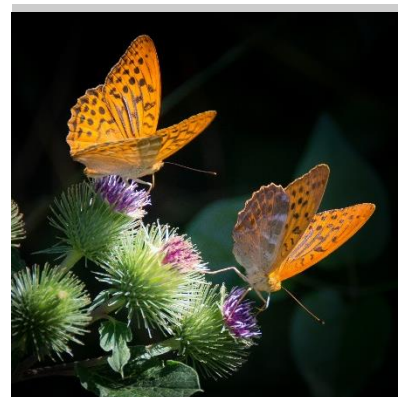
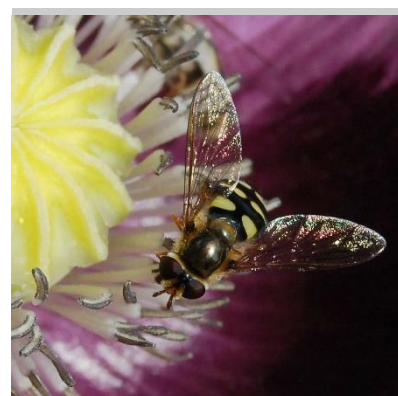


# Rapporto annuale del Fondo per la prevenzione del tabagismo 2015



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI  
**Fondo per la prevenzione del tabagismo FPT**



Prefazione	1
<b>Il Fondo per la prevenzione del tabagismo in sintesi</b>	<b>2</b>
<b>1 Organizzazione e attività</b>	<b>3</b>
1.1 Organizzazione del Fondo per la prevenzione del tabagismo.....	3
1.2 Gestione del servizio specializzato FPT .....	3
1.2.1 Progetti propri 2015 .....	4
1.2.2 Domande di finanziamento e Commissione peritale .....	5
1.2.3 Informazione al pubblico / Comunicazione .....	6
1.2.4 Verifica del finanziamento e strategica .....	6
1.2.5 Collaborazione con i Cantoni e prestazioni .....	7
1.3 Prospettive .....	9
<b>2 Progetti di terzi sostenuti nel 2015</b>	<b>11</b>
<b>3 Finanze</b>	<b>15</b>
3.1 Ricapitolazione del sostegno finanziario fornito a terzi.....	15
3.2 Investimenti 2015 per campo d'intervento dell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo.....	17
3.3 Bilancio al 31 dicembre 2015.....	18
3.4 Conto annuale 2015.....	18
3.5 Spiegazione dettagliata del conto annuale .....	19
3.6 Impegni finanziari al 31 dicembre 2015 .....	20

## Prefazione

### Protezione dei bambini e dei giovani: percorso avviato



Un anno fa, proprio in questa prefazione, scrivevo che dal punto di vista della politica sanitaria è estremamente importante evitare di accendere la prima sigaretta, poiché per oltre l'80 per cento dei fumatori la dipendenza dal tabacco inizia già prima dei vent'anni.

L'attuale Panorama delle dipendenze di Dipendenze Svizzera mostra ora uno sviluppo inatteso: nella fascia di età compresa tra i 15 e i 19 anni il numero di fumatori è in aumento. Una tendenza che deve far drizzare le orecchie, legata all'applicazione liberale dei principi della Convenzione quadro dell'OMS per la limitazione del consumo di tabacco (Framework Convention on Tobacco Control

FCTC) in Svizzera, in particolare per quanto riguarda la pubblicità e il marketing.

Oggi i giovani sono fortemente esposti alla pubblicità del tabacco: durante un fine settimana 68 volte in media ogni giorno! Con l'età quasi non vi si fa neppure caso. Dopo i 20 anni si è troppo vecchi e non si è più nel mirino dell'industria del tabacco. Il progetto finanziato dal Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT) «Osservatori delle strategie di marketing in materia di pubblicità, promozione e sponsorizzazione del tabacco in Svizzera romanda» lo ha dimostrato a chiare lettere.

L'FPT ha il mandato legale di diminuire le conseguenze negative del consumo di tabacco. Nel settore della gioventù finanzia misure volte a motivare i bambini e i giovani a non consumare tabacco e dunque a permettere loro di condurre una vita libera dalla dipendenza dal tabacco. Un'impresa tutt'altro che semplice, se le **condizioni** in Svizzera non facilitano una vita senza dipendenze. E se falliamo, i bambini e i giovani di oggi saranno i nostri pazienti di domani.

Per evitare che i bambini e i giovani inizino a fumare, dobbiamo intervenire sia sul **comportamento** sia sulle **condizioni**, che vanno modificate. Le misure **legate al comportamento** puntano a promuovere i non fumatori con informazioni e stimoli. Fanno appello anche alla responsabilità personale, ma sono pur sempre misure costose e il loro effetto è limitato. Sono finanziate in primo luogo dai Cantoni e dall'FPT. Quest'ultimo, in particolare, intende ottimizzare l'impegno. Proprio per questo ha avviato un processo per assegnare e gestire le proprie risorse nel settore con maggiore efficacia ed efficienza. L'FPT vuole inoltre collegare in rete coloro che propongono queste misure, al fine di sfruttare meglio le sinergie. Per mettere pienamente a frutto queste misure serve tuttavia il sostegno del legislatore.

La nuova legge sui prodotti del tabacco, che presto sarà discussa in Parlamento, è una misura di **prevenzione strutturale** economica ed efficace. Intende creare le condizioni quadro necessarie per limitare la pubblicità e la sponsorizzazione e offrire così ai nostri bambini e giovani una migliore protezione dall'industria del tabacco. La Convenzione FCTC fa riferimento alla letteratura scientifica internazionale e dimostra come si possa raggiungere l'obiettivo solo con un divieto sistematico della pubblicità per le sigarette e dello sponsoring. La legge in discussione non arriva a tanto, ma è pur sempre un passo importante nella direzione giusta.

L'FPT si augura che il Parlamento sostenga i suoi sforzi per una vita libera dalla dipendenza dal tabacco. Segue dunque con grande interesse il dibattito parlamentare ed è ansioso di vedere quale valore peserà di più: la salute o la libertà economica.

Peter Blatter

Responsabile del Fondo per la prevenzione del tabagismo

## Il Fondo per la prevenzione del tabagismo in sintesi

Costituito nel 2004, sin da allora il Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT) è gestito e amministrato da un servizio specializzato, che amministrativamente fa parte dell'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP) e strategicamente è diretto dalla Segreteria generale del Dipartimento federale dell'interno (SG-DFI). La sua base legale è costituita dalla legge federale sull'imposizione del tabacco, mentre le disposizioni esecutive sono contenute nell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo. L'FPT è finanziato mediante una tassa di 0,13 centesimi per ogni sigaretta venduta in Svizzera (2,6 centesimi per pacchetto). In base all'attuale consumo di tabacco, nel 2015 le entrate hanno raggiunto i 13,5 milioni di franchi.

Lo scopo del Fondo per la prevenzione del tabagismo è quello di finanziare misure di prevenzione che contribuiscano a ridurre il consumo di tabacco e, in particolare, a evitare che s'inizi a fumare, a promuovere la disassuefazione dal fumo, a proteggere dal fumo passivo e ad accrescere il livello di informazione della popolazione sulle conseguenze del consumo di tabacco. Inoltre, su scala ridotta, il Fondo sostiene progetti di ricerca rilevanti dal punto di vista pratico.

Dal 2012, il servizio incaricato di amministrare e gestire il Fondo dispone di 4,6 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno e può ricorrere a numerosi specialisti indipendenti per la valutazione delle domande. Inoltre, beneficia della consulenza tecnica di una commissione peritale extraparlamentare autonoma, istituita dal Consiglio federale.

