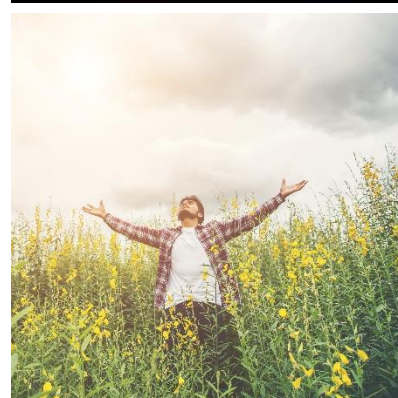


Rapporto annuale del Fondo per la prevenzione del tabagismo 2017



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI
Fondo per la prevenzione del tabagismo FPT

Indice

Il Fondo per la prevenzione del tabagismo in sintesi		2
1	Organizzazione e gestione	3
1.1	Organizzazione del Fondo per la prevenzione del tabagismo.....	3
1.1.1	Situazione del personale e pianificazione delle capacità di lavoro.....	3
1.1.2	Adeguamenti organizzativi e <i>governance</i>	4
1.2	Gestione del servizio specializzato FPT.....	5
1.2.1	Progetti propri 2017.....	5
1.2.2	Domande di finanziamento e Commissione peritale.....	6
1.2.3	Informazione al pubblico / Comunicazione.....	7
1.2.4	Collaborazione con i Cantoni.....	7
1.2.5	Strategia FPT per un sostegno efficiente delle Strategie nazionali MNT e dipendenze.....	7
1.2.6	Programma bambini e giovani.....	7
1.2.7	Approccio coordinato nel settore «adulti».....	8
1.3	Prospettive.....	10
1.3.1	Strategia FPT.....	10
1.3.2	Programma bambini e giovani.....	10
1.3.3	Approccio coordinato nel settore «adulti».....	10
2	Progetti di terzi sovvenzionati nel 2017	11
3	Finanze	13
3.1	Riepilogo delle sovvenzioni fornite a terzi.....	13
3.2	Bilancio al 31 dicembre 2017.....	15
3.3	Conto economico 2017.....	16
3.4	Spiegazione dettagliata del conto economico.....	16
3.5	Riepilogo degli impegni al 31.12.2017.....	18

Fonte delle immagini: designed by Jcomp - Freepik.com



Una prevenzione del tabagismo efficace nel quadro della Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili

A seguito della decisione di intensificare gli sforzi per promuovere la salute e prevenire le malattie presa dal Consiglio federale nel quadro della strategia Sanità2020, il Programma nazionale tabacco 2008-2016 è stato sostituito dalla *Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili (Strategia MNT)*.

La Strategia MNT è la base su cui poggiano le attività del Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT). Attuata dall'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP), dalla Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali della sanità (CDS) e dall'Associazione svizzera dei responsabili cantonali per la promozione della salute (ARPS) su mandato della piattaforma permanente fra Confederazione e Cantoni «Dialogo sulla politica nazionale della sanità», la Strategia MNT vuole essere una risposta alla sfida posta dalle malattie non trasmissibili, che, oltre a causare l'80 per cento dei costi sanitari diretti, colpiscono già oggi una persona su quattro. Dato che la metà di queste malattie può essere evitata o almeno ritardata con uno stile di vita sano e che il consumo di tabacco è uno dei maggiori fattori di rischio alla base della loro insorgenza, il Fondo ha un ruolo decisivo nella sua attuazione.

Essendo interdisciplinare e multitematica ed interessando la sanità pubblica nella sua globalità, la Strategia MNT integra elementi organizzativi, di coordinamento e di armonizzazione volti a creare sinergie e basi comuni che permettano agli attori di cooperare meglio fra loro, di focalizzarsi maggiormente sui programmi e riuscire così a raggiungere gli obiettivi grazie a processi (di finanziamento) semplificati. Data la grande varietà dei temi e degli attori coinvolti, nonché l'elevato numero di misure e attività perseguite, la sua attuazione sottopone tuttavia gli enti responsabili e i partner preposti alla sua implementazione a sollecitazioni accresciute. Di qui la decisione dell'UFSP di riorganizzare la *Divisione programmi nazionali di prevenzione* dell'Unità di direzione sanità pubblica, trasformandola nella Divisione prevenzione malattie non trasmissibili, cui oggi fanno così capo tutte le parti impegnate nell'attuazione della strategia.

Nell'anno in rassegna, alla luce di queste nuove condizioni quadro, anche l'FPT ha dunque dovuto ripensare la propria struttura organizzativa, cercando nuove possibilità per ottimizzare la collaborazione con gli enti responsabili della strategia: era evidente che bisognasse avvicinarsi ai partner federali per poter assicurare una prevenzione del tabagismo coordinata con la Strategia MNT, motivo per cui si è deciso che a partire dal 1° gennaio 2018 il Fondo sarebbe stato incorporato amministrativamente nella Divisione malattie non trasmissibili dell'UFSP.

È mia convinzione che con questo adeguamento organizzativo si sia trovata la migliore soluzione possibile per assicurare una prevenzione del tabagismo efficace e dare al contempo un contributo sostanziale ad un'attuazione ottimale della strategia.

Fondo per la prevenzione del tabagismo
Il responsabile

Peter Blatter

Il Fondo per la prevenzione del tabagismo in sintesi

Dal 2004, anno in cui è stato istituito, il Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT) è gestito da un servizio specializzato amministrativamente incorporato nell'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP) e strategicamente diretto dalla Segreteria generale del Dipartimento federale dell'interno (SG DFI). La sua base legale è costituita dalla legge federale sull'imposizione del tabacco (LImT), le cui disposizioni esecutive sono contenute nell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (OFPT). Finanziato mediante una tassa di 0,13 centesimi per ogni sigaretta venduta in Svizzera (2,6 centesimi per pacchetto), in base al consumo di tabacco registrato nell'esercizio 2017 l'FPT ha conseguito entrate per 12,2 milioni di franchi.

