

Rapporto annuale del Fondo per la prevenzione del tabagismo 2016



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI
Fondo per la prevenzione del tabagismo FPT

Il Fondo per la prevenzione del tabagismo in sintesi	2
1 Organizzazione e attività	3
1.1 Organizzazione del Fondo per la prevenzione del tabagismo.....	3
1.2 Gestione del servizio specializzato FPT	3
1.2.1 Progetti propri 2016	4
1.2.2 Domande di finanziamento e Commissione peritale	5
1.2.3 Informazione al pubblico / Comunicazione	6
1.2.4 Collaborazione con i Cantoni	7
1.3 Prospettive	7
2 Progetti di terzi sostenuti nel 2016	9
3 Finanze	12
3.1 Ricapitolazione del sostegno finanziario fornito a terzi.....	12
3.2 Investimenti 2016.....	13
3.3 Bilancio al 31 dicembre 2016.....	14
3.4 Conto annuale 2016.....	15
3.5 Spiegazione dettagliata del conto annuale	15
3.6 Impegni finanziari al 31 dicembre 2016	17

Prefazione

Programmi cantonali MNT - il contributo dell'FPT a sostegno delle strategie nazionali MNT e Dipendenze



Dal 2012 l'FPT sostiene programmi cantonali di prevenzione del tabagismo con l'obiettivo di generare un valore aggiunto sotto due punti di vista:

- i programmi di prevenzione del tabagismo posti sotto la responsabilità dei Cantoni creano condizioni quadro concrete nelle quali i Cantoni possono sfruttare in modo mirato le loro competenze legislative;
- i programmi cantonali permettono un approccio coordinato e regolamentato nella prevenzione del tabagismo a livello cantonale.

Fino alla fine dell'anno in rassegna, le basi dell'FPT sviluppate secondo modalità partecipative hanno costituito il fondamento dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo. Tali basi hanno contribuito sostanzialmente a una comprensione comune dei programmi di prevenzione e hanno sancito l'importanza della prevenzione del tabagismo in numerosi Cantoni. Poiché la gestione era onerosa in termini di risorse per tutti i partecipanti e alcune disposizioni della legge sui sussidi limitavano la flessibilità e l'autonomia richiesta dai Cantoni, si è proceduto a ottimizzazioni.

Nell'anno in rassegna il Fondo ha semplificato i processi per il sostegno ai programmi cantonali di prevenzione del tabagismo in stretta collaborazione con la Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali della sanità (CDS) e con l'Associazione svizzera dei responsabili cantonali per la promozione della salute (ARPS). Questo lavoro è stato svolto sulla base delle esperienze fatte, degli auspici e dei bisogni dei Cantoni, nonché delle disposizioni derivanti dalle nuove strategie nazionali MNT e Dipendenze. In primo piano vi era l'obiettivo di motivare i Cantoni a pianificare e attuare programmi MNT, ridurre i contrasti e garantire ai Cantoni la flessibilità e l'autonomia auspiccate.

Sulla base di queste nuove condizioni quadro ampiamente condivise l'FPT sovvenzionerà dal 1° gennaio 2017 la realizzazione di programmi cantonali MNT che possono essere monotematici, multitematici o riguardare più sostanze. Poiché l'FPT è un fondo destinato, per riceverne le sovvenzioni i programmi cantonali devono attuare misure concrete di prevenzione del tabagismo.

Inoltre l'FPT svilupperà e cofinanzierà in maniera più mirata offerte di prevenzione del tabagismo, cosiddetti «moduli», integrabili nei programmi cantonali. I Cantoni decideranno quali offerte integrare nel loro programma MNT contribuendo alla loro attuazione a beneficio della popolazione. Queste offerte soddisfano i requisiti di una prevenzione del tabagismo efficace e tengono conto delle disposizioni della strategia MNT. Sono elaborate in stretta collaborazione con i Cantoni.

Conformemente alla ripartizione federalista delle competenze, la promozione della salute e la prevenzione rientrano nella competenza dei Cantoni. Con la nuova procedura dell'FPT si tiene conto integralmente di questo aspetto.

Sono lieto che l'FPT abbia potuto contribuire a semplificare i compiti dei Cantoni.

Fondo per la prevenzione del tabagismo
Il responsabile



Peter Blatter

Il Fondo per la prevenzione del tabagismo in sintesi

Costituito nel 2004, sin da allora il Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT) è gestito e amministrato da un servizio specializzato, che amministrativamente fa parte dell'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP) e strategicamente è diretto dalla Segreteria generale del Dipartimento federale dell'interno (SG-DFI). La sua base legale è costituita dalla legge federale sull'imposizione del tabacco, mentre le disposizioni esecutive sono contenute nell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT). L'FPT è finanziato mediante una tassa di 0,13 centesimi per ogni sigaretta venduta in Svizzera (2,6 centesimi per pacchetto). In base all'attuale consumo di tabacco, nel 2016 le entrate hanno raggiunto i 13,8 milioni di franchi.

Lo scopo del Fondo per la prevenzione del tabagismo è quello di finanziare misure di prevenzione che contribuiscano a ridurre il consumo di tabacco e, in particolare, a evitare che s'inizi a fumare, a promuovere la disassuefazione dal fumo, a proteggere dal fumo passivo e ad accrescere il livello di informazione della popolazione sulle conseguenze del consumo di tabacco. Inoltre, su scala ridotta, il Fondo sostiene progetti di ricerca rilevanti dal punto di vista pratico.

Dal 2012, il servizio incaricato di amministrare e gestire il Fondo dispone di 4,6 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno e può ricorrere a numerosi specialisti indipendenti per la valutazione delle domande. Inoltre, beneficia della consulenza tecnica di una commissione peritale extraparlamentare autonoma, istituita dal Consiglio federale.