I progetti finanziati dall'FPT devono soddisfare i requisiti qualitativi riconosciuti per le attività di prevenzione e contribuire alla strategia nazionale di prevenzione del tabagismo descritta nel «Programma nazionale tabacco 2008-2016». Allo scopo di aiutare coloro che intendono chiedere un finanziamento per sviluppare un progetto e presentare la relativa domanda, il servizio specializzato FPT offre corsi di formazione continua della durata di due giorni sulla gestione di progetti, consulenze individuali e analisi intermedie o finali (reviews), nell'ambito di «QualiPlus»<sup>1</sup>. Dal 2012, inoltre, offre ai Cantoni una consulenza globale per elaborare i programmi cantonali di prevenzione del tabagismo. Questi ultimi sono cofinanziati dall'FPT, che copre fino al 50 per cento dei loro costi.

---

<sup>1</sup> Cfr. [http://www.bag.admin.ch/tabak\\_praevention/06433/index.html?lang=it](http://www.bag.admin.ch/tabak_praevention/06433/index.html?lang=it)

# 1 Organizzazione e attività

## 1.1 Organizzazione del Fondo per la prevenzione del tabagismo

Il servizio specializzato che gestisce il Fondo è subordinato amministrativamente all'Unità di direzione politica della sanità dell'UFSP. Le decisioni in merito all'avvio di progetti e alle domande di finanziamento sono prese indipendentemente dall'UFSP. La direzione strategica dell'FPT è garantita dalla SG-DFI, la direzione a livello di personale nei confronti del responsabile dell'FPT è affidata al vicedirettore dell'UFSP.

Per esaminare le domande di finanziamento, l'FPT si avvale della consulenza tecnica di numerosi esperti esterni, svizzeri e stranieri, e di una Commissione peritale, anch'essa esterna.

L'incorporazione amministrativa nell'UFSP conferisce al Fondo il grande vantaggio di poter sempre usufruire delle risorse interne di questo Ufficio, in particolare della Divisione diritto (supporto e pareri giuridici), dei Servizi linguistici (traduzioni), del Servizio del personale (p. es. supporto nel reclutamento di personale), dello Stato maggiore dell'Unità di direzione politica della sanità (contratti) nonché della Sezione finanze (contabilità). Questa soluzione permette di limitare le spese di esercizio. Per queste prestazioni, l'FPT versa all'UFSP un importo forfettario pari al 10 per cento di un posto di lavoro.

Nell'anno in rassegna, il servizio specializzato FPT disponeva di un totale di 4,6 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno.

<b>Personale del servizio specializzato FPT 2015</b>		
<b>Funzione</b>	<b>Numero di persone</b>	<b>Unità di lavoro equivalenti a tempo pieno</b>
Responsabile	1	80 %
Sostituto del responsabile / Comunicazione	1	70 %
Collaboratori scientifici	4	300 %
Indennità per le prestazioni generali fornite dall'UFSP	0	10 %
<b>Totale</b>	<b>6</b>	<b>460 %</b>

(Stato: dicembre 2015)

## 1.2 Gestione del servizio specializzato FPT

Come previsto dalla sua ordinanza, l'FPT ha in particolare i compiti di svolgere progetti di prevenzione propri, accordare a terzi contributi finanziari per progetti di prevenzione e tenere informato il pubblico sulle proprie attività.

Negli ultimi anni è ormai diventato il cardine della prevenzione del tabagismo in Svizzera e assume un compito di coordinamento essenziale. Oltre a svolgere compiti permanenti, nell'anno in rassegna il servizio ha fornito numerose prestazioni supplementari.

L'FPT è inoltre membro del gruppo di lavoro Programmi cantonali di prevenzione del tabagismo e fornisce un contributo attivo nel quadro delle riunioni convocate e della piattaforma dei partner PNT.

## 1.2.1 Progetti propri 2015

### Fumetto

Dal 16 al 24 aprile 2016, insieme al festival internazionale del fumetto di Lucerna «Fumetto», l'FPT ha presentato il concorso sul tema «Tentazione».

Con questo argomento l'FPT intende offrire spunti di riflessione non solo ai bambini e agli adolescenti, ma anche agli adulti. Come sono indotto alla tentazione di fumare? Cedo alla tentazione? Mi porterà alla felicità o alla rovina? Sono abbastanza libero da poter dire di no? La pubblicità vuole manipolarmi e, se sì, come ci riesce o come posso difendermi? Per quali motivi fumo?

L'illustrazione del tema «Tentazione» collega emozioni personali, storie ed esperienze, permettendo così di instaurare un dialogo con bambini e adolescenti in modo del tutto innovativo e promettente.

Il concorso è stato pubblicizzato tramite i canali del festival «Fumetto», le reti dell'FPT e quelle dei suoi partner.

Contributo FPT: 50 000 franchi

### Prevenzione del tabagismo per bambini e giovani

L'FPT elabora un nuovo modello per gestire e finanziare la prevenzione del tabagismo, sostenuta con le proprie risorse e destinata a bambini e giovani in Svizzera<sup>2</sup>. Durante l'anno in rassegna l'FPT ha incaricato un esperto esterno di redigere un'analisi della situazione attuale e di accompagnare i lavori del servizio specializzato FPT.

Costi FPT: 20 026 franchi.

### Linea stop tabacco – Completamento dell'offerta in romancio

In risposta all'intervento presentato dal consigliere nazionale Martin Candinas durante l'ora delle domande in Parlamento nel marzo del 2015<sup>3</sup>, il Consiglio federale ha chiesto all'FPT di provvedere affinché la Linea stop tabacco sia operativa anche in romancio.

Per soddisfare la richiesta, l'FPT ha negoziato un'ampliamento dell'offerta per le persone romanciofone con la Lega svizzera contro il cancro, che attualmente dirige la Linea stop tabacco. Il nuovo servizio è a disposizione da gennaio 2016. L'FPT, insieme alla Lega svizzera contro il cancro, valuterà l'utilizzo di tali servizi nella primavera del 2017 e deciderà in merito all'introduzione definitiva.

Costi: 79 644 franchi per quattro anni

---

<sup>2</sup> Cfr. capitolo 1.3 Prospettive

<sup>3</sup> Domanda e risposta del Consiglio federale:

<https://www.parlament.ch/it/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaef?AffairId=20155153>

## 1.2.2 Domande di finanziamento e Commissione peritale

Nell'anno in rassegna, sono pervenute e sono state valutate complessivamente 10<sup>4</sup> domande. Una di queste, che aveva ottenuto un responso positivo vincolato all'adempimento di determinate condizioni, è stata ritirata dal richiedente. Avendo superato l'intero processo di valutazione dell'FPT, tale domanda figura tra i progetti accolti.

Il processo di valutazione delle domande dell'FPT segue una procedura standardizzata, illustrata sul sito [www.prevenzione-tabagismo.ch](http://www.prevenzione-tabagismo.ch) alla rubrica «Presentazione della domanda»<sup>5</sup>.

Dall'estate del 2014 il servizio specializzato FPT svolge verifiche del finanziamento e della strategia (cfr. cap. 1.2.4), divenute obbligatorie nel 2015 prima ancora di poter presentare domanda all'FPT. Queste verifiche del finanziamento e della strategia sono riportate nella tabella seguente.

### Verifica del finanziamento e strategica

Verifiche del finanziamento	2012		2013		2014		2015	
Esito positivo	-	-	-	-	-	-	4	29 %
Esito critico	-	-	-	-	-	-	10	71 %
Totale	-	-	-	-	-	-	14	100 %

### Domande di finanziamento – Statistica comparativa degli ultimi quattro anni di attività

Domande di finanziamento	2012		2013		2014		2015	
Accolte	11	35 %	21	68 %	10	45 %	5	50 %
Respinte	13	42 %	7	22 %	11	50 %	4	40 %
Ritornate al richiedente per rielaborazione	7	23 %	3	10 %	1	5 %	1	10 %
Totale	31	100 %	31	100 %	22	100 %	10	100 %

I dati riguardanti gli anni di attività dal 2004 al 2011 sono riportati nei precedenti rapporti annuali.