Lo scopo dell'FPT è quello di finanziare misure di prevenzione che contribuiscano a ridurre il consumo di tabacco e, in particolare, a evitare che s'inizi a fumare, a promuovere l'abbandono del fumo, a proteggere dal fumo passivo e ad accrescere il livello d'informazione della popolazione sulle conseguenze del consumo di tabacco. Inoltre, su scala ridotta, il Fondo sovvenziona progetti di ricerca rilevanti sul piano pratico.

Dal 2012, il servizio incaricato di gestire il Fondo dispone di 4,6 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno e può ricorrere a numerosi specialisti indipendenti per la valutazione delle domande. Beneficia inoltre della consulenza tecnica di una Commissione peritale extraparlamentare autonoma, istituita dal Consiglio federale.

I progetti finanziati dall'FPT devono soddisfare i requisiti qualitativi riconosciuti in materia di attività di prevenzione e contribuire alla strategia nazionale di prevenzione del tabagismo (Programma nazionale tabacco 2008 – 2016), che a partire dal 2017 è stata sostituita dalla Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili (Strategia MNT) e dalla Strategia nazionale dipendenze. Oltre a quelli federali, l'FPT sovvenziona anche programmi di prevenzione del tabagismo dei Cantoni.

1 Organizzazione e gestione

1.1 Organizzazione del Fondo per la prevenzione del tabagismo

Il servizio specializzato che gestisce il Fondo era stato amministrativamente incorporato nell'Unità di direzione politica della sanità dell'UFSP sino a fine 2017.

Per esaminare le domande di finanziamento, l'FPT si avvale di una Commissione peritale extraparlamentare e, all'occorrenza, della consulenza tecnica di numerosi esperti esterni, svizzeri e internazionali.

L'incorporazione amministrativa nell'UFSP dà all'FPT il vantaggio di poter sempre usufruire delle risorse interne dell'Ufficio, in particolare della Divisione diritto (supporto e pareri giuridici), dei Servizi linguistici (traduzioni), del Servizio del personale (p. es. supporto nel reclutamento di personale), dello Stato maggiore dell'Unità di direzione politica della sanità (contratti) nonché della Sezione finanze (contabilità), soluzione questa che permette di limitare le spese di esercizio. Per queste prestazioni, nel 2017, il Fondo ha versato all'UFSP un importo forfettario pari al 10 per cento di un posto di lavoro a tempo pieno.

Nell'anno in rassegna, il servizio specializzato FPT disponeva di un totale di 4,6 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno.

Personale del servizio specializzato FPT 2017		
Funzione	Numero di persone	Unità di lavoro equivalenti a tempo pieno
Responsabile	1	80 %
Sostituto del responsabile / Comunicazione	1	80 % ¹
Collaboratori scientifici	4	290 % ¹
Indennità per le prestazioni generali fornite dall'UFSP	0	10 %
Totale	6	460 %

Stato: dicembre 2017

1.1.1 Situazione del personale e pianificazione delle capacità di lavoro

Negli ultimi anni l'FPT è diventato a tutti gli effetti il cardine principale della prevenzione del tabagismo e ha per questo dovuto assumere ulteriori compiti di coordinamento. Ha inoltre il mandato di orientare attivamente le proprie attività in funzione, non solo delle esigenze delle nuove strategie nazionali MNT e dipendenze, ma anche dei bisogni dei Cantoni, cosa che con un effettivo del personale di 4,6 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno l'ha portato a raggiungere i propri limiti di capacità. Nel 2017 il servizio specializzato che gestisce il Fondo ha quindi analizzato la situazione del personale e sottoposto alla Segreteria generale del Dipartimento federale dell'interno (SG DFI) delle proposte di ottimizzazione. Qui di seguito sono illustrate le misure attuate:

Adeguamento dell'organico

Nell'anno in rassegna è stato possibile assumere alle dipendenze dell'FPT una collaboratrice amministrativa al 50 per cento, con entrata in servizio prevista per febbraio 2018. Il 10 per cento del posto di lavoro finora prestato all'UFSP sarà inoltre nuovamente a disposizione del Fondo a partire da marzo 2018.

¹ Variazione del 10 per cento rispetto all'anno precedente.

Pianificazione delle capacità del servizio specializzato

- Piano strategico in materia di ricerca e valutazione
Nell'anno in rassegna il servizio specializzato ha elaborato i principi che dovranno sovrintendere all'orientamento e al coordinamento attivo dei progetti di ricerca e di valutazione. Per il momento si è tuttavia rinunciato a implementare il piano per mancanza delle risorse di personale necessarie. Per le domande di finanziamento di progetti di ricerca continuano dunque ad applicarsi, come finora, le procedure e le prescrizioni esistenti.
- Programmi cantonali di prevenzione del tabagismo
Le condizioni quadro venutesi a creare a partire dal 2017 in seguito all'adozione della Strategia MNT, insieme alla notevole semplificazione della procedura di richiesta dei finanziamenti, riducono le spese amministrative a carico dei Cantoni e dell'FPT. Il Fondo potrà mettere a disposizione del processo d'esame delle domande e di assistenza ai Cantoni solo il 50 per cento di un posto di lavoro a tempo pieno.
- Direzione del Programma bambini e giovani
Il carico di lavoro che gravava sulla direzione del Programma bambini e giovani dell'FPT è stato alleggerito facendo ricorso a mandati esterni.

1.1.2 Adegamenti organizzativi e governance

A partire dal 2017, il Programma nazionale tabacco 2008-2016 che aveva costituito la base strategica del Fondo sino a fine 2016, è stato sostituito dalla Strategia nazionale dipendenze e dalla Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili (Strategia MNT), nella cui attuazione il Fondo ha un ruolo decisivo, essendo il consumo di tabacco uno dei maggiori fattori di rischio all'origine dell'insorgenza delle MNT.