I progetti finanziati dall'FPT devono soddisfare i requisiti qualitativi riconosciuti per le attività di prevenzione e contribuire alla strategia nazionale di prevenzione del tabagismo, che fino al 2016 era descritta nel «Programma nazionale tabacco 2008-2016» mentre, a partire dal 2017, è stata sostituita dalla «Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili» (Strategia MNT) e dalla «Strategia nazionale Dipendenze». Allo scopo di aiutare coloro che intendono chiedere un finanziamento per sviluppare un progetto e presentare la relativa domanda, fino a fine 2016 il servizio specializzato FPT ha offerto corsi di formazione continua della durata di due giorni sulla gestione di progetti, consulenze individuali e analisi (reviews), nell'ambito di «QualiPlus». Dal 2012, inoltre, l'FPT sovvenziona programmi cantonali di prevenzione del tabagismo.

1 Organizzazione e attività

1.1 Organizzazione del Fondo per la prevenzione del tabagismo

Il servizio specializzato che gestisce il Fondo è incorporato amministrativamente nell'Unità di direzione politica della sanità dell'UFSP. Le decisioni in merito all'avvio di progetti e alle domande di finanziamento sono prese indipendentemente dall'UFSP. La direzione strategica dell'FPT è garantita dalla SG-DFI; a livello di personale, il superiore gerarchico del responsabile dell'FPT è il vicedirettore dell'UFSP.

Per esaminare le domande di finanziamento, l'FPT si avvale della consulenza tecnica di numerosi esperti esterni, svizzeri e stranieri, e di una Commissione peritale, anch'essa esterna.

L'incorporazione amministrativa nell'UFSP conferisce al Fondo il vantaggio di poter sempre usufruire delle risorse interne di questo Ufficio, in particolare della Divisione diritto (supporto e pareri giuridici), dei Servizi linguistici (traduzioni), del Servizio del personale (p. es. supporto nel reclutamento di personale), dello Stato maggiore dell'Unità di direzione politica della sanità (contratti) nonché della Sezione finanze (contabilità). Questa soluzione permette di limitare le spese di esercizio. Per queste prestazioni, l'FPT versa all'UFSP un importo forfettario pari al 10 per cento di un posto di lavoro.

Nell'anno in rassegna, il servizio specializzato FPT disponeva di un totale di 4,6 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno.

Personale del servizio specializzato FPT 2016		
Funzione	Numero di persone	Unità di lavoro equivalenti a tempo pieno
Responsabile	1	80 %
Sostituto del responsabile / Comunicazione	1	70 %
Collaboratori scientifici	4	300 %
Indennità per le prestazioni generali fornite dall'UFSP	0	10 %
Totale	6	460 %

Stato: dicembre 2016

1.2 Gestione del servizio specializzato FPT

Come sancito dalla sua ordinanza, l'FPT ha in particolare i compiti di svolgere progetti di prevenzione propri, accordare a terzi contributi finanziari per progetti di prevenzione e tenere informato il pubblico sulle proprie attività.

Negli ultimi anni l'FPT è diventato il cardine della prevenzione del tabagismo in Svizzera e assume una funzione di coordinamento essenziale. Oltre a svolgere compiti permanenti, nell'anno in rassegna il servizio ha fornito numerose prestazioni supplementari.

Era inoltre membro della direzione strategia del Programma Nazionale Tabacco (PNT) e forniva un contributo attivo nel quadro delle riunioni convocate e della piattaforma dei partner PNT.

1.2.1 Progetti propri 2016

Prevenzione del tabagismo per bambini e adolescenti

Il servizio specializzato FPT elabora un nuovo modello per gestire e finanziare la prevenzione del tabagismo, sostenuta con le proprie risorse e destinata a bambini e adolescenti in Svizzera¹. Durante l'anno in rassegna ha affidato tre mandati.

1) *Processo e accompagnamento*

Il mandato, che ha come scopo primario l'accompagnamento del processo e la garanzia della qualità nonché l'elaborazione delle basi necessarie e della procedura concreta per attuare con successo il nuovo modello, è stato affidato alla Ecoplan AG.

Costi FPT: 100 000 franchi

2) *Basi della prevenzione del tabagismo nei contesti: famiglia, tempo libero e istruzione*

Nel quadro del presente mandato, Dipendenze Svizzera elabora basi scientifiche per i tre contesti: istruzione, tempo libero e famiglia. Vengono redatti tre rapporti, che fungono da base per l'allestimento delle attività e delle offerte del futuro modello.

Costi FPT: 149 499 franchi

3) *Basi della prevenzione del tabagismo nei diversi ambienti di vita²*

Nel quadro di questo mandato, la Scuola universitaria professionale della Svizzera nordoccidentale elabora, fondandosi su basi scientifiche, una descrizione degli ambienti di vita, delle esigenze e degli interessi dei bambini e degli adolescenti di oggi (e di domani). Il relativo rapporto funge da base per l'allestimento delle attività e delle offerte del futuro modello.

Costi FPT: 49 902 franchi

Valutazione «J'arrête de fumer»

«J'arrête de fumer» è un progetto rivolto alla popolazione della Svizzera francofona che, tramite Facebook, motiva a smettere di fumare³.

Considerando l'eventualità di estenderlo, l'FPT ha deciso, in collaborazione con i realizzatori del progetto, di mettere a concorso una valutazione esterna dei fattori che ne decretano il successo e l'efficacia. Il mandato è stato assegnato a un consorzio di ricerca formato da

- Behaviour Change Lab, Ginevra,
- Groupe de Recherche en Psychologie de la Santé (GREPS) e
- Groupe de Recherche sur l'influence Sociale (GRIS)

Costi FPT: 103 550 franchi

QualiPlus

QualiPlus è un'offerta di consulenza esterna che tra il 2009 e il 2016, su suggerimento della valutazione esterna (2007), l'FPT ha messo gratuitamente a disposizione degli enti che hanno presentato una domanda di finanziamento o gestito un progetto di prevenzione.

Nell'elaborare i propri progetti e programmi, tali enti hanno usufruito della consulenza di reflecta ag, di cui il Fondo si è assunto tutti i costi. L'offerta era costituita da un corso di iniziazione della durata di due giorni, svoltosi una volta l'anno, in francese e in tedesco, dalla consulenza individuale e dalla prestazione di «review», consistente in una valutazione dei progetti esistenti cofinanziati dal Fondo. I responsabili dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo, inoltre, potevano disporre di offerte di consulenza adeguate alle proprie esigenze specifiche.