### Commissione peritale dell'FPT

Per esaminare le domande, il servizio specializzato FPT si avvale della Commissione peritale consultiva permanente, le cui basi giuridiche sono sancite nell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (OFPT) e nell'ordinanza sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (OLOGA). Istituita dal Consiglio federale, la Commissione peritale dell'FPT garantisce che le decisioni godano di un ampio consenso tecnico e scientifico.

Nel 2015, la Commissione peritale era composta da:

Presidente  
Prof. **Claude Jeanrenaud**, Università di Neuchâtel

Vicepresidente  
Sig. ra **Barbara Weil**, Federazione dei medici svizzeri FMH

<sup>4</sup> A causa della verifica obbligatoria del finanziamento e della strategia il numero delle domande ricevute è in calo.

<sup>5</sup> [http://www.bag.admin.ch/tabak\\_praevention/10037/index.html?lang=it](http://www.bag.admin.ch/tabak_praevention/10037/index.html?lang=it)



## Membri

Prof. **Rainer Hornung**, Università di Zurigo

Sig.ra **Nadja Mahler König**, Ufficio federale dello sport UFSP

Prof. **Holger Schmid**, Scuola universitaria professionale della Svizzera nordoccidentale

Sig.ra **Annick Rywalski**, Direzione della sanità e degli affari sociali del Cantone di Friburgo

Sig. **Patrick Vuillème**, Ufficio federale della sanità pubblica UFSP

Alla fine del 2015, in sede di rinnovo integrale di tutte le commissioni extraparlamentari, il Consiglio federale ha riassegnato anche la Commissione peritale dell'FPT. Sia il presidente, il professor Claude Jeanrenaud, sia il professor Rainer Hornung, rimasti in carica per dieci anni, non hanno più espresso la loro disponibilità per un'eventuale rielezione. L'FPT ringrazia entrambi per il sostegno e la collaborazione nel corso di questi anni.

Dal 2016 la Commissione peritale continuerà il suo operato con i cinque membri rimasti. La signora Barbara Weil e il professor Holger Schmid sono stati eletti rispettivamente presidente e vicepresidente. Alla fine del 2015 la signora Annick Rywalski ha interrotto la collaborazione con la Direzione della sanità e degli affari sociali del Cantone di Friburgo e dal 2016 lavora per la Lega svizzera contro il cancro.

### 1.2.3 Informazione al pubblico / Comunicazione

L'FPT aggiorna il pubblico principalmente attraverso il proprio sito Internet [www.prevenzione-tabagismo.ch](http://www.prevenzione-tabagismo.ch), sul quale pubblica tutte le basi, le informazioni e gli strumenti necessari, nonché le indicazioni sui progetti accolti, sui relativi enti responsabili e sull'entità dei contributi finanziari. L'FPT informa il pubblico anche sulle esperienze tratte dai progetti conclusi e su altre novità.

#### Una nuova veste per l'FPT

I punti di contatto e le responsabilità in merito ai compiti e alle competenze tra la SG-DFI, l'FPT e l'UFSP sono chiaramente definiti (cfr. capitolo 1.1).

L'incorporazione amministrativa nell'UFSP porta tuttavia puntualmente a malintesi da parte dei diversi gruppi interlocutori. Per tale motivo, la SG-DFI ha incaricato l'FPT di adottare una nuova veste per la comunicazione. Sono già state apportate le modifiche di minore entità, quali il logo, il mittente, la firma, l'intestazione, l'indirizzo e le disposizioni relative al diritto di firma. Nel 2016 l'FPT disporrà inoltre di un proprio sito Internet e di un proprio indirizzo di posta elettronica.

### 1.2.4 Verifica del finanziamento e strategica

I progetti nuovi, per i quali si richiede un sostegno dell'FPT, dall'estate del 2014 sono sottoposti a una verifica scritta del finanziamento e strategica, già prima della presentazione della domanda. I richiedenti espongono la loro idea di progetto su tre pagine al massimo e rispondono a domande concrete. Grazie ai successivi riscontri scritti dell'FPT, gli autori possono conoscere le possibilità di riuscita di un'eventuale domanda di finanziamento del progetto, già prima della sua elaborazione concreta. Possono inoltre conoscere la quota di finanziamento massima da parte dell'FPT, oltre alle possibilità di sinergie con altre azioni.

Con questa misura l'FPT si propone di ridurre l'onere per l'elaborazione a carico dell'ente responsabile per la pianificazione del progetto e la stesura della domanda di finanziamento. In alcuni casi infatti, già prima dell'elaborazione, è possibile prevedere che l'FPT, per motivi strategici o finanziari, non potrà sostenere il progetto.

Non si tratta tuttavia di anticipare una decisione in caso di un'eventuale valutazione futura della domanda, che comprende una verifica approfondita basata su perizie interne ed esterne.

Formalmente, coloro che intendono presentare una domanda, anche in caso di esito critico della verifica del finanziamento e strategica, hanno la possibilità di presentare una domanda all'FPT.

Dall'estate del 2015 è obbligatorio svolgere una verifica del finanziamento e della strategia per una successiva presentazione della domanda. In questo periodo l'FPT ha valutato quattordici idee di progetti nell'ambito di questa verifica.

### 1.2.5 Collaborazione con i Cantoni e prestazioni

I Cantoni hanno un ruolo importante nell'attuazione del Programma nazionale per la prevenzione del tabagismo (PNT), poiché è loro compito attuare le misure di prevenzione strutturale, provvedere all'esecuzione delle leggi e coordinare le misure di prevenzione a livello cantonale. Partecipando al finanziamento dei programmi cantonali, l'FPT intende incoraggiare i Cantoni a sviluppare programmi specifici a sostegno del Fondo stesso e contribuire così a ridurre il numero di decessi e casi di malattia dovuti al tabagismo in Svizzera. Per far ciò i Cantoni devono orientarsi alla guida «Finanzierung kantonaler Tabakpräventionsprogramme – Anleitung zur Programmentwicklung»<sup>6</sup>, uno strumento di lavoro vincolante per la presentazione di una domanda di cofinanziamento all'FPT. Questa guida è stata elaborata nel 2011 da un gruppo di lavoro composto da rappresentanti della Confederazione, dei Cantoni, delle ONG nonché da esperti esterni.

Nell'anno in rassegna l'FPT ha deciso di cofinanziare altri due programmi cantonali di prevenzione del tabagismo sviluppati conformemente alle suddette condizioni quadro. Il sostegno finanziario ai programmi cantonali di Neuchâtel e Argovia ha ricevuto un responso positivo, ma vincolato all'adempimento di determinati oneri. A seguito della decisione dell'FPT, il Cantone di Argovia ha deciso di finanziare il suo programma senza la partecipazione dell'FPT.

Dopo la conclusione del suo primo programma, il Cantone di Zugo ha elaborato il prosieguo del programma, che dal 2016 sarà sostenuto finanziariamente dall'FPT.

Alla fine dell'anno in rassegna l'FPT concedeva contributi finanziari ai programmi di 13 Cantoni.

#### Conclusione del primo programma

Nell'anno in rassegna sono stati ultimati i rapporti di valutazione dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo di Uri, Soletta, Zugo e San Gallo<sup>7</sup>. I rapporti approfonditi forniscono una panoramica dettagliata del successo e delle sfide dei programmi, molto diversi tra loro, e formulano raccomandazioni concrete per i futuri lavori nei singoli Cantoni. I rapporti servono come base per i **colloqui di bilancio** cantonali specifici, durante i quali i rappresentanti dei Cantoni e dell'FPT discutono dei punti forti e delle lacune dei programmi e dello sviluppo futuro della prevenzione del tabagismo nei Cantoni. Con il rapporto di valutazione, il colloquio di bilancio e il conteggio finale si concludono formalmente i contributi finanziari ai programmi.