Data la grande varietà dei temi e degli attori coinvolti, nonché l'elevato numero di misure e di attività perseguite, l'attuazione di queste due strategie sottopone gli enti responsabili e i partner preposti alla loro implementazione a sollecitazioni accresciute.

Alla luce di queste nuove condizioni quadro, nell'anno in rassegna anche l'FPT ha dunque dovuto ripensare la propria struttura organizzativa e cercare nuove possibilità per ottimizzare la collaborazione con gli enti responsabili della Strategia MNT e i partner federali. Senza avvicinarsi a questi ultimi diventava evidentemente impossibile assicurare una prevenzione del tabagismo possibilmente efficiente e coordinata con la strategia. A partire dal 1° gennaio 2018, si è pertanto deciso di incorporare amministrativamente il Fondo nella Divisione malattie non trasmissibili dell'UFSP, adeguamento questo che consente di garantire un'armonizzazione ottimale tra le attività delle strategie MNT e dipendenze e quelle del Fondo.

È stata contemporaneamente ottimizzata anche la struttura di *governance* dell'FPT: la SG DFI continuerà infatti ad assicurare la sorveglianza e a dettare l'orientamento strategico del Fondo, i cui principi di base saranno tuttavia sviluppati in collaborazione con la divisione MNT.

1.2 Gestione del servizio specializzato FPT

Come sancito nella relativa ordinanza, l'FPT ha in particolare il compito di svolgere progetti di prevenzione propri, accordare a terzi contributi finanziari per progetti di prevenzione e tenere informato il pubblico sulle proprie attività.

L'FPT svolge una funzione di coordinamento essenziale nel quadro della strategia svizzera di prevenzione del tabagismo. Oltre a svolgere i suoi compiti permanenti, il servizio specializzato ha dunque fornito numerose prestazioni supplementari anche nell'anno in rassegna.

In quanto membro dei diversi gruppi di lavoro legati alla Strategia MNT, ha inoltre fornito un contributo attivo nel quadro delle riunioni convocate.

1.2.1 Progetti propri 2017

1) *Modellizzazione del Programma bambini e giovani*

Nel quadro del mandato, la Scuola universitaria professionale della Svizzera nordoccidentale ha il compito di elaborare le basi scientifiche ed empiriche necessarie a descrivere i fattori che inducono i bambini e i giovani a fare uso o meno di tabacco, riassumendoli in un rapporto e studiando le modalità per modellarli graficamente. Scopo del mandato è allestire un modello che faccia da supporto alla discussione e all'individuazione di teorie di intervento, tecniche di role taking e metodi di fissazione delle priorità nell'ambito del Programma bambini e giovani.

Costi FPT: 40 500 franchi

2) *Consultazioni sul Programma bambini e giovani*

Al fine di sgravare la direzione del programma, sono state delegate all'Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo delle consultazioni presso i partner e i gruppi destinatari del programma.

Costi FPT: 31 148 franchi

3) *Utilizzazione delle conoscenze tratte dalla valutazione del Programma nazionale per smettere di fumare (Contribution Analysis) ai fini di futuri interventi in contesto medico volti all'abbandono del fumo*

Nel quadro del mandato è stato allestito un rapporto che fornisce una base per la riflessione e l'ulteriore sviluppo di progetti e programmi di prevenzione del tabagismo nel settore «adulti» in considerazione dei requisiti posti dalle strategie nazionali MNT e dipendenze.

Costi FPT: 22 366 franchi

4) *Strategia del Fondo per la prevenzione del tabagismo a sostegno delle strategie nazionali MNT e dipendenze*

Nel quadro del mandato, la Ecoplan ha prestato sostegno all'FPT nello sviluppo della strategia (cfr. punto 1.2.5).

Costi FPT: 7336 franchi

1.2.2 Domande di finanziamento e Commissione peritale

Il processo di valutazione delle domande dell'FPT segue una procedura standardizzata, illustrata sul sito Internet del Fondo, alla rubrica «Domande di finanziamento»².

Dall'estate del 2014 il servizio specializzato FPT svolge verifiche obbligatorie del finanziamento e della strategia. Nell'anno in rassegna sono state condotte 16 verifiche, di cui poco meno della metà con esito positivo.

Nell'anno in rassegna sono pervenute e sono state valutate complessivamente 18 nuove domande. L'FPT ne ha accolte dodici, sette delle quali vincolate a oneri.

Verifiche del finanziamento e della strategia

	2014		2015		2016		2017	
Esito positivo	-	-	4	29 %	4	33 %	7	44 %
Esito critico	-	-	10	71 %	8	67 %	9	56 %
Totale	-	-	14	100 %	12	100 %	16	100 %

Domande di finanziamento – Statistica comparativa degli ultimi quattro anni di attività

	2014		2015		2016		2017	
Accolte	10	45 %	5	50 %	5	46 %	12	67 %
Respinte	11	50 %	4	40 %	4	36 %	6	33 %
Ritornate al richiedente per rielaborazione	1	5 %	1	10 %	2	18 %	0	0 %
Totale	22	100%	10	100 %	11	100 %	18	100 %

I dati riguardanti gli anni di attività dal 2004 al 2013 sono riportati nei precedenti rapporti annuali.

Commissione peritale dell'FPT

Per esaminare le domande, il servizio specializzato FPT si avvale di una Commissione peritale consultiva permanente, le cui basi giuridiche sono sancite nell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (OFPT) e nell'ordinanza sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (OLOGA). Istituita dal Consiglio federale, la Commissione peritale dell'FPT garantisce che le decisioni godano di un ampio consenso tecnico e scientifico.