Negli ultimi anni, molti attori della prevenzione del tabagismo hanno usufruito di una o dell'altra offerta. L'esperienza ha dimostrato che avvalendosi di questi servizi è stato possibile migliorare notevolmente la qualità dei progetti e che coloro che hanno presentato domanda ne sono rimasti molto soddisfatti.

¹ Cfr. capitolo 1.3

² Gli ambienti di vita di una persona includono il luogo in cui vive, lavora, gioca e passa il suo tempo libero.

³ Per maggiori informazioni sul progetto consultare la pagina 10 o cliccare sul seguente link bit.ly/2mPkThr.

Al contempo, tuttavia, il ricorso alle offerte QualiPlus è diminuito, poiché buona parte degli attori era già stata formata proprio con il corso di iniziazione. Durante l'anno in rassegna si è dovuto rinunciare ad avviare sia il corso in tedesco sia quello in francese, per insufficienza di partecipanti. Non vi è stata alcuna richiesta di consulenza individuale, mentre ne è giunta solo una di prestazione di «review».

Per tali motivi il servizio specializzato non intende prorogare il contratto, scaduto alla fine del 2016.

L'FPT coglie pertanto l'occasione per ringraziare sentitamente tutti i collaboratori della reflecta ag che con competenza e impegno hanno svolto un lavoro prezioso, contribuendo alla professionalizzazione della prevenzione del tabagismo.

1.2.2 Domande di finanziamento e Commissione peritale

Nell'anno in rassegna sono pervenute e sono state valutate complessivamente 11⁴ domande. L'FPT ne ha accolte cinque, due delle quali vincolate a determinati oneri.

Il processo di valutazione delle domande dell'FPT segue una procedura standardizzata, illustrata sulla pagina Internet del Fondo, alla rubrica «Domande di finanziamento»⁵.

Dall'estate del 2014 il servizio specializzato FPT svolge verifiche obbligatorie del finanziamento e della strategia, riportate nella tabella di seguito.

Verifiche del finanziamento e della strategia

	2013		2014		2015		2016	
Esito positivo	-	-	-	-	4	29%	4	33%
Esito critico	-	-	-	-	10	71%	8	67%
Totale	-	-	-	-	14	100%	12	100%

Domande di finanziamento – Statistica comparativa degli ultimi quattro anni di attività

	2013		2014		2015		2016	
Accolte	21	68%	10	45%	5	50%	5	46%
Respinte	7	22%	11	50%	4	40%	4	36%
Ritornate al richiedente per rielaborazione	3	10%	1	5%	1	10%	2	18%
Totale	31	100%	22	100%	10	100%	11	100%

I dati riguardanti gli anni di attività dal 2004 al 2012 sono riportati nei precedenti rapporti annuali.

Commissione peritale dell'FPT

Per esaminare le domande, il servizio specializzato FPT si avvale della Commissione peritale consultiva permanente, le cui basi giuridiche sono sancite nell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (OFPT) e nell'ordinanza sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (OLOGA). Istituita dal Consiglio federale, la Commissione peritale dell'FPT garantisce che le decisioni godano di un ampio consenso tecnico e scientifico.

Nel 2016, la Commissione peritale era composta da:

⁴ A causa della verifica obbligatoria del finanziamento e della strategia il numero delle domande ricevute è in calo.

⁵ <https://www.tpf.admin.ch/tpf/it/home/finanzierungsgesuche.html>

Presidente

Sig.ra **Barbara Weil**, Federazione dei medici svizzeri FMH

Vicepresidente

Prof. **Holger Schmid**, Scuola universitaria professionale della Svizzera nordoccidentale

Membri

Sig.ra **Nadja Mahler König**, Ufficio federale dello sport UFSP

Sig.ra **Annick Rywalski**, Lega contro il cancro Svizzera

Sig. **Patrick Vuillème**, Ufficio federale della sanità pubblica UFSP

1.2.3 Informazione al pubblico / Comunicazione

Nuova pagina Internet dell'FPT

L'incorporazione amministrativa dell'FPT nell'UFSP ha creato puntualmente malintesi presso i diversi gruppi interlocutori. Per tale motivo, la SG-DFI ha incaricato l'FPT di adottare una nuova veste per la comunicazione. Le modifiche di minore entità, quali il logo, il mittente, la firma, l'intestazione, l'indirizzo e le disposizioni relative al diritto di firma sono già state apportate nel 2015, mentre a novembre 2016 la pagina Internet dell'FPT è stata migrata su un nuovo sistema di gestione dei contenuti (CMS) e, contemporaneamente, su un proprio dominio «admin.ch» (www.tpf.admin.ch). Nell'ambito di questo progetto l'FPT ha anche rielaborato i contenuti e ottimizzato la struttura del sito. Il suo URL www.prevenzione-tabagismo.ch continua a essere attivo.

Sulla pagina Internet dell'FPT sono pubblicate tutte le basi, le informazioni e gli strumenti necessari nonché le indicazioni sull'insieme dei progetti accolti finora, sui relativi enti responsabili e sull'entità dei contributi finanziari. L'FPT informa il pubblico anche sulle esperienze tratte dai progetti conclusi e su altre novità.

Fumetto: concorso sul tema «Tentazione»

Nel 2016 il Fondo per la prevenzione del tabagismo è stato partner del concorso Fumetto, festival internazionale del fumetto di Lucerna sul tema «Tentazione». Quotidianamente siamo confrontati con innumerevoli tentazioni. Quando non resistiamo e quali sono quelle che sarebbe meglio evitare? Quanto siamo in grado di resistervi? O siamo addirittura manipolati? Ci rendono felici o ci portano alla rovina? Con queste domande molti bambini, adolescenti e adulti sono stati stimolati alla riflessione.