#### Valutazione sovracantonale dei programmi cantonali

Come menzionato al paragrafo precedente, nell'anno in rassegna KPM/Interface hanno ultimato i rapporti di valutazione dei primi quattro programmi cantonali di prevenzione del tabagismo. Al convegno nazionale di dialogo per i programmi cantonali tenutosi a marzo, l'FPT ha presentato lo stato attuale della valutazione. La questione principale riguardava le modalità di svolgimento della valutazione dei programmi cantonali di prevenzione che non sono inclusi nel progetto di ricerca attuale. Nell'anno in rassegna KPM/Interface hanno presentato una domanda, accolta dall'FPT, per estendere e protrarre la durata della valutazione. Pertanto, ora anche i programmi cantonali di prevenzione del tabagismo dei Cantoni Ticino, Basilea Campagna e Neuchâtel sono valutati da KPM/Interface. Inoltre, i responsabili della valutazione svolgono un'analisi intermedia sui fattori di successo del controllo del programma, utile all'FPT come base per elaborare le sue condizioni quadro al fine di sostenere i programmi cantonali di prevenzione del tabagismo nella nuova Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili, che sarà messa in atto dal 2017.

---

<sup>6</sup> Il documento è disponibile sul sito Internet dell'FPT (in francese e tedesco) all'indirizzo [http://www.bag.admin.ch/tabak\\_praevention/14790/14794/index.html?lang=de](http://www.bag.admin.ch/tabak_praevention/14790/14794/index.html?lang=de)

<sup>7</sup> I rapporti di valutazione sono pubblicati sul sito Internet dell'FPT, alla rispettiva pagina del programma. I rapporti possono essere scaricati anche dai seguenti link diretti: Uri ([bit.ly/1MsuJdZ](http://bit.ly/1MsuJdZ)), Zugo ([bit.ly/1NLNTik](http://bit.ly/1NLNTik)), Soletta ([bit.ly/20mRWsk](http://bit.ly/20mRWsk)) e San Gallo ([bit.ly/1PYMXK5](http://bit.ly/1PYMXK5)).

### **Incontri di scambio per i programmi cantonali**

Il 12 marzo 2015, su invito del gruppo di lavoro Programmi cantonali di prevenzione del tabagismo (PCPT) si è tenuto un incontro di scambio. L'FPT ha colto questa occasione per presentare lo stato attuale della valutazione intercantonale e la procedura per la conclusione del programma e per il trasferimento del suo contenuto in un programma successivo.

### **Gruppo di lavoro Programmi cantonali di prevenzione del tabagismo (PCPT)**

Il gruppo di lavoro PCPT, costituito da rappresentanti dell'Associazione svizzera dei responsabili cantonali per la promozione della salute (ARPS), dell'UFSP e dell'FPT, si riunisce regolarmente per discutere dei bisogni dei Cantoni e delle possibilità per migliorare la collaborazione tra di essi. Per la fine dell'anno in rassegna la direzione strategica del PNT ha messo fine al mandato del gruppo di lavoro, dato che quest'ultimo aveva ultimato il proprio compito. I rappresentanti delle tre istituzioni continueranno a incontrarsi periodicamente all'interno di un gruppo di coordinamento.

## 1.3 Prospettive

### **Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili (Strategia MNT)**

#### **Strategia nazionale Dipendenze**

Nel 2016 l'FPT parteciperà allo sviluppo dei piani per le misure delle nuove strategie e procederà agli adeguamenti necessari nel suo ambito di attività. Si tratta principalmente di sviluppare un nuovo modello decisionale per l'attribuzione delle risorse, oltre a sviluppare un nuovo modello di finanziamento per programmi cantonali, nonché a consolidare i formulari e gli strumenti con altri finanziatori, in particolare con Promozione Salute Svizzera.

#### **Progetto «Prevenzione del tabagismo per bambini e giovani»**

Nell'ambito di questo progetto l'FPT elabora un nuovo modello per gestire e finanziare la prevenzione del tabagismo, sostenuta dall'FPT stesso e destinata ai bambini e ai giovani in Svizzera, allo scopo di aumentare l'efficienza e di sfruttare meglio le sinergie. Il prossimo anno l'FPT sottoporrà una bozza del nuovo modello ai rappresentanti dei Cantoni, da un lato, e alle organizzazioni che potrebbero metterlo in atto, dall'altro, nell'ambito di un'indagine conoscitiva. In due occasioni discuterà con i partner interessati questioni specifiche sulla futura collaborazione. Nel giugno del 2016 l'FPT presenterà i risultati di questo lavoro alla piattaforma dei partner del Programma nazionale tabacco e darà il via all'attuazione delle novità.

#### **Processi e strumenti per la presentazione delle domande e l'accompagnamento dei progetti**

Sulla base del rapporto di base FPT (2014), anche nel 2016 si porteranno avanti altre misure di ottimizzazione. L'FPT migliorerà i processi e gli strumenti per la presentazione delle domande e l'accompagnamento dei progetti. L'obiettivo è quello di semplificare la procedura per tutti gli attori coinvolti e concentrarsi maggiormente sulle realtà della prassi di prevenzione. Negli ultimi mesi l'FPT ha già attuato alcune di queste misure, altre seguiranno.

- *Sei termini di presentazione all'anno*  
Dal 2016 l'FPT raddoppia il numero di termini per la presentazione delle nuove domande. I richiedenti possono così pianificare i propri progetti in maniera più flessibile e con minore anticipo.
- *Tempi di reazione più veloci dopo la presentazione della domanda*  
Dal 2016 in genere i richiedenti ricevono una decisione scritta già entro nove-dieci settimane dopo il termine di presentazione.  
Affinché questo sia possibile, le domande devono essere annunciate in anticipo, nell'ambito di una verifica del finanziamento strategica o di un colloquio di bilancio.
- *Colloqui intermedi e di controllo*  
Nell'ambito dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo e dei mandati attribuiti, i colloqui intermedi e di controllo periodici hanno dato buoni risultati. Ora anche per i progetti di prevenzione è prevista la possibilità, una volta all'anno, di discutere con i collaboratori competenti dell'FPT le modalità di svolgimento e i temi specifici dei loro progetti.
- *Colloqui di bilancio*  
D'ora in poi, per i progetti finanziati dall'FPT, tra i sei e i dieci mesi prima della fine dei progetti sarà svolto un colloquio di bilancio. Una misura che ha dato buon esito anche nell'ambito dei programmi cantonali e che ora sarà estesa a tutti i progetti. Insieme al servizio specializzato FPT, si tratta di analizzare lo svolgimento del progetto, gli esiti e le esperienze ed eventualmente i risultati della valutazione, e formulare gli insegnamenti tratti. Il colloquio di bilancio, utile al contempo come verifica del finanziamento e della strategia, consente di parlare di una possibile domanda successiva e di pianificare le scadenze.

- *Presentazione dei risultati dei progetti*

Nel corso del prossimo anno l'FPT vaglierà diverse possibilità per ottenere una migliore diffusione delle conoscenze e delle esperienze in merito ai progetti. A tal fine i responsabili dei progetti, una volta conclusi i progetti, sono generalmente tenuti a presentarli agli altri attori. L'FPT provvederà a mettere a disposizione i canali e i contesti più idonei.

#### **Pagina Internet dell'FPT**

Alla fine del 2016 la pagina Internet dell'FPT migrerà su un nuovo sistema di gestione dei contenuti e avrà un proprio dominio «admin.ch». Nell'ambito di questo progetto l'FPT rielaborerà anche i contenuti e ottimizzerà la struttura laddove necessario. Lo shortlink alla pagina [www.prevenzione-tabagismo.ch](http://www.prevenzione-tabagismo.ch) continuerà a essere attivo.