Nel 2017 la Commissione peritale era così composta:

Presidente

Sig.ra **Barbara Weil**, Federazione dei medici svizzeri FMH

Vicepresidente

Prof. **Holger Schmid**, Scuola universitaria professionale della Svizzera nordoccidentale

Membri

Sig.ra **Nadja Mahler König**, Ufficio federale dello sport UFSP

Sig.ra **Annick Rywalski**, Lega contro il cancro Svizzera

Sig. **Patrick Vuillème**, Ufficio federale della sanità pubblica UFSP

² www.tpf.admin.ch/tpf/it/home/finanzierungsgesuche.html

1.2.3 Informazione al pubblico / Comunicazione

Sul sito Internet dell'FPT (www.tpf.admin.ch / www.prevenzione-tabagismo.ch) sono fornite tutte le informazioni necessarie concernenti il Fondo (basi, dati e strumenti) e sono repertoriati tutti i progetti accolti finora con indicazione dei relativi enti responsabili e dell'entità del finanziamento. L'FPT informa inoltre il pubblico sulle esperienze tratte dai progetti conclusi e su altre novità.

1.2.4 Collaborazione con i Cantoni

I Cantoni hanno un ruolo importante nell'attuazione delle strategie nazionali MNT e dipendenze, poiché è il loro compito attuare le misure di prevenzione strutturale, provvedere all'esecuzione delle leggi e coordinare le misure di prevenzione a livello cantonale. Partecipando al finanziamento dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo, l'FPT intende dunque incoraggiare i Cantoni a sviluppare programmi specifici in tal senso.

Secondo le basi e le condizioni quadro per il sovvenzionamento dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo elaborate in stretta collaborazione con i Cantoni l'anno precedente, a partire dal 2017 l'FPT sovvenziona direttamente la gestione dei programmi cantonali. Sviluppa e sovvenziona, inoltre, offerte di prevenzione del tabagismo che possono essere attuate nei Cantoni, purché soddisfino i requisiti di una prevenzione efficace, tengano conto delle direttive strategiche delle strategie MNT e dipendenze e contribuiscano alla riduzione delle MNT. Sono comunque i Cantoni a decidere quali offerte integrare nei propri programmi e in che misura partecipare alla loro attuazione a favore della propria popolazione.

Nell'anno in rassegna sono pervenuti i primi programmi cantonali elaborati in base a queste direttive. Di questi, il Fondo ne ha accolti con decisione definitiva quattro (SG, ZH, BS e TG). Altri quattro (VD, FR, SO e JU) sono stati accolti, ma vincolati a oneri, per fine 2017.

1.2.5 Strategia FPT per un sostegno efficiente delle Strategie nazionali MNT e dipendenze

Sulla scorta del rapporto di base FPT e delle nuove strategie MNT e dipendenze, l'FPT ha elaborato una propria strategia, in cui mostra come si prefigge di orientare le proprie attività alle nuove strategie e come intende stanziare d'ora in poi le proprie risorse. Stando ai piani, la strategia avrebbe dovuto essere avviata dal 2018, ma viste le numerose questioni d'ordine contenutistico, organizzativo e procedurale che ancora restano da chiarire nel quadro della Strategia MNT, per il momento non è stata ancora attuata e sarà rielaborata dal 2018 alla luce delle decisioni prese in materia di MNT.

1.2.6 Programma bambini e giovani

Il Programma bambini e giovani è un contributo alla Strategia MNT che, dal 2017, costituisce il quadro strategico per l'attribuzione delle risorse dell'FPT. Quest'ultimo adotta l'approccio della strategia basato sulle fasi della vita per il finanziamento dei progetti di prevenzione. Coinvolgendo i maggiori portatori di interessi, il Fondo sviluppa un programma di prevenzione del tabagismo per bambini e giovani, come misura 1.2.2 della Strategia MNT. Il programma si rifà ai principi della Carta di Ottawa per la promozione della salute del 1986 e contribuirà al diritto di bambini e giovani alla particolare protezione della loro incolumità e alla promozione del loro sviluppo, sanciti dalla Costituzione federale. Di conseguenza, in armonia con la Strategia MNT, prende in maggiore considerazione gli ambienti di vita di bambini e giovani e approfondisce la questione del consumo di tabacco insieme ad altri temi importanti per i giovani nei loro contesti. I giovani, così come gli adulti loro vicini, diventano il centro e non più l'obiettivo delle attività di prevenzione. I diretti interessati hanno la possibilità di esprimersi e di impegnarsi a favore di un ambiente nel quale possono mettere a frutto le proprie risorse e competenze a vantaggio del proprio benessere.

In futuro, il Programma bambini e giovani riunirà tutte le offerte e le attività da esso finanziate, portando profonde novità e fornendo nuove basi per la collaborazione dei partner e l'allestimento delle offerte e delle attività. Le attività saranno raggruppate nelle aree d'intervento «formazione», «tempo libero» e «famiglia». L'età del gruppo destinatario va da 0 a 25 anni.

Nell'anno in rassegna il Fondo ha pubblicato i rapporti sulle basi della prevenzione del tabagismo tra i bambini ed i giovani commissionati nel 2016. I quattro rapporti sono disponibili sul sito Internet dell'FPT, alla rubrica «Pubblicazioni».

In aprile la Segreteria generale del Dipartimento federale dell'interno (SG DFI) ha approvato, dopo consultazione della direzione della strategia MNT, il piano programmatico allestito nel 2016. A seguito di questa decisione, il servizio specializzato è passato all'elaborazione graduale dei contenuti.