Alla cerimonia d'inaugurazione, il responsabile dell'FPT Peter Blatter ha illustrato, in un'intervista condotta dall'animatore televisivo Kurt Aeschbacher, la relazione tra tentazione, prevenzione del tabagismo e divieto della pubblicità per i prodotti del tabacco. Le sue considerazioni partono dal fatto che quattro fumatori su cinque hanno iniziato a fumare prima di compiere vent'anni e che pertanto l'industria del tabacco deve reclutare i suoi nuovi clienti tra i bambini e gli adolescenti. Ha poi spiegato come il divieto assoluto della pubblicità e della sponsorizzazione, già introdotto in numerosi Paesi, sia uno dei mezzi più efficaci ed economici per permettere a bambini e adolescenti della nostra società di vivere senza cadere nella dipendenza dal tabacco.

Dichiarazione delle relazioni d'interesse

Gli interessi dell'industria del tabacco sono diametralmente opposti a quelli di una prevenzione efficace del tabagismo. L'FPT non ritiene accettabile perseguire entrambi gli interessi e non concede, pertanto, prestazioni finanziarie a persone e organizzazioni che collaborano con l'industria del tabacco o delle sigarette elettroniche o che sono sostenute finanziariamente da queste. Finora i richiedenti dovevano confermare la loro indipendenza dall'industria del tabacco firmando il formulario di domanda. In seguito alla scoperta, da parte dei media, di numerosi casi di conflitti di interessi, anche tra gli attori della prevenzione del tabagismo, l'FPT ha tratto le dovute conseguenze e deciso di esigere da subito da tutti i partner una dichiarazione scritta delle loro relazioni d'interesse, che costituisce parte integrante di una decisione o di un contratto. False indicazioni nella dichiarazione o conflitti d'interesse sorti durante la collaborazione con l'FPT conducono alla revoca della decisione o alla risoluzione del contratto. Questa procedura è in sintonia con la Convenzione quadro dell'OMS per la lotta contro il tabacco e con le norme che disciplinano l'FPT.

1.2.4 Collaborazione con i Cantoni

I Cantoni hanno un ruolo importante nell'attuazione del Programma nazionale tabacco (PNT), poiché è loro compito attuare le misure di prevenzione strutturale, provvedere all'esecuzione delle leggi e coordinare le misure di prevenzione a livello cantonale. Partecipando al finanziamento dei programmi cantonali, l'FPT intende incoraggiare i Cantoni a sviluppare programmi specifici a sostegno del PNT e contribuire così a ridurre il numero di decessi e casi di malattia dovuti al tabagismo in Svizzera.

Considerato che, a partire dal 2017, la Strategia MNT e la Strategia nazionale Dipendenze sostituiranno il PNT, nell'anno in rassegna l'FPT, in collaborazione con i Cantoni, ha esaminato e adeguato le basi e le condizioni quadro finora applicate per il sovvenzionamento di programmi cantonali di prevenzione del tabagismo⁶ dando priorità, in particolare, ai seguenti aspetti:

- riduzione dei doppioni e aumento dell'efficienza;
- promozione di una prevenzione efficiente ed efficace del tabagismo nell'ambito dei programmi cantonali;
- rispetto dell'autonomia cantonale;
- integrazione delle esperienze fatte e dei risultati della valutazione;
- considerazione delle esigenze dei Cantoni;
- considerazione delle possibilità dell'FPT in termini di personale;
- adattamento alle nuove strategie nazionali.

Di conseguenza a partire dal 2017 l'FPT sovvenzionerà direttamente le prestazioni di gestione nell'ambito dei programmi cantonali.

Inoltre finanzia le offerte di prevenzione del tabagismo che possono essere attuate nei Cantoni, purché soddisfino i requisiti di una prevenzione efficace, tengano conto delle disposizioni strategiche della Strategia MNT e contribuiscano alla riduzione delle MNT.

L'elaborazione di queste offerte avviene con il coinvolgimento dei Cantoni, che decidono autonomamente in che misura vogliono partecipare al loro sviluppo.

Essi decidono anche quali offerte intendono integrare nei propri programmi, contribuendo alla loro attuazione a favore della propria popolazione.

1.3 Prospettive

Nel 2017 il servizio specializzato FPT si occuperà prioritariamente delle attività di seguito illustrate.

Strategia FPT a sostegno efficiente delle strategie nazionali MNT e Dipendenze

Sulla scorta del rapporto di base FPT e delle nuove strategie MNT e Dipendenze, l'FPT fisserà una propria procedura strategica e un proprio stanziamento delle risorse in un documento strategico, allo scopo di sostenere al meglio le nuove strategie nazionali, di utilizzare in maniera mirata e coordinata le risorse e di fare chiarezza sulle priorità e sulle procedure nell'ambito della ricerca e della valutazione.

Sovvenzionamento di programmi cantonali

Nell'anno in rassegna l'FPT ha stabilito, in collaborazione con la CDS, il futuro modus operandi nell'ambito della collaborazione con i Cantoni (cfr. capitolo 1.2.4). Ridefinendo la collaborazione e il sovvenzionamento si sostiene la misura 1.1.1 del Piano di misure della Strategia MNT: «l'obiettivo è che tutti i Cantoni mettano a punto e realizzino un programma cantonale di prevenzione». Questa strategia verrà attuata nel nuovo anno di attività.

⁶ Il rapporto «Zusammenarbeit mit den Kantonen: Rückblick – Fazit – Ausblick» (Collaborazione con i Cantoni: Retrospectiva - conclusioni - prospettive) è disponibile (in tedesco e francese) alla pagina Internet dell'FPT, al link bit.ly/2n3aG21.

Programma bambini e adolescenti

Il Programma bambini e adolescenti è un contributo alla Strategia MNT che, dal 2017, costituisce il quadro strategico per l'attribuzione delle risorse dell'FPT. Quest'ultimo adotta l'approccio della strategia basato sulle fasi della vita per il finanziamento dei progetti di prevenzione. Coinvolgendo i maggiori portatori di interessi, il Fondo sviluppa un programma di prevenzione del tabagismo per bambini e adolescenti, come misura 1.2.2 della Strategia MNT, che prende in considerazione le esigenze dei destinatari, le evidenze scientifiche e le sfide correnti della prevenzione del tabagismo. A tale proposito, nell'anno in rassegna sono stati elaborati quattro rapporti di base (cfr. capitolo 1.2.1). Il programma si rifà ai principi della Carta di Ottawa per la promozione della salute del 1986 e contribuirà al diritto di bambini e adolescenti alla particolare protezione della loro incolumità e alla promozione del loro sviluppo, sanciti dalla Costituzione federale. Di conseguenza, in armonia con la Strategia MNT, prende in considerazione gli ambienti di vita di bambini e adolescenti e approfondisce la questione del consumo di tabacco insieme ad altri temi importanti per gli adolescenti nei loro contesti. Gli adolescenti, così come gli adulti loro vicini, diventano il centro e non più l'obiettivo delle attività di prevenzione. I diretti interessati hanno la possibilità di esprimersi e di impegnarsi a favore di un ambiente nel quale possono mettere a frutto le proprie risorse e competenze a vantaggio del proprio benessere.