#### **QualiPlus**

Qualiplus è un'offerta esterna che dal 2012 l'FPT mette a disposizione gratuitamente degli enti che presentano una domanda di finanziamento o gestiscono un progetto di prevenzione. Nel 2015 un'istituzione ha beneficiato di una prestazione di «review» e di un colloquio di consulenza individuale. Si è potuto offrire un corso d'iniziazione in lingua tedesca a cinque partecipanti. Non è stato possibile organizzare corsi in lingua francese a causa del numero troppo esiguo d'iscrizioni. L'offerta risponde a una domanda in calo da alcuni anni e il 2016 consentirà di riflettere sul suo futuro e sulla risposta da fornire alle necessità attuali e future degli attori.

## 2 Progetti di terzi sostenuti nel 2015

Dal 1° gennaio al 31 dicembre 2015, le domande di finanziamento presentate all'FPT sono state complessivamente dieci, di cui due accolte definitivamente dal Fondo. Altre tre domande sono state accolte, ma vincolate all'adempimento di determinati oneri, per il momento ancora in sospeso. Inoltre, nell'anno in rassegna, sono state accolte definitivamente sei domande del 2013-2014 dopo che le condizioni poste sono risultate soddisfatte.

Nell'anno in rassegna l'FPT ha inoltre finanziato due progetti propri che figurano nella tabella seguente. Per informazioni più dettagliate in merito a questi progetti si rinvia al capitolo 1.2.1.

Domande		Stato (al 31.12.2015)		
Domande 2015	10	Accolte	2	Fr. 420 280
		Accolte ma vincolate a oneri	3	Fr. 2 947 800 <sup>10</sup>
		Ritornate al richiedente per rielaborazione	1	Fr. 36 000
			4	Fr. 1 157 477
Domande 2013-2014	6	Respinte <sup>9</sup>		
		Accolte previo adempimento di determinati oneri	6	Fr. 10 681 856
Progetti propri	2 <sup>8</sup>	Linea stop tabacco in romancio	1	Fr. 79 644
		Partenariato FUMETTO	1	Fr. 50 000
<b>Totale</b>	<b>18</b>		<b>18</b>	<b>Fr. 15 373 057</b>

Il seguente capitolo presenta i progetti **accolti con decisione definitiva** dal 1° gennaio al 31 dicembre 2015, ordinati per campo d'intervento.

Come base per una decisione di finanziamento di programmi e progetti che sono già stati finanziati dall'FPT in passato e che continuano a essere finanziati, servono oltre alla domanda, anche le esperienze fatte e i risultati acquisiti. Tutti i rapporti finali e di valutazione sono pubblicati sul sito Internet dell'FPT.

### **Promuovere l'abbandono**

**Programma nazionale per smettere di fumare 2015-2018** (contributo FPT: 6 056 819 franchi, accolto, ma vincolato a determinati oneri nel 2013)

L'Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo, la Lega svizzera contro il cancro, la Fondazione svizzera di cardiologia e la Lega polmonare svizzera continuano il Programma nazionale per smettere di fumare

Il Programma nazionale per smettere di fumare ha lo scopo principale di motivare e formare gli specialisti del campo della sanità (medici e personale degli studi medici, personale degli studi dentistici, delle farmacie e degli ospedali, specialisti in malattie cardiovascolari e diabete) a prestare consulenza per smettere di fumare. Tre progetti del programma si rivolgono invece direttamente alla popolazione.

*Progetti destinati agli specialisti del campo della sanità*

Liberi dal tabacco (medici)

Tabagismo – impegno nell'ambulatorio dentistico

<sup>8</sup> I costi per il mandato nell'ambito del proprio progetto «Prevenzione del tabagismo per bambini e adolescenti» (cfr. cap. 1.2.1), per un importo di 20 026 franchi, sono attribuiti alle spese d'esercizio e non al finanziamento di progetti di prevenzione.

<sup>9</sup> Non sono contenute le domande la cui finanziabilità è stata giudicata critica in sede di verifica del finanziamento.

<sup>10</sup> È stata ritirata dal richiedente una domanda per un importo di 2 048 600 franchi, accolta dall'FPT e vincolata all'adempimento di determinati oneri.

Consulenza per la disassuefazione dal fumo nelle farmacie  
Hospital Quit Support  
Disassuefazione dal fumo per persone affette da malattie cardiovascolari e diabete

*Progetti destinati alla popolazione*

Evento e concorso per smettere di fumare in occasione della Giornata mondiale senza tabacco  
Tiryaki Kukla: corsi per smettere di fumare e prevenzione del tabagismo per i migranti provenienti dalla Turchia  
Corsi per smettere di fumare e prevenzione del tabagismo per la popolazione di lingua albanese

**Azienda senza fumo 2015-2018** (*contributo FPT: 3 647 000 franchi, accolto ma vincolato a determinati oneri nel 2013*)

Il progetto, avviato nel 2005 dalla Lega polmonare dei Cantoni di Basilea Città e di Basilea Campagna, riguarda il mondo del lavoro e incentiva le imprese a integrare nella propria gestione della salute una prevenzione coerente del tabagismo.

Dall'entrata in vigore nel 2010 della legge federale concernente la protezione contro il fumo passivo, tutti i datori di lavoro sono tenuti a proteggere i propri collaboratori dal fumo passivo. Rimane tuttavia necessario un ulteriore sostegno in questo senso. L'offerta di «Imprese senza fumo» comprende l'accompagnamento del processo all'interno dell'impresa, l'evento informativo «Let's talk about smoking», nonché corsi per smettere di fumare della durata di più giorni.

Finora il progetto era rivolto soprattutto alle grandi imprese con almeno 100 collaboratori. La proroga fino al 2018 prevede un maggiore orientamento anche alle piccole e medie imprese (PMI). Oltre al programma standard e compatto, l'offerta comprende ora un programma supercompatto (Svizzera tedesca) e programmi brevi su misura (Svizzera romanda). Inoltre in alcune regioni pilota si svolgono corsi interaziendali per smettere di fumare. Per rendere l'offerta ancora più accessibile alle persone di lingua straniera, viene intensificata la collaborazione con la Linea stop tabacco.

**Prevenzione del tabagismo e della dipendenza dalla nicotina in farmacia** (*contributo FPT: 125 560 franchi, progetto di tipo III nell'ambito del programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Basilea Campagna 2015-2018*)

Nell'ambito del suo programma di prevenzione del tabagismo 2015-2018, il Cantone di Basilea Campagna lancia, insieme al Cantone di Basilea Città, un ampio progetto di prevenzione del tabagismo con le associazioni dei farmacisti dei due Cantoni.

Il progetto è costituito da tre sottosectori: la formazione del personale delle farmacie, una campagna pubblica e le consulenze nelle farmacie per smettere di fumare. Il personale delle farmacie ha il compito di promuovere attivamente l'offerta delle misure di accompagnamento per la disassuefazione dal fumo. L'obiettivo del progetto è far sì che la popolazione percepisca la farmacia come luogo di prevenzione e consulenza in materia di tabagismo e dipendenza dalla nicotina. A questo scopo i due Cantoni lanciano, durante il primo anno del progetto, una grande campagna pubblica ad ampia diffusione sulla consulenza in farmacia.

L'accesso a bassa soglia alle farmacie permette di rivolgersi in modo mirato anche ai fumatori della popolazione migrante, che possono essere raggiunti più facilmente in questo contesto rispetto ad altri. Come materiale informativo sono a disposizione dei clienti opuscoli in diverse lingue.