Nel setting Sport, l'FPT ha convenuto con Swiss Olympic, l'ente responsabile del maggior progetto finora organizzato in quest'ambito («cool and clean»), che il progetto di proseguimento da avviare nel 2018 tenga conto dei requisiti e degli obiettivi del Programma bambini e giovani. Sulla base di una domanda di proseguimento del finanziamento fondata su un piano di massima elaborato congiuntamente, il Fondo, dietro raccomandazione della Commissione peritale e della gestione strategica del Programma, ha accolto il proseguimento del progetto «cool and clean», vincolandolo tuttavia a oneri.

Nel secondo semestre sono iniziate le attività in relazione alla «Formazione». I Cantoni e il gruppo d'accompagnamento hanno avuto modo di esprimersi su una prima versione del piano di massima nel quadro di una serie di consultazioni. Sulla base dei riscontri ricevuti, il servizio specializzato ha adeguato il piano, presentandolo ai portatori d'interessi in occasione di una conferenza indetta per discuterne.

Nel quadro del mandato assegnatole (cfr. punto 1.2.1), l'Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo (at) ha redatto anche un rapporto sui bisogni del personale docente riguardo alle offerte di prevenzione del tabagismo a scuola e in classe. Un piano definitivo che integra questi riscontri è stato sottoposto nel mese di dicembre alla direzione del Programma e da questa approvato.

1.2.7 Approccio coordinato nel settore «adulti»

Situazione iniziale

A fine 2016 il Fondo per la prevenzione del tabagismo ha deciso di allineare più rigorosamente la propria prassi in materia di finanziamento alla Strategia MNT, assumendo al tempo stesso un ruolo di coordinamento più attivo. Oltre al Programma bambini e giovani, l'FPT trasferirà in nuove strutture anche i progetti rivolti ad adulti e anziani, elaborando, specie nel settore «adulti», offerte che comprendono provvedimenti appartenenti ai tre gruppi di misure della Strategia MNT «Promozione della salute e prevenzione nella popolazione» (GM1), «Prevenzione nell'ambito delle cure» (GM2) e «Prevenzione nell'economia e nel mondo del lavoro» (GM3).

L'approccio scelto in quest'ambito punta in primo luogo su progetti nazionali già esistenti, condotti in collaborazione con un gruppo di attori relativamente ristretto, ma ben consolidato.

Il nuovo orientamento è anche nel segno delle misure di risparmio che interessano gli ambiti in questione: in passato l'FPT ha già utilizzato gran parte delle riserve esistenti per progetti rivolti agli adulti, mentre ora la nuova strategia del Fondo in materia di finanziamenti prevede di aumentare i mezzi a favore dei progetti nel quadro del nuovo Programma bambini e giovani.

A causa delle limitate risorse di personale, l'FPT ha adottato una procedura a tappe, agendo progressivamente nei singoli gruppi di misure nell'ordine seguente:

- GM1 (Promozione della salute e prevenzione nella popolazione) → 2017/2018
- GM2 (Prevenzione nell'ambito delle cure) → 2018/2019
- GM3 (Prevenzione nell'economia e nel mondo del lavoro) → 2018/2019
- Temi trasversali: pari opportunità comunicazione, progetti innovativi → 2019/2020.

Promozione della salute e prevenzione nella popolazione (GM1)

L'FPT ha deciso di attuare la procedura coordinata partendo dal GM1 per i tre motivi seguenti: primo, perché il numero dei progetti finora condotti in quest'area d'intervento è facilmente quantificabile; secondo, perché tutte le decisioni passate in giudicato e i contratti in essere in quest'ambito scadono al più tardi a fine 2018; e terzo, ma non ultimo, perché, essendo questo il settore con il maggior potenziale di coordinamento, è qui che occorre evitare doppioni e sfruttare in maniera coerente le possibili sinergie.

Nell'anno in rassegna l'FPT ha convocato gli attori coinvolti a diverse riunioni e accompagnato il processo di coordinamento allo scopo di creare, attraverso un processo partecipativo, un'offerta comune di abbandono del fumo incentrata sui bisogni dei fumatori. Nel quadro di questo processo le

organizzazioni coinvolte hanno convenuto di inviare al Fondo, nell'estate 2018, una domanda di finanziamento comune che verterà sui seguenti elementi:

- offerta digitale permanente in materia di promozione dell'abbandono del fumo (portale di accesso alle offerte, sito Internet con le relative informazioni, applicazione mobile, consulenza da parte di esperti e di pari);
- consulenza telefonica in materia di promozione dell'abbandono del fumo;
- organizzazione di un evento pubblico che motivi a smettere di fumare, rivolto alle persone che fumano e alle loro famiglie.

Prevenzione nell'ambito delle cure (GM2)

Nell'attuale Programma nazionale per smettere di fumare sono stati sì raccolti molti dei progetti che vedono impegnati moltiplicatori attivi in ambito medico, ma sono tuttavia contenute anche altre misure, tra cui ad esempio l'annuale concorso del progetto nonfumatori.

In futuro, l'obiettivo è creare in quest'area d'intervento un'unica offerta per tutti i progetti in ambito medico, fondandosi tra l'altro sulle conoscenze tratte dalla valutazione scientifica dell'attuale Programma (Contribution Analysis), di cui l'FPT ha dato mandato di sviluppare ulteriormente le basi (cfr. punto 1.2.1).

Nel novembre 2017 è stato condotto un primo workshop con i portatori di interessi in cui è stato possibile chiarire alcune questioni fondamentali inerenti al tema.

Prevenzione nell'economia e nel mondo del lavoro (GM3)

Nel corso del 2018 il Fondo per la prevenzione del tabagismo discuterà delle fasi concrete d'intervento e degli adeguamenti da apportare in quest'ambito insieme con la direzione della Strategia MNT e i responsabili di progetto.

1.3 Prospettive

Nel 2018 il servizio specializzato FPT si occuperà prioritariamente delle attività illustrate qui di seguito.

1.3.1 Strategia FPT

L'FPT svilupperà ulteriormente la strategia secondo quanto illustrato al punto 1.2.5.

