4 802 412.05	7 482 467.40	Imposte	13 089 670.25	13 662 630.85
			Entrate restanti (rimborsi)	0.00	2 500.00
Costi d'esercizio					
Personale	988 121.75	1 055 539.75			
Informatica	3 800.00	0.00			
Mandati di consulenza	614 211.15	891 775.00			
Commissioni	7 697.30	2 791.00			
Mandati di ricerca	48 978.51	185 092.04			
Traduzioni	62 323.45	26 870.91			
Attività di prevenzione	599 035.95	2 046 271.01			
Spese amministrative	436.90	390.60			
Altre spese d'esercizio	6 241.05	3 750.85			
Perdita (-) / Guadagno (+)	5 956 412.14	1 970 182.29			
Totale	13 089 670.25	13 665 130.85		13 089 670.25	13 665 130.85

Spiegazioni relative al conto economico

Spese di riversamento

Uno dei compiti dell'FPT è quello di concedere aiuti finanziari per progetti di prevenzione sulla base di domande di finanziamento conformemente alla legge sui sussidi. L'importo indicato equivale al totale dei sussidi versati a questi progetti nel 2021. Siccome i sussidi non sono versati come pagamenti unici ma vengono ripartiti in base alla durata dei singoli progetti, tale importo non coincide con il totale dei progetti approvati.

Costi d'esercizio

Sotto questa voce figurano innanzitutto le uscite per i mandati di ricerca (p. es. profili di gruppi di destinatari) e le attività di prevenzione (p. es. Utopia), ossia per i compiti di pertinenza dell'FPT in base all'articolo 4 capoverso 2 lettera a OFPT, menzionati al capitolo 2.3. Vi rientrano anche i mandati di consulenza come per esempio il programma Management Office e l'agenzia di comunicazione per il PBG o il Mini Tender come lavoro preliminare per la banca dati relativa alla disassuefazione dal fumo. Tra i costi d'esercizio figurano anche i costi necessari per la gestione propriamente detta della segreteria, ossia i costi per il personale, le commissioni e le traduzioni nonché le spese amministrative e le altre spese d'esercizio.

I costi d'esercizio effettivi sono relativamente bassi. Ciò è dovuto, da un lato, all'organico ristretto dell'FPT e, dall'altro, al fatto che la segreteria dell'FPT è amministrativamente incorporata nell'UFSP, ciò che le consente di avvalersi di servizi che non le vengono fatturati.

Si tratta segnatamente di:

- supporto e pareri giuridici (divisione Diritto);
- supporto del direttore del servizio specializzato da parte del superiore di linea (responsabile della divisione Prevenzione delle malattie non trasmissibili);
- traduzioni (sezione Servizi linguistici);
- contabilità (Stato maggiore dell'unità di direzione Prevenzione e assistenza sanitaria e sezione Finanze e contabilità);

- coordinamento delle richieste di informazioni da parte dei media, sito web (sezione Media e comunicazione);
- supporto IT (sezione Informatica e GEVER);
- spese generali: l'UFSP non fattura al Fondo alcun costo di infrastruttura.

Traduzioni

I costi indicati sotto questa voce si riferiscono esclusivamente alle traduzioni commissionate all'esterno e non quelle eseguite dai Servizi linguistici dell'UFSP. Una scheda riepilogativa per ognuno dei progetti approvati, con i rapporti finali e i rapporti di ricerca nonché gli strumenti dell'FPT, è generalmente disponibile sul sito del Fondo nelle tre lingue ufficiali. Nel 2021 questi costi erano inferiori all'anno precedente poiché non sono state necessarie traduzioni voluminose.

Altre spese d'esercizio

Sotto questa voce figurano spese generali quali, ad esempio, quelle per la locazione di sale o la ristorazione in occasione di riunioni.

Per maggiori informazioni

Dipartimento federale dell'interno DFI
Fondo per la prevenzione del tabagismo FPT
c/o Ufficio federale della sanità pubblica UFSP
info@tpf.admin.ch
www.prevenzione-tabagismo.ch