Uno degli scopi del progetto è di uniformare l'offerta già disponibile nei due Cantoni e di concentrarsi sulla disassuefazione dal fumo, sia attraverso misure di accompagnamento direttamente in farmacia, sia mediante l'indirizzamento verso altri progetti esistenti, quali Linea stop tabacco, l'app SmokeFree Buddy, [www.stop-tabacco.ch](http://www.stop-tabacco.ch), o verso partner locali come la Lega polmonare di Basilea Città e Basilea Campagna.

Dopo il primo anno sarà eseguita una valutazione esterna dell'intero progetto.

Il progetto fa parte del programma di prevenzione del tabagismo 2015-2018 del Cantone di Basilea Campagna, il contributo dell'FPT sarà computato nell'importo complessivo del programma cantonale (cfr. panoramica nel capitolo 3.1).

**Coaching salute 2015-2018** (*contributo FPT: 300 000 franchi, accolto ma vincolato a determinati oneri nel 2014*)

Il Collegio di medicina di base (CMB) sostiene l'estensione a livello nazionale del progetto pilota «Coaching salute», testato con successo nel Cantone di San Gallo, e l'idea di proporlo a tutti gli stadi della formazione, del perfezionamento e dell'aggiornamento medico, nonché ad altre professioni sanitarie.

Il programma «Coaching salute» promuove i comportamenti dei pazienti benefici alla salute, mediante consulenza e accompagnamento nello studio medico e specialmente durante la consultazione. Per i quattro compiti centrali del «Coaching salute» – sensibilizzazione, motivazione, pianificazione, accompagnamento –, il programma mette a disposizione dei medici uno strumentario, istruzioni per ottimizzare il lavoro e corsi per migliorare le loro competenze in materia di consulenza.

L'intento del progetto è quello di fornire un supporto a pazienti e medici, in particolare a quelli di base, per lavorare insieme come partner su un lungo periodo di tempo riguardo ai comportamenti benefici per la salute. Il ruolo principale è assunto dai pazienti, mentre i medici agiscono in veste di coach.

Il «Coaching salute» può essere adottato in tutte le attività mediche svolte nel quadro della consultazione medica, dalla promozione della salute alla prevenzione e alla terapia, fino alla riabilitazione.

Il tabagismo è uno dei temi centrali del programma di accompagnamento. Il finanziamento del progetto è assicurato dall'FPT in proporzione alla parte dell'attività complessiva di accompagnamento dedicata al tema del tabagismo.

### **Prevenire l'inizio**

**Prevenzione del tabagismo con l'ausilio di video 2015-2019** (*contributo FPT: 133 037 franchi, accolto ma vincolato a determinati oneri nel 2014*)

La Lega polmonare di Soletta prosegue fino al 2019 con il programma «Prevenzione del tabagismo con l'ausilio di video», estendendolo ad altri Cantoni.

Dal 2013 al 2015, la Lega polmonare di Soletta ha attuato nel suo Cantone il progetto pilota «Prevenzione del tabagismo con l'ausilio di video». Visti i buoni risultati della valutazione, la Lega ha deciso di dare continuità al progetto nel Cantone, con un programma rinnovato, accessibile ad almeno altri tre Cantoni. La novità consiste nel coinvolgere anche i genitori, organizzando manifestazioni destinate specificatamente a loro.

Il programma di prevenzione del tabagismo con l'ausilio di video si rivolge ai giovani delle scuole medie superiori e si svolge all'interno delle classi partecipanti. Le due o tre lezioni di prevenzione sono strutturate in due parti: in una si dà ai giovani la possibilità di ampliare le proprie conoscenze sul consumo di tabacco, nell'altra essi raccontano le loro esperienze e parlano del loro atteggiamento nei confronti del tabacco, rispondendo a domande davanti alla telecamera. Infine le sequenze video vengono proiettate davanti a tutta la classe.

Il progetto persegue principalmente due obiettivi: da un lato intende incoraggiare i giovani non fumatori a non iniziare e, dall'altro, motivare quelli che fumano a smettere o almeno a ridurre il consumo. Ai giovani che intendono smettere e che lo desiderano è offerta gratuitamente una consulenza orientata a tale obiettivo.

### **Promuovere la ricerca**

**Pratiche d'influenza dell'industria del tabacco in Svizzera (avamprogetto)** (*contributo FPT: 80 000 franchi, accolto ma vincolato a determinati oneri nel 2014*)

Con questo avamprogetto il CIPRET Vaud elabora uno studio di fattibilità riguardante l'attuazione di una sorveglianza delle modalità con le quali l'industria del tabacco in Svizzera influenza le politiche di prevenzione del tabagismo.

Lo studio permetterà di definire le condizioni necessarie all'attuazione di una tale sorveglianza, le modalità per generare e utilizzare conoscenze, nonché le fonti di finanziamento possibili del progetto. L'obiettivo dell'avamprogetto è di porre le basi per un piano nazionale che permetta di contribuire a tutelare le politiche di prevenzione del tabagismo e rendere trasparenti le pratiche d'influenza



dell'industria del tabacco. Con questo progetto si porta avanti l'articolo 5.3 della Convenzione quadro dell'OMS per la limitazione del consumo di tabacco (FCTC).

### **Programmi cantonali**

#### **Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Basilea Campagna 2015-2018**

*(contributo FPT: 465 000 franchi, accolto ma vincolato a determinati oneri nel 2014. Finanziamento aggiuntivo del progetto di tipo III «Prevenzione del tabagismo e della dipendenza dalla nicotina in farmacia», accolto nel 2015).*

Con il suo programma, il Cantone di Basilea Campagna coordina e gestisce strategicamente i progetti di prevenzione del tabagismo sul suo territorio. Per questo si basa sul Programma nazionale tabacco dell'Ufficio federale della sanità pubblica UFSP.

Il Cantone di Basilea Campagna ha una lunga tradizione nel campo della prevenzione del tabagismo. Scopo del programma cantonale è coordinare i diversi progetti, promuovere la collaborazione tra le diverse organizzazioni attive nella prevenzione del tabagismo a livello cantonale e nazionale e creare sinergie in questo ambito. Il Cantone è anche intenzionato ad avviare nuovi progetti in collaborazione con altri servizi, come ad esempio quello di tematizzare il fumo nei consultori ambulatoriali in materia di dipendenza.

Oltre alla funzione di coordinamento, il programma cantonale si pone le seguenti priorità:

- rafforzare la protezione dei giovani (p. es. obbligo di autorizzazione per la vendita di articoli del tabacco);
- prevenire l'inizio del tabagismo dei giovani (p. es. con progetti nelle scuole e offerte per il tempo libero);
- promuovere la disassuefazione dal fumo (p. es. con consulenze per smettere di fumare);
- proteggere dal fumo passivo (p. es. controllando il rispetto della legge).

#### **Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Zugo 2016-2019** *(contributo FPT: 294 720 franchi)*

Il Cantone di Zugo prosegue la sua attività di prevenzione del tabagismo con un programma successivo.

Dal 2012 al 2015 il Cantone di Zugo ha attuato un programma di prevenzione del tabagismo finanziato dall'FPT. Negli ultimi anni, grazie a misure di prevenzione comportamentale e a misure legali (protezione dal fumo passivo e divieto in materia di pubblicità), il numero di fumatori e fumatrici in questo Cantone è diminuito. Inoltre il programma ha rafforzato il coordinamento e la collaborazione tra gli attori coinvolti.

Con il nuovo programma il Cantone punta sui successi già ottenuti, assicura la continuità e colma le restanti lacune:

- Sostiene misure per informare bambini e adolescenti nell'ambito della formazione e del tempo libero.
- Promuove offerte per aiutare chi vuole smettere di fumare in diversi luoghi: a scuola (anche nelle scuole professionali), nelle aziende e in ospedale.
- Crea incentivi per la tutela della gioventù e la protezione dal fumo passivo nella sfera privata (in famiglia e in occasione di eventi).