1.3.2 Programma bambini e giovani

Nel 2018 il Fondo discuterà con i partner l'attuazione dei piani cui la direzione strategica del Programma ha dato il via libera.

Swiss Olympic svilupperà ulteriormente il programma «cool and clean» di concerto con la direzione strategica del Programma, approfondendone l'integrazione nel Programma bambini e giovani.

La direzione strategica del programma preciserà i termini della collaborazione con la Fondazione éducation21 nel settore Scuola obbligatoria, chiarendo la fattibilità e la procedura da adottare per elaborare un concetto di mondo virtuale, a metà strada tra il ludico e il serio, in cui inquadrare tutte le offerte per bambini e giovani.

Nel corso del primo trimestre del 2018 saranno avviate le consultazioni preliminari in relazione alla Formazione professionale e al mondo del lavoro.

Sempre nel 2018 è pure previsto l'inizio dei lavori nelle aree d'intervento «tempo libero» e «famiglia».

1.3.3 Approccio coordinato nel settore «adulti»

Nell'estate del 2018 il Fondo aspetta da parte degli operatori attivi nel GM1 una domanda di finanziamento comune che inglobi tutte le offerte da realizzare in maniera coordinata a partire dal 2019, fra cui un'offerta base (app, linea stop tabacco), un portale comune a tutte le offerte e un evento pubblico annuale ad alta visibilità.

Entro l'autunno 2018 saranno anche chiariti gli ulteriori passi da intraprendere per attuare il nuovo piano previsto per il GM2 a partire dal 2019.

Sempre nel 2018 il Fondo discuterà inoltre con la direzione della Strategia MNT e i partner coinvolti delle fasi concrete d'attuazione e degli adeguamenti da apportare nel GM3.

2 Progetti di terzi sovvenzionati nel 2017

Dal 1° gennaio al 31 dicembre 2017 sono pervenute all'FPT 18 nuove domande di finanziamento. Verificato l'adempimento degli oneri, sono state accolte con decisione definitiva due ulteriori domande presentate nel 2016. Complessivamente sono stati richiesti contributi finanziari per un importo di circa 14 milioni di franchi. L'FPT ha accolto due terzi delle domande per un importo di 12,73 milioni di franchi. Poco più della metà dei progetti in questione è stata accolta, ma vincolata a oneri. Fra questi vi è l'ulteriore sviluppo del programma «cool and clean», per cui è stato richiesto un contributo di oltre 7,5 milioni di franchi.

Nel seguente paragrafo sono presentati i progetti **accolti con decisione definitiva** dal 1° gennaio al 31 dicembre 2017, ordinati per area d'intervento. Tra questi vi sono anche i due progetti accolti nel 2016, ma vincolati ad oneri che sono stati adempiuti solo nell'anno in rassegna.

Promuovere la ricerca

Studio randomizzato controllato sull'efficacia di un breve intervento motivazionale su fumatori e fumatrici, effettuato in uno studio medico (*accolto ma vincolato a oneri nel 2016, contributo FPT: 402 500 franchi*)

L' Institut für Hausarztmedizin dell'Università di Zurigo studia l'efficacia di un intervento effettuato in uno studio di medicina di base, mettendo l'accento soprattutto sulla consulenza per l'abbandono del fumo.

Gli studi medici sono promettenti centri di consulenza a tale scopo. Se il medico che presta consulenza fosse formato nelle sue capacità comunicative e integrasse nei programmi di consulenza approcci quali interviste motivazionali, processo decisionale condiviso (shared decision making) e atteggiamento focalizzato sul paziente (coaching), le probabilità di successo aumenterebbero. Il programma «Coaching salute - CMB» fornisce questi strumenti ed elementi formativi, che permettono ai medici di migliorare la loro consulenza per la promozione della salute.

Nell'ambito del lavoro di ricerca previsto, l'Institut für Hausarztmedizin esamina quanto possa essere efficace sul comportamento sanitario dei pazienti un intervento che segue i principi del «Coaching salute», tenendo particolarmente in considerazione la consulenza per smettere di fumare e le modalità per implementare un simile intervento in Svizzera.

La procedura prevede tre tappe: uno studio pilota, uno studio clinico randomizzato e controllato a cluster (RCT, Cluster randomized controlled trial) e uno studio di valutazione.

Creazione di una rete e di condizioni quadro a sostegno alla prevenzione

Prolungamento della sovvenzione alla rete di ambasciatori «cool and clean» 2018 (*contributo FPT: 660 000 franchi*)

Nei prossimi anni il progetto «cool and clean» sarà progressivamente rielaborato e integrato nel Programma bambini e giovani, secondo una procedura a più fasi scelta dal Fondo d'intesa con Swiss Olympic³.

Il progetto «cool and clean» lavora con una rete di ambasciatori assunti dalle amministrazioni cantonali, il cui compenso è pagato dal budget stanziato dall'FPT per il programma «cool and clean». Compito di questi ambasciatori è interconnettere i team «cool and clean» all'interno dei rispettivi Cantoni, reclutando associazioni, squadre sportive e Comuni disposti a collaborare con il programma. A metà 2017 non era tuttavia ancora chiaro se «cool and clean» potesse continuare a lavorare con gli ambasciatori anche in futuro, e se sì in che forma, né se questi ambasciatori potessero assumere altri compiti nel quadro del Programma bambini e giovani. Essendo il loro finanziamento assicurato solo sino a fine 2017, alcuni di loro hanno quindi cominciato a cercare un nuovo posto di lavoro con il rischio di far perdere al programma personale, know-how, contatti e continuità. Per ridurre al minimo

³ Cfr. punto 1.2.6.

questo rischio, Swiss Olympic ha presentato al Fondo una domanda di prolungamento della sovvenzione anche nel 2018. L'importo richiesto era pari ai costi degli ambasciatori ancora impiegati a quella data e aveva lo scopo di assicurare loro il posto di lavoro ancora per un anno in attesa di una riconferma o di una ridefinizione delle loro future attività.