In futuro, il programma bambini e adolescenti riunirà tutte le offerte e le attività da esso finanziate, portando profonde novità e fornendo nuove basi per la collaborazione dei partner e l'allestimento delle offerte e delle attività. A tale scopo, nell'ottobre 2016 l'FPT ha organizzato una conferenza con tutti i partner interessati in occasione dell'avvio del programma. Nell'anno in corso saranno elaborati i contenuti concreti; i primi bandi sono previsti per l'autunno.

Programma adulti

Oltre al Programma bambini e adolescenti, l'FPT fornirà nuove strutture anche ai progetti rivolti ad adulti e anziani. A medio termine gestirà un programma per adulti che comprende i tre gruppi di misure della Strategia MNT «Promozione della salute e prevenzione», «Prevenzione nell'ambito delle cure» e «Prevenzione nell'economia e nel mondo del lavoro». Per questo gruppo di destinatari il Fondo ha deciso di intraprendere un processo progressivo, solidamente basato su attori e progetti finora esistenti. A tale scopo, nel 2017 discuterà delle fasi concrete e dei necessari adeguamenti con i diversi responsabili di progetto.

Personale

Negli ultimi anni l'FPT è diventato il cardine della prevenzione del tabagismo in Svizzera. Assume rilevanti funzioni di coordinamento e di finanziamento e gestisce, per la prima volta, un proprio programma per bambini e adolescenti. Inoltre continuerà ad allestire le proprie attività in funzione sia delle esigenze delle nuove strategie MNT e Dipendenze, alla cui attuazione collaborerà, sia di quelle dei Cantoni. Con un organico pari a 4,6 posti, il 10 per cento dei quali viene messo a disposizione dell'UFSP a titolo di indennità per le diverse prestazioni fornite (cfr. capitolo 1.1), le risorse in termini di personale risultano a malapena sufficienti. Per tale motivo, nel 2017 l'FPT condurrà un'analisi della situazione del personale e presenterà adeguate proposte di miglioramento alla SG DFI.

2 Progetti di terzi sostenuti nel 2016

Dal 1° gennaio al 31 dicembre 2016, le domande di finanziamento presentate all'FPT sono state complessivamente 11, di cui tre accolte definitivamente dal Fondo. Altre due sono state accolte, ma vincolate all'adempimento di determinati oneri e sono, per il momento, ancora in sospeso. Inoltre nell'anno in rassegna sono state accolte definitivamente due domande del 2015, due sono state respinte e altre due ritornate al richiedente, dopo un preesame da parte del servizio specializzato. Queste ultime sono state considerate come respinte nella tabella riportata di seguito.

Nell'anno in rassegna l'FPT ha inoltre finanziato tre nuovi progetti propri.

Domande		Stato (al 31.12.2016)		
Domande 2016	11	Accolte	3	Fr. 625 880
		Accolte ma vincolate a oneri	2	Fr. 900 068
		Ritornate al richiedente per rielaborazione	2	Fr. 808 000
		Respinte ⁸	4	Fr. 782 000
Domande 2015	2	Accolte definitivamente previo adempimento degli oneri	2	Fr. 674 200
Progetti propri	3 ⁷	Valutazione «J'arrête de fumer» (Facebook)	3	Fr. 103 550
		2 Mandati di base (di cui al cap. 1.2.1)		Fr. 199 401
Totale	16		16	Fr. 4 093 099

Il seguente capitolo presenta i progetti **accolti con decisione definitiva** dal 1° gennaio al 31 dicembre 2016, ordinati per campo d'intervento.

Come base per una decisione di finanziamento di programmi e progetti che sono già stati finanziati dall'FPT in passato e che continuano a essere finanziati servono, oltre alla domanda, anche le esperienze fatte e i risultati acquisiti. Tutti i rapporti finali e di valutazione sono pubblicati sul sito Internet dell'FPT.

Promuovere l'abbandono

Progetto Facebook: «J'arrête de fumer» (Svizzera francese) (contributo FPT: 500'000 franchi)

Promozione della salute Vallese estende il progetto Facebook «J'arrête de fumer» (smetto di fumare) a tutta la Svizzera francese.

Le esperienze del progetto pilota hanno superato le aspettative. Dopo il fulminante avvio nel Cantone del Vallese, con più di 1000 partecipanti nel 2015, Promozione della salute Vallese, insieme ai partner di altri Cantoni e con il supporto di un'agenzia di comunicazione, provano a motivare circa 7000 fumatori in tutta la Svizzera francese a smettere di fumare.

Il progetto mette a disposizione di ogni Cantone una pagina Facebook dal titolo «J'arrête de fumer», gestita professionalmente da un'agenzia di comunicazione. Durante una fase di reclutamento di due mesi, i partecipanti comunicano pubblicamente che il 20 marzo 2016, insieme, intendono smettere di fumare. I volontari, oltre a indicare la propria intenzione di smettere con il tipico «mi piace», devono anche spiegarne i motivi in un commento. Ciò permetterà loro di ricevere il numero di partecipazione. Per prepararsi al giorno X, il gruppo riceverà ogni giorno delle notizie. Le risposte ai commenti o alle domande saranno date tra le 6 e le 23, anche il fine-settimana. Un servizio di picchetto composto da specialisti si metterà a disposizione per le domande più complesse (di carattere medico). Inoltre il progetto pilota ha sviluppato una propria dinamica: i partecipanti iniziano a sostenersi reciprocamente

⁷ I costi per il mandato di consulenza nell'ambito del proprio progetto «Prevenzione del tabagismo per bambini e adolescenti» (cfr. capitolo 1.2.1), per un importo di 100 000 franchi, sono attribuiti alle spese d'esercizio.