Il Fondo per la prevenzione del tabagismo sostiene, tramite un finanziamento parziale, la gestione, il coordinamento e la valutazione di attività di prevenzione del tabagismo non statali.

### 3 Finanze

#### 3.1 Ricapitolazione del sostegno finanziario fornito a terzi

Nelle tabelle sottostanti sono ricapitolati tutti gli impegni finanziari assunti dal Fondo per la prevenzione del tabagismo nel 2015. Nella maggior parte dei casi si tratta di finanziamenti distribuiti su più anni. I versamenti sono ripartiti di conseguenza in funzione della durata del progetto. È importante tenere presente che, al fine di illustrare una panoramica più chiara, nelle tabelle sottostanti i progetti con attività in diversi campi d'intervento sono stati assegnati a quello principale.

##### *Promuovere l'abbandono*

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2015
Programma nazionale per smettere di fumare 2015-2018	Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo, Lega svizzera contro il cancro, Fondazione svizzera di cardiologia Lega polmonare svizzera	23.02.2015 - 31.03.2019	6 056 819	1 695 915
Azienda senza fumo 2015-2018	Lega polmonare di Basilea Campagna e Basilea Città	01.05.2015 - 31.05.2019	3 647 000	0
Coaching salute 2015-2018	Collegio di medicina di base CMB	23.06.2015 - 31.03.2019	300 000	30 000
<b>Totale</b>			<b>10 003 819</b>	<b>1 725 915</b>

Mandato di prestazioni	Mandatario	Durata	Costo del progetto	Esercizio 2015
Linea telefonica stop tabacco – Completamento dell'offerta in romancio	Lega svizzera contro il cancro	01.10.2015 - 30.04.2019	79 644	31 000
<b>Totale</b>			<b>79 644</b>	<b>31 000</b>

##### *Prevenire l'inizio*

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2015
Prevenzione del tabagismo con l'ausilio di video 2015-2019	Lega polmonare di Soletta	01.05.2015 - 31.03.2019	133 037	40 000
<b>Totale</b>			<b>133 037</b>	<b>40 000</b>

### ***Sensibilizzare e informare***

<b>Mandato di prestazioni</b>	<b>Mandatario</b>	<b>Durata</b>	<b>Costo del progetto</b>	<b>Esercizio 2015</b>
Fumetto	Fumetto - Int. Comix Festival di Lucerna	01.06.2015 - 31.12.2017	50 000	30 000
<b>Totale</b>			<b>50 000</b>	<b>30 000</b>

### ***Promuovere la ricerca***

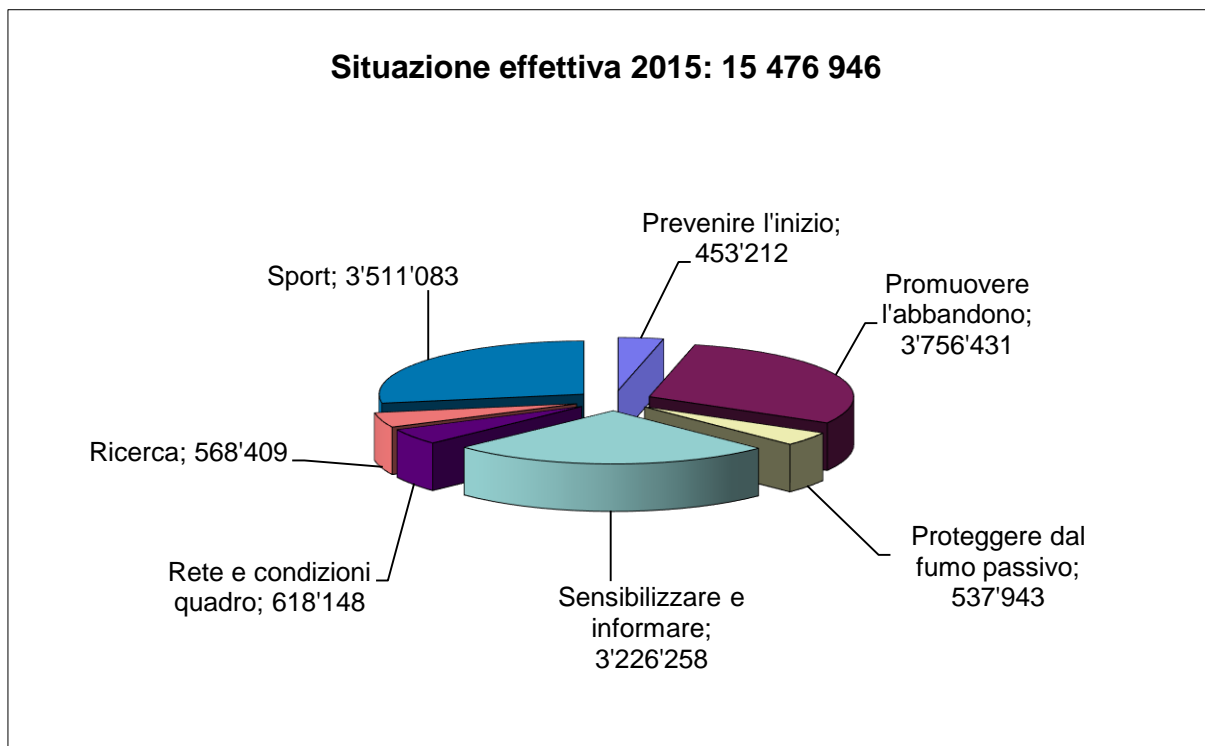
<b>Progetto</b>	<b>Ente responsabile</b>	<b>Durata</b>	<b>Contributo FPT</b>	<b>Esercizio 2015</b>
Influenza dell'industria del tabacco in Svizzera (avamprogetto)	CIPRET Vaud	13.03.2015 - 15.02.2016	80 000	64 000
<b>Totale</b>			<b>80 000</b>	<b>64 000</b>

### ***Programmi cantionali***

<b>Progetto</b>	<b>Ente responsabile</b>	<b>Durata</b>	<b>Contributo FPT</b>	<b>Esercizio 2015</b>
Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Basilea Campagna 2015-2018	Promozione della salute Basilea Campagna	15.04.2015 - 30.06.2019	590 560	158 448
Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Zugo 2016-2019	Direzione della sanità del Cantone di Zugo, ufficio della sanità pubblica	01.01.2016 - 31.12.2019	294 720	0
<b>Totale</b>			<b>885 280</b>	<b>158 448</b>

### 3.2 Investimenti 2015 per campo d'intervento dell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo

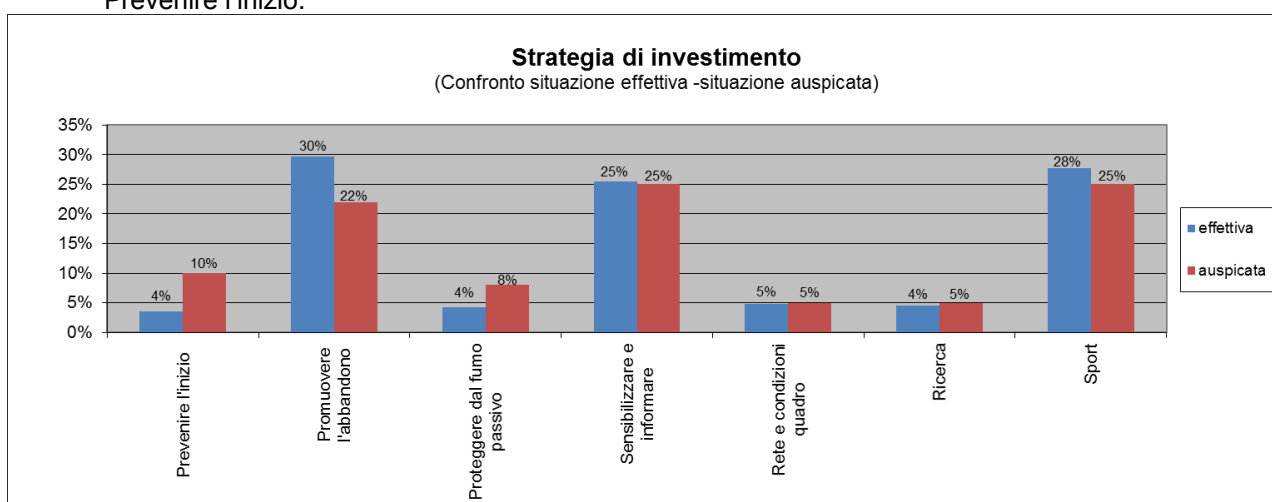
Il grafico sottostante riporta i totali dei contributi finanziari versati nel 2015 (esclusi quelli per i programmi cantonali), ciascuno comprensivo di versamenti per i nuovi progetti di terzi approvati (ricapitolati nel capitolo precedente) e di versamenti per precedenti impegni pluriennali.