A fine anno l'FPT ha deciso di sovvenzionare il proseguimento del programma «cool and clean» nel periodo 2018-2020, garantendo con esso anche il prosieguo del progetto relativo alla rete di ambasciatori. La decisione definitiva su questa nuova fase del programma seguirà una volta adempiuti gli oneri cui è stata vincolata Swiss Olympic. A quel momento la decisione riguardo alla rete di ambasciatori 2018 sarà pertanto revocata e il relativo sostegno integrato nella sovvenzione al programma «cool and clean» 2018-2020. Trattandosi di un progetto parziale, quello relativo alla rete di ambasciatori non figura pertanto come voce a sé stante nella banca dati dei progetti sovvenzionati.

Programmi cantonali

Gestione strategica del Programma di prevenzione del Cantone di San Gallo 2017-2020 *(accolto, ma vincolato a oneri nel 2016, contributo FPT: 497 568 franchi)*

Il Fondo sovvenziona la gestione strategica del Programma di prevenzione del Cantone di San Gallo 2017-2020 conformemente alle condizioni quadro dell'FPT a sostegno dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo, in vigore dal 2017.

Il programma è diretto dall'Amt für Gesundheitsvorsorge del Cantone.

Gestione strategica del Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Zurigo 2017-2020 *(contributo FPT: 520 000 franchi)*

Il Fondo sovvenziona la gestione strategica del Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Zurigo 2017-2020 conformemente alle condizioni quadro dell'FPT a sostegno dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo, in vigore dal 2017.

La gestione strategica del programma è assunta dalla responsabile cantonale per la prevenzione e la promozione della salute del Cantone. Il programma è realizzato sotto la direzione operativa di Züri Rauchfrei.

Gestione strategica del Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Basilea-Città 2018-2021 *(contributo FPT: 378 372 franchi)*

Il Fondo sovvenziona la gestione strategica del Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Basilea-Città 2018-2021 conformemente alle condizioni quadro dell'FPT a sostegno dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo, in vigore dal 2017.

Il programma è diretto dal Dipartimento della sanità del Cantone.

Gestione strategica del Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Turgovia 2018-2021 *(contributo FPT: 449 500 franchi)*

Il Fondo sovvenziona la gestione strategica del Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Turgovia 2018-2021 conformemente alle condizioni quadro dell'FPT a sostegno dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo, in vigore dal 2017.

Il programma è diretto dall'Amt für Gesundheit del Cantone.

Fumo passivo: informare le famiglie delle comunità portoghesi *(contributo FPT: 6118 franchi)*

La popolazione di immigrati portoghesi del Cantone di Neuchâtel è particolarmente interessata dal problema del tabagismo. Con il presente progetto i responsabili del programma cantonale di prevenzione del tabagismo vogliono fare un primo bilancio dei bisogni, sondando la possibilità di svolgere presso queste comunità progetti volti in particolare a ridurre l'esposizione al fumo passivo nella sfera privata. Scopo del progetto è interconnettere meglio i diversi attori cantonali esistenti, senza creare strutture supplementari. Il progetto fa parte del Programma del Cantone di Neuchâtel di prevenzione del tabagismo. Trattandosi tuttavia di uno studio di fattibilità, non figura come progetto a sé stante nella banca dati dei progetti sovvenzionati dall'FPT.

3 Finanze

3.1 Riepilogo delle sovvenzioni fornite a terzi

Nelle tabelle che seguono sono ricapitolati tutti gli impegni finanziari assunti dall'FPT nel 2017. Nella maggior parte dei casi si tratta di sovvenzioni distribuite su più anni, per cui i versamenti sono ripartiti in funzione della durata del progetto. È inoltre bene notare che, ai fini di una migliore comprensione d'insieme, i progetti con attività intersettoriali sono sempre assegnati all'area d'intervento principale.

Promozione della ricerca

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2017
Studio clinico randomizzato controllato sull'efficacia di un breve intervento motivazionale su fumatori, effettuato in uno studio medico	Institut für Hausarztmedizin, Università di Zurigo	07.03.2017 - 31.01.2020	402 500	150 000
Totale			402 500	150 000

Creazione di una rete e di condizioni quadro a sostegno alla prevenzione

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2017
Prolungamento della sovvenzione alla rete di ambasciatori «cool and clean» 2018	Swiss Olympic	01.01.2018 - 31.12.2018	660 000	0
Totale			660 000	0

Programmi cantonali

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2017
Gestione strategica del Programma di prevenzione del tabagismo 2017-2020 del Cantone di San Gallo	Amt für Gesundheitsvorsorge, Cantone di San Gallo	01.01.2017 - 31.12.2020	497 568	149 270
Gestione strategica del Programma di prevenzione del tabagismo 2017-2020 del Cantone di Zurigo	Gesundheitsdirektion, Cantone di Zurigo	01.01.2017 - 31.12.2020	520 000	86 667
Gestione strategica del Programma di prevenzione del tabagismo 2018-2021 del Cantone di Basilea-Città	Gesundheitsdepartement, Cantone di Basilea-Città	01.01.2018 - 31.12.2021	378 372	0
Gestione strategica del Programma di prevenzione del tabagismo 2018-2021 del Cantone di Turgovia	Amt für Gesundheit, Cantone di Turgovia	01.01.2018 - 31.12.2021	449 500	0
Protezione dal fumo passivo: informare le comunità di immigrati portoghesi	Service de la santé publique, Cantone di Neuchâtel	01.02.2017 - 28.02.2018	6118	3707
Totale			1 851 558	239 644