⁸ Non sono contenute le domande la cui finanziabilità è stata giudicata critica in sede di verifica del finanziamento. A pagina 5 è disponibile una panoramica separata della verifica del finanziamento.

trasmettendosi informazioni o proponendo attività (sportive) organizzate spontaneamente nel Comune.

Su mandato dell’FPT il progetto sarà sottoposto a una valutazione completa.

Sponsorizzazione del progetto CommitMe *(contributo FPT: 16'200 franchi)*

Con la piattaforma interdisciplinare «CommitMe», le società Mindform GmbH e Büro Baron GmbH intendono motivare a prendere impegni (commitments), come per esempio smettere di fumare.

Gli utenti della piattaforma si impegnano online e quindi pubblicamente ad attuare i loro propositi personali. Se non raggiungono i loro obiettivi, devolvono un contributo prestabilito a un’organizzazione di pubblica utilità. Gli amici che li sostengono e rafforzano la loro motivazione aumentano le probabilità di riuscita. La piattaforma CommitMe, che si ispira a quella americana www.stickk.com, è interdisciplinare e non pone limitazioni riguardo all’ambito in cui si intende attuare un proposito.

I responsabili del progetto partono dal presupposto che, come per il modello americano, circa un terzo dei propositi riguarderà l’abbandono del fumo.

Il Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT) sponsorizza la creazione della piattaforma.

Diversamente da altri progetti sostenuti dal FPT, non sono stati fissati obiettivi di riuscita diretti per l’abbandono del fumo. Al termine del finanziamento, i responsabili del progetto illustreranno in un rapporto quanti propositi in totale sono stati formulati sulla piattaforma, quanti di questi riguardano l’abbandono del fumo e quanti sono stati attuati con successo. Ciò mostrerà chiaramente se la piattaforma possa contribuire alla prevenzione del tabagismo..

Sensibilizzare e informare

Pieghevole «Regole per i genitori affinché i figli dicano di no al fumo» *(contributo FPT: 9'680 franchi)*

L’ente specializzato «Fachstelle für interkulturelle Suchtprävention und Gesundheitsförderung (FISP)» si occupa di tradurre, stampare e distribuire il pieghevole «Regole per i genitori affinché i figli dicano di no al fumo» in altre sei lingue parlate dai migranti.

Numerosi materiali e offerte di sostegno per la prevenzione del tabagismo non sono disponibili nelle lingue parlate dai migranti o sono poco comprensibili perché contengono troppo testo o un linguaggio troppo difficile.

L’ente specializzato FISP sta facendo tradurre il pieghevole per i genitori, già disponibile in tedesco, albanese, bosniaco/croato/serbo, portoghese, spagnolo e turco, anche in arabo, inglese, farsi (persiano), russo, tamil e thailandese. Nella traduzione l’ente specializzato tiene conto anche delle particolarità culturali.

Con il pieghevole il FISP intende motivare i padri e le madri di lingua straniera a parlare con i loro figli del fumo e della prevenzione del tabagismo, offrendo loro un sostegno con argomenti di facile comprensione.

Programmi cantonali

Programma neocastellano di prevenzione del tabagismo 2016-2020 *(accolto, ma vincolato a determinati oneri nel 2015, contributo FPT: 315'200 franchi)*

Il Servizio della sanità pubblica del Cantone di Neuchâtel, in partenariato con CIPRET Neuchâtel e la Lega polmonare neocastellana, sta avviando un programma cantonale pluriennale.

Dal 2016 al 2020, il Cantone di Neuchâtel condurrà un programma di prevenzione del tabagismo con i seguenti obiettivi strategici:

- prevenire che si inizi a fumare
- promuovere la disassuefazione dal fumo
- proteggere contro il fumo passivo.

Nel Cantone di Neuchâtel fuma il 30,9 per cento della popolazione, una percentuale superiore alla media nazionale. La visione del Cantone di ridurre in maniera duratura la prevalenza e l’accettazione sociale del tabagismo è concretizzata nell’obiettivo generale di abbassare al 23 per cento la percentuale di fumatori entro il 2019.

Il programma rappresenta una sfida particolare per un Cantone nel quale gran parte delle entrate fiscali proviene da una multinazionale del tabacco che esercita una forte influenza economica e ideologica.

Il programma neocastellano prevede sedici diversi progetti articolati intorno a quattro aree d'intervento: coordinamento e collaborazione, protezione della salute e regolamentazione del mercato, prevenzione comportamentale, informazione e sensibilizzazione. Otto progetti riguardano direttamente i bambini e gli adolescenti, compresi quelli appartenenti alle categorie sociali vulnerabili.

I progetti e il programma saranno sottoposti a un'autovalutazione annuale; il programma sarà incluso nella valutazione sovracantonale dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo.

Valutazione sovracantonale dei programmi di prevenzione del tabagismo elaborati dai Cantoni – prolungamento e inclusione di altri tre cantoni *(accolto, ma vincolato a determinati oneri nel 2015, contributo FPT supplementare: 359'000 franchi⁹)*

Il Centro di competenza per il public management dell'Università di Berna e la ditta Interface sottopongono i programmi cantonali finanziati dal FPT a una valutazione sovracantonale volta a migliorarne la qualità, l'efficienza e l'efficacia.

Il progetto di ricerca «Valutazione sovracantonale dei programmi di prevenzione del tabagismo elaborati dai Cantoni» considera queste iniziative dei programmi a carattere politico. La valutazione è concepita in modo da illustrare in modo chiaro i progressi conseguiti dai Cantoni in relazione agli obiettivi di prevenzione e da apportare al contempo conoscenze che possano essere sfruttate per le altre attività a favore della prevenzione del tabagismo. Al centro si pongono alcune domande che interessano il coordinamento sovracantonale sia del progetto che del programma.