Il seguente diagramma mette a confronto i versamenti (situazione effettiva) per campo d'intervento con la strategia d'investimento del Fondo (situazione auspicata). La strategia d'investimento si rifà all'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (OFPT) ed è stata elaborata tenendo conto delle raccomandazioni internazionali e del contesto svizzero. Non essendo contemplati nell'OFPT, i programmi cantonali non sono oggetto della seguente valutazione.

Le due differenze più marcate tra la situazione effettiva e quella auspicata (Prevenire l'inizio / Promuovere l'abbandono) sono ascrivibili in particolare a tre fattori:

- rinvii dei pagamenti e adeguamenti del budget di maggiore entità da parte degli attori coinvolti nei progetti
- finanziamento troppo elevato per promuovere l'abbandono tramite offerte molto costose quali la Linea stop tabacco / il Programma nazionale tabacco (correzione prevista a più lungo termine)
- a causa del nuovo orientamento della strategia, finanziamento in calo nel campo d'intervento Prevenire l'inizio.



### 3.3 Bilancio al 31 dicembre 2015

<b>Attivi</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>Passivi</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Conto FPT secondo AFF	12 388 131,21	10 730 780,24	Conto corrente UFSP	547 780,25	1 478 710,18
			Capitale all' 1.1	14 510 028,13	11 840 350,96
			Bilancio annuale	2 669 677,17	-2 588 280,90
			Capitale al 31.12	11 840 350,96	9 252 070,06
Totale attivi	12 388 131,21	10 730 780,24	Totale passivi	12 388 131,21	10 730 780,24

### 3.4 Conto annuale 2015

<b>Oneri</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>Benefici</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Progetti	15 998 686,95	15 476 946,85	Imposte	14 147 759,60	13 563 380,10 <sup>11</sup>
Costi di esercizio			Interessi	42 046,30	1 032,35
Personale	723 123,75	734 537,20	Rimborso	0,00	92 373,00
Onorari esperti	95 893,50	15 718,10			
Traduzioni	22 413,02	8 371,10			
Convegni / Formazione continua	1 613,80	2 397,85			
Spese amministrative	8 940,60	3 598,35			
Altre spese materiali	8 811,45	3 496,90			
Perdite	-2 669 677,17	-2 588 280,90			
Totale	14 189 805,90	13 656 785,45		14 189 805,90	13 656 785,45

<sup>11</sup> Dedotto il 2,5% di provvigione di riscossione dell'Amministrazione federale delle dogane (AFD)

### 3.5 Spiegazione dettagliata del conto annuale

#### ***Progetti***

Uno dei compiti dell'FPT è quello di accordare contributi finanziari per progetti di prevenzione. L'importo indicato sotto questa voce è il totale di tutti i contributi versati per questi progetti nel 2015. Siccome tali contributi non sono corrisposti come pagamenti unici, ma vengono distribuiti sull'arco della durata dei singoli progetti, l'importo indicato sotto questa voce non coincide con il totale dei progetti approvati.

#### ***Spese di esercizio dell'FPT***

Le spese di esercizio del Fondo, pari al 4,7 per cento dei costi complessivi, risultano contenute, in quanto il servizio specializzato FPT è subordinato amministrativamente all'UFSP, che fornisce al Fondo determinate prestazioni senza fatturargliele. Si tratta segnatamente di:

- supporto e pareri giuridici (Divisione diritto);
- supporto del responsabile del servizio specializzato da parte del superiore gerarchico (vicedirettore UFSP);
- traduzioni (Servizi linguistici);
- contabilità (Stato maggiore dell'Unità di direzione politica della sanità e Sezione finanze);
- coordinamento domande dei media, sito Web (Sezione comunicazione);
- supporto IT (Sezione IT e gestione delle infrastrutture);
- spese generali: l'UFSP non fattura al Fondo alcuna spesa d'infrastruttura.

Dall'introduzione della verifica obbligatoria del finanziamento e della strategia sono pervenute meno domande, il che ha portato a un aumento dell'efficienza.

#### ***Personale***

Le spese per il personale ammontano al 4,5 per cento delle uscite totali.

#### ***Commissione peritale / Perizie***

Il servizio specializzato FPT è supportato da una Commissione peritale. L'indennità per i suoi membri è disciplinata dall'ordinanza sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (OLOGA) e finanziata con le risorse del Fondo.

Nell'ambito del processo di valutazione le domande possono essere eventualmente sottoposte al parere di periti esterni.

La stesura di tali pareri è retribuita con una tariffa oraria di 160 franchi.

Dato il numero inferiore di domande di finanziamento, queste spese sono diminuite sensibilmente.

Su raccomandazione del Controllo federale delle finanze, dal 2015 si ricorre a perizie esterne solo se richiesto dalla Commissione peritale.

#### ***Traduzioni***

Le spese indicate sotto questa voce riguardano esclusivamente le traduzioni commissionate all'esterno e non quelle eseguite dai servizi linguistici dell'UFSP.

Il sito [www.prevenzionetabagismo.ch](http://www.prevenzionetabagismo.ch) contiene un riepilogo di tutti i progetti approvati, i rapporti finali e i rapporti di ricerca come pure una descrizione degli strumenti dell'FPT, in genere nelle tre lingue ufficiali.

Per lo stesso motivo addotto per la rubrica precedente, anche in questo caso i costi sono diminuiti sensibilmente.

#### ***Altre spese materiali***

Sotto questa voce figurano le spese generali, per esempio, le spese per la locazione di sale riunioni o per il vitto in occasione di riunioni.

### 3.6 Impegni finanziari al 31 dicembre 2015

Il conto annuale del Fondo si chiude con un saldo di 9 252 070,06 franchi. Dati il calo dei consumi, l'eliminazione del tasso di cambio fisso con l'euro e la connessa diminuzione delle entrate, per gli anni 2016-2018 la Direzione generale delle dogane stima che le entrate fiscali si attesteranno intorno ai 39 milioni.

Gli impegni finanziari descritti nella tabella seguente, nonché i programmi cantonali futuri non ancora considerati, fanno emergere chiaramente come nei prossimi tre anni le risorse disponibili saranno limitate.

Impegni 2016	Impegni 2017	Impegni 2018	Totale impegni al 31.12.2018
12 077 545.-	9 663 132.-	8 570 835.-	30 311 512.-

#### **Per maggiori informazioni**

Dipartimento federale dell'interno DFI  
Fondo per la prevenzione del tabagismo FPT  
c/o Ufficio federale della sanità pubblica  
[tabakpraeventionsfonds@bag.admin.ch](mailto:tabakpraeventionsfonds@bag.admin.ch)  
[www.tabak-praevention.ch](http://www.tabak-praevention.ch)