3.2 Bilancio al 31 dicembre 2017

Attivi			Passivi		
	2016	2017		2016	2017
Conto FPT secondo AFF	10 730 780.24	10 864 204.71	Debiti verso terzi		2 096 037.50
			Conto corrente UFSP	601 923.07	
C.c. UFSP		5090.20	Capitale all'1.1.	9 252 070.06	10 128 857.17
			Bilancio annuale	876 787.11	-1 355 599.76
			Capitale al 31.12.	10 128 857.17	8 773 257.41
Totale attivi	10 730 780.24	10 869 294.91	Totale passivi	10 730 780.24	10 869 294.91

3.3 Conto economico 2017

Uscite	2016	2017	Entrate	2016	2017
Spese di trasferimento (progetti)	12 137 683.94	12 572 058.20	Imposte	13 870 569.62 ⁴	12 217 565.15
			Interessi	0.00	0.00
			Rimborsi	33 456.65	0.00
Costi d'esercizio					
Personale	759 730.45	746 787.95			
Informatica	9240.00				
Mandati di consulenza ⁵	71 134.60	110 342.00			
Commissioni	7269.50	7618.95			
Ricerca contrattuale		59 854.00			
Traduzioni	18 368.77	48 260.00			
Attività di prevenzione ⁶		14 057.85			
Spese amministrative	24.20	2789.35			
Altre spese d'esercizio ⁶					
Manifestazioni proprie	3339.30	11 395.90			
Conferenze					
	19 027.90				
	1420.50				
Perdita/Profitto	876 787.11	-1 355 599.76			
Totale	13 904 026.27	12 217 565.15		13 904 026.27	12 217 565.15

3.4 Spiegazione dettagliata del conto economico

Progetti

Uno dei compiti dell'FPT è quello di accordare contributi finanziari per progetti di prevenzione. L'importo indicato alla voce *Spese di trasferimento* è il totale di tutti i contributi versati per questi progetti nel 2017. Poiché tali contributi non sono versati in un'unica soluzione, ma vengono ripartiti sull'arco della durata dei singoli progetti, l'importo indicato sotto questa voce non coincide con il totale dei progetti approvati.

Costi d'esercizio dell'FPT

Nel 2017 i costi d'esercizio del Fondo sono risultati nel complesso più elevati del solito. Ciò va essenzialmente ricondotto al fatto che, in virtù del nuovo modello contabile della Confederazione e del cambiamento di struttura dei costi ivi connesso, a questa voce sono stati imputati costi di trasferimento per un totale di 156 560.40 franchi. A essere interessate dal cambiamento sono state le voci *Mandati di consulenza*, *Attività di prevenzione* e *Altre spese d'esercizio*.

I costi d'esercizio del Fondo rimangono, ciò nonostante, sostanzialmente contenuti, poiché, essendo l'FPT un servizio specializzato incorporato amministrativamente nell'UFSP, quest'ultimo fornisce al Fondo determinate prestazioni senza fatturargliele. Queste consistono segnatamente in:

⁴ Dedotto il 2,5 per cento di provvigione di riscossione dell'Amministrazione federale delle dogane.

⁵ Voce interessata dal cambiamento di struttura dei costi.

- supporto e pareri giuridici (Divisione diritto);
- supporto al responsabile del servizio specializzato da parte del superiore gerarchico (vicedirettore UFSP);
- traduzioni (Servizi linguistici);
- contabilità (Stato maggiore dell'Unità di direzione politica della sanità e Sezione finanze);
- coordinamento richieste d'informazione da parte dei media, sito Internet (Sezione comunicazione);
- supporto IT (Sezione IT e gestione delle infrastrutture);
- spese generali: l'UFSP non fattura al Fondo alcuna spesa d'infrastruttura.

Ricerca contrattuale

Per sviluppare il Programma bambini e giovani sono stati commissionati lavori di ricerca fondamentale.

Traduzioni

I costi indicati sotto questa voce riguardano esclusivamente le traduzioni commissionate all'esterno e non quelle eseguite dai Servizi linguistici dell'UFSP.

Le sintesi di tutti i progetti approvati, i rapporti finali e i rapporti di ricerca, come pure le descrizioni degli strumenti dell'FPT, sono in genere disponibili sul sito www.prevenzione-tabagismo.ch nelle tre lingue ufficiali.

I costi comparativamente più elevati rispetto all'anno precedente sono legati ai rapporti relativi ai mandati di ricerca fondamentale commissionati dall'FPT che sono stati oggetto di traduzione.

Altri costi d'esercizio

Sotto questa voce figurano spese generali quali, ad esempio, quelle per la locazione di sale o di ristorazione in caso di riunioni. Costi aggiuntivi sono stati generati anche dalle riunioni supplementari che si è reso necessario convocare nel quadro del Programma bambini e giovani e per il coordinamento del Programma adulti.

3.5 Riepilogo degli impegni al 31.12.2017

Il conto economico del Fondo si chiude con un saldo di 8 773 257.41 franchi. Dato il calo dei consumi, la Direzione generale delle dogane stima che, nel periodo 2018-2020, le entrate fiscali dovrebbero attestarsi intorno ai 40 milioni di franchi.

Gli impegni finanziari ventilati nella tabella seguente, insieme ai futuri programmi cantonali non ancora presi in esame, al Programma bambini e giovani e alla prosecuzione delle offerte esistenti, mettono chiaramente in luce la necessità di dover continuare ad adottare anche in futuro una politica di gestione parsimoniosa delle risorse.

Impegni 2018	Impegni 2019	Impegni 2020	Totale impegni al 31.12.2020
13 048 815.60	3 552 566.90	442 765.90	17 044 148.40

Per maggiori informazioni

Dipartimento federale dell'interno DFI
Fondo per la prevenzione del tabagismo FPT
c/o Ufficio federale della sanità pubblica
info@tpf.admin.ch
www.prevenzione-tabagismo.ch