Oltre a ciò, si valuta se i singoli progetti in ambito ai programmi siano stati attuati in modo efficace ed efficiente, quali siano gli effetti del coordinamento delle attività cantonali in relazione ad un determinato programma cantonale, e quali progetti nel quadro dei programmi elaborati dai Cantoni si siano rivelati particolarmente proficui da un punto di vista comparativo.

I risultati della valutazione sono valorizzati attraverso rapporti annuali di autovalutazione concernenti i singoli programmi cantonali. Inoltre, poco prima della conclusione di ciascun programma, viene stilato un rapporto di valutazione esterna che ne giudica le prestazioni e gli effetti principali. In ultima analisi, il Centro di competenza per il public management dell'Università di Berna esprime, attraverso una valutazione esterna, un giudizio comparativo sui risultati ottenuti dai programmi.

⁹ Contributo complessivo per la valutazione sovracantonale dei programmi di prevenzione del tabagismo elaborati dai Cantoni: 2'455'204 franchi.

3 Finanze

3.1 Ricapitolazione del sostegno finanziario fornito a terzi

Nelle tabelle sottostanti sono ricapitolati tutti gli impegni finanziari assunti dall'FPT nel 2016. Nella maggior parte dei casi si tratta di finanziamenti distribuiti su più anni. I versamenti sono ripartiti di conseguenza in funzione della durata del progetto. È importante tenere presente che, al fine di illustrare una panoramica più chiara, nelle tabelle sottostanti i progetti con attività in diversi campi d'intervento sono stati assegnati a quello principale.

Promuovere l'abbandono

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2016
Progetto Facebook: «J'arrête de fumer» (Svizzera francese))	Promotion Santé Valais	06.04.2016 - 31.01.2017	600 000	500 000
Sponsorizzazione del progetto CommitMe	Mindform GmbH Büro Baron GmbH Zurigo	07.11.2016 - 30.06.2018	16 200	12 960
Totale			616 200	512 960

Sensibilizzare e informare

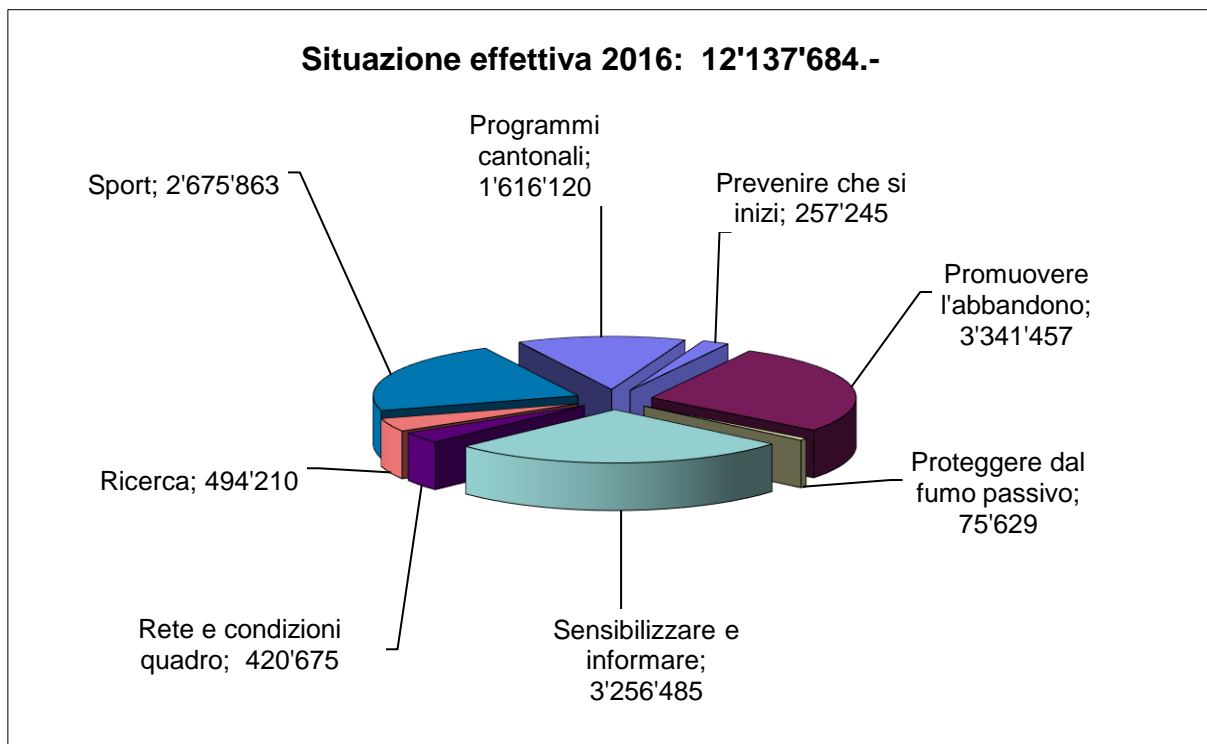
Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2016
Pieghevole «Regole per i genitori affinché i figli dicano di no al fumo»	Fachstelle für interkulturelle Suchtprävention und Gesundheitsförderung (FISP), Zurigo	22.09.2016 - 31.03.2017	9 680	7 744
Totale			9 680	7 744

Programmi cantonali

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2016
Programma neocastellano di prevenzione del tabagismo 2016-2020	Service de la santé publique	16.02.2016 - 01.07.2020	315 200	94 560
Totale			315 200	94 560

3.2 Investimenti 2016

Il grafico sottostante riporta i totali dei contributi finanziari versati nel 2016, ciascuno comprensivo di versamenti per i nuovi progetti di terzi approvati (ricapitolati nel capitolo precedente) e di versamenti per precedenti impegni pluriennali. Sono ora riportati anche i programmi cantonali.



3.3 Bilancio al 31 dicembre 2016

Attivi	2015	2016	Passivi	2015	2016
Conto FPT secondo AFF	10 730 780.24	10 730 780.24	Conto corrente UFSP	1 478 710.18	601 923.07
			Capitale all'1.1	11 840 350.96	9 252 070.06
			Bilancio annuale	-2 588 280.90	876 787.11
			Capitale al 31.12	9 252 070.06	10 128 857.17
Totale attivi	10 730 780.24	10 730 780.24	Totale passivi	10 730 780.24	10 730 780.24

3.4 Conto annuale 2016

Oneri			Benefici		
	2015	2016		2015	2016
Progetti	15 476 946.85	12 137 683.94	Imposte	13 563 380.10	13 870 569.62 ¹⁰
Costi di esercizio			Interessi	1 032.35	00:00
Personale	734 537.20	759 730.45	Rimborso	92 373.00	33 456.65
Onorari di esperti	15 718.10	7 269.50			
Traduzioni	8 371.10	18 368.77			
Informatica		9 240.00			
Eventi propri		19 027.90			
Mandati di consulenza		71 134.60			
Convegni / Formazione continua	2 397.85	1 420.50			
Spese amministrative	3 598.35	24.20			
Altre spese materiali	3 496.90	3 339.30			
Perdita/utile	-2 588 280.90	876 787.11			
Totale	13 656 785.45	13 904 026.27		13 656 785.45	13 904 026.27

3.5 Spiegazione dettagliata del conto annuale

Progetti

Uno dei compiti dell'FPT è quello di accordare contributi finanziari per progetti di prevenzione. L'importo indicato sotto questa voce è il totale di tutti i contributi versati per questi progetti nel 2016. Siccome tali contributi non sono corrisposti come pagamenti unici, ma vengono distribuiti sull'arco della durata dei singoli progetti, l'importo indicato sotto questa voce non coincide con il totale dei progetti approvati.

Spese di esercizio dell'FPT

Le spese di esercizio del Fondo, pari al 6,8 per cento dei costi complessivi, risultano contenute, in quanto il servizio specializzato FPT è incorporato amministrativamente nell'UFSP, che fornisce al Fondo determinate prestazioni senza fatturargliele. Si tratta segnatamente di:

- supporto e pareri giuridici (Divisione diritto);

¹⁰ Dedotto il 2,5% di provvigione di riscossione dell'Amministrazione federale delle dogane (AFD)

- supporto del responsabile del servizio specializzato da parte del superiore gerarchico (vicedirettore UFSP);
- traduzioni (Servizi linguistici);
- contabilità (Stato maggiore dell'Unità di direzione politica della sanità e Sezione finanze);
- coordinamento domande dei media, sito Web (Sezione comunicazione);
- supporto IT (Sezione IT e gestione delle infrastrutture);
- spese generali: l'UFSP non fattura al Fondo alcuna spesa d'infrastruttura.

Dall'introduzione della verifica obbligatoria del finanziamento e della strategia sono pervenute meno domande, il che ha portato a un aumento dell'efficienza.

Personale

Le spese per il personale ammontano al 5,8 per cento delle uscite totali.

Commissione peritale / Perizie

Il servizio specializzato FPT è supportato da una Commissione peritale. L'indennità per i suoi membri è disciplinata dall'ordinanza sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (OLOGA) e finanziata con le risorse del Fondo.

Nell'ambito del processo di valutazione le domande possono essere eventualmente sottoposte al parere di periti esterni. La stesura di tali pareri è retribuita con una tariffa oraria di 160 franchi.

Dato il numero inferiore di domande di finanziamento, queste spese sono diminuite sensibilmente.

Traduzioni

Le spese indicate sotto questa voce riguardano esclusivamente le traduzioni commissionate all'esterno e non quelle eseguite dai servizi linguistici dell'UFSP.

Il sito www.prevenzione-tabagismo.ch contiene un riepilogo di tutti i progetti approvati, i rapporti finali e i rapporti di ricerca come pure una descrizione degli strumenti dell'FPT, in genere nelle tre lingue ufficiali.

Per lo stesso motivo addotto per la rubrica precedente, anche in questo caso i costi sono diminuiti sensibilmente.

Informatica

Il software con il quale l'FPT ha finora gestito la sua pagina Internet è stato sostituito conformemente alle istruzioni dell'Amministrazione federale. Le informazioni dell'FPT, finora diffuse attraverso il sito Internet dell'UFSP, sono state organizzate in un sito indipendente. La sostituzione del software ha interessato anche la banca dati dei progetti del Fondo, nella quale sono registrati tutti i progetti finanziati dallo stesso. Non potendo essere inserita nel nuovo sistema di gestione dei contenuti (CMS), è stata rivisitata e collegata con un'applicazione esterna.

Eventi propri

L'FPT sviluppa, in collaborazione con i partner interessati, un programma di prevenzione per bambini e adolescenti, nel quale riunisce tutte le offerte e le attività che finanzia. A tale scopo si dovranno creare nuove prospettive e nuove cooperazioni. A ottobre 2016 si è tenuta una conferenza per avviare il programma con tutti i partner interessati.

Mandati di consulenza

L'FPT riceve sostegno per l'elaborazione e l'attuazione di un nuovo modello per gestire e finanziare la prevenzione del tabagismo per bambini e adolescenti.

Ha inoltre usufruito di consulenza esterna nell'introdurre MS Access come nuovo strumento database per l'amministrazione dei progetti.

Altre spese materiali

Sotto questa voce figurano le spese generali, per esempio, le spese per la locazione di sale riunioni o per il vitto in occasione di riunioni.

3.6 Impegni finanziari al 31 dicembre 2016

Il conto annuale del Fondo si chiude con un saldo di 9 252 070,06 franchi. Dato il calo dei consumi, per gli anni 2017-2019 la Direzione generale delle dogane stima che le entrate fiscali si attesteranno intorno ai 38 milioni.

Gli impegni finanziari descritti nella tabella seguente, nonché i programmi cantonali futuri non ancora considerati, il programma «bambini e adolescenti» e la prosecuzione delle offerte esistenti fanno emergere chiaramente la necessità di risparmiare risorse.

Impegni 2017	Impegni 2018	Impegni 2019	Totale impegni al 31.12.2019
10 156 159	8 277 120	3 805 967	22 239 245

Per maggiori informazioni

Dipartimento federale dell'interno DFI
Fondo per la prevenzione del tabagismo FPT
c/o Ufficio federale della sanità pubblica
info@tpf.admin.ch
www.prevenzione-tabagismo.ch