

Rapporto annuale del Fondo per la prevenzione del tabagismo 2014



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI
Ufficio federale della sanità pubblica UFSP

Prefazione	1
Il Fondo per la prevenzione del tabagismo in sintesi	2
1 Dieci anni di FPT – retrospettiva	3
2 Organizzazione e attività	4
2.1 Organizzazione del servizio specializzato FTP	4
2.2 Gestione del servizio specializzato FPT	4
2.3 Rapporto di base FPT	6
2.4 Programmi cantonali di prevenzione del tabagismo	7
2.5 Informazione al pubblico	9
2.6 Bando di concorso Linea stop tabacco	9
2.7 Domande di finanziamento	10
2.7.1 Commissione peritale dell'FPT	10
2.8 Prospettive	11
3 Progetti di terzi sostenuti nel 2014	12
4 Finanze	15
4.1 Ricapitolazione del sostegno finanziario fornito a terzi	15
4.2 Investimenti 2014 per campo d'intervento dell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo.....	17
4.3 Bilancio al 31 dicembre 2014.....	18
4.4 Conto annuale 2014.....	18
4.5 Spiegazione dettagliata del conto annuale	19
4.6 Impegni finanziari al 31.12.2014	20

Prefazione

Quattro fumatori su cinque iniziano in tenera età



Da un punto di vista di politica sanitaria è fondamentale evitare in modo assoluto di accendere la prima sigaretta, poiché per oltre l'80 per cento dei fumatori la dipendenza dal tabacco inizia già prima dei vent'anni. Ed è talvolta questo il motivo strategico per cui il marketing dell'industria del tabacco punta ai giovani. Se i produttori di tabacco non riescono a creare questa dipendenza in un numero sufficiente di giovani, le vendite, e quindi anche i profitti degli azionisti, diminuiscono. Lo studio finanziato dal Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT) «Observatoire des stratégies marketing pour les produits du tabac en Suisse romande¹» (osservatorio delle strategie marketing per i prodotti del tabacco in Svizzera romanda) ha dimostrato chiaramente quanto nel 2014 la pressione della pubblicità sui giovani fosse forte: mediamente in un fine settimana erano esposti a pubblicità sul tabacco 68 volte al giorno!

Per tenere lontani dal fumo i bambini e i giovani sono necessarie misure di prevenzione comportamentale e strutturale. Le misure di prevenzione comportamentale hanno lo scopo di promuovere una vita senza fumo attraverso un'opera d'informazione e sensibilizzazione e sono molto costose. Queste misure sono finanziate principalmente dai Cantoni e dall'FPT. Tuttavia, negli ultimi anni, le entrate dell'FPT provenienti dalla tassa sul tabacco sono diminuite sensibilmente a causa del calo del consumo di sigarette. L'abolizione del tasso di cambio minimo dell'euro da parte della Banca nazionale contribuirà ad accelerare ulteriormente questa tendenza (turismo degli acquisti). Il cambiamento è già percepibile: l'FPT potrà sostenere solo parzialmente singoli progetti.

Le misure di prevenzione strutturale hanno lo scopo di disincentivare il consumo dei non fumatori, per esempio con aumenti dei prezzi o sistematici divieti di pubblicizzare le sigarette e usarle come sponsor. Queste misure sono di natura legislativa: la nuova legge sui prodotti del tabacco, che presto approderà in Parlamento, è volta a proteggere, soprattutto i giovani e i bambini, dagli effetti dannosi del consumo di tabacco. La legge sostiene inoltre gli obiettivi del Programma nazionale tabacco PNT e apporta un contributo fondamentale per raggiungere le priorità del Consiglio federale in materia di politica sanitaria (Sanità2020).

Solo con un buon coordinamento tra prevenzione comportamentale e strutturale si riuscirà a scoraggiare giovani e bambini dall'iniziare a fumare. Dal canto suo, sono ormai dieci anni che l'FPT cerca di fare tutto il possibile per garantire loro una vita libera dal fumo. Confidiamo ora in una legge sui prodotti del tabacco completa e motivata secondo criteri di politica sanitaria, che tenga debitamente conto del fatto che per l'80 per cento dei fumatori la dipendenza inizia proprio in tenera età.



Peter Blatter
Responsabile del Fondo per la prevenzione del tabagismo

¹ I risultati in lingua francese si trovano sul sito www.observatoire-marketing-tabac.ch/.
I risultati in lingua tedesca si trovano sul sito www.beobachtung-marketing-tabak.ch.

Il Fondo per la prevenzione del tabagismo in sintesi

Sin dalla sua costituzione nel 2004, il Fondo per la prevenzione del tabagismo è gestito e amministrato da un servizio specializzato. La sua base legale è costituita dalla legge federale sull'imposizione del tabacco, mentre le disposizioni esecutive sono contenute nell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo. L'FPT è finanziato mediante una tassa di 0,13 centesimi per ogni sigaretta venduta in Svizzera (2,6 centesimi per pacchetto). In base all'attuale consumo di tabacco, nel 2014 le entrate hanno raggiunto i 13 milioni di franchi.

Lo scopo del Fondo per la prevenzione del tabagismo è finanziare misure di prevenzione che contribuiscano a ridurre il consumo di tabacco e, in particolare, a evitare che s'inizi a fumare, a promuovere la disassuefazione dal fumo, a proteggere dal fumo passivo e ad accrescere il livello di informazione della popolazione sulle conseguenze del tabagismo. L'ordinanza sull'FPT attribuisce importanti risorse finanziarie alle misure di prevenzione nel settore dello sport. Inoltre, il Fondo sostiene lo svolgimento su scala ridotta di progetti di ricerca rilevanti dal punto di vista pratico.

Il servizio incaricato di amministrare e gestire il Fondo dispone, dal 2012, di 4,6 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno e può ricorrere a numerosi specialisti indipendenti per la valutazione delle domande. Inoltre, beneficia della consulenza tecnica di una commissione peritale autonoma.

I progetti finanziati dal Fondo per la prevenzione del tabagismo devono soddisfare i requisiti qualitativi riconosciuti per le attività di prevenzione e contribuire alla strategia nazionale di prevenzione del tabagismo descritta nel «Programma nazionale tabacco 2008-2016». Allo scopo di aiutare coloro che intendono chiedere un finanziamento per sviluppare un progetto e presentare la relativa domanda, nell'ambito di «QualiPlus»², il Fondo offre corsi di formazione continua della durata di due giorni sulla gestione di progetti, consulenze individuali e analisi intermedie o finali (reviews). Dal 2012, inoltre, offre ai Cantoni una consulenza globale per l'elaborazione di programmi cantonali di prevenzione del tabagismo. Questi ultimi sono cofinanziati dal fondo che copre fino al 50 per cento dei loro costi.

² Cfr. http://www.bag.admin.ch/tabak_praevention/06433/index.html?lang=it

1 Dieci anni di FPT – retrospettiva

Il 1° aprile 2014 l’FPT ha festeggiato il suo decimo anniversario.

Il Fondo è nato per iniziativa delle ONG attive nell’ambito della prevenzione del tabagismo che necessitavano di maggiori risorse per svolgere il loro compito, ovvero riuscire a far diminuire l’elevata prevalenza del consumo di tabacco, allora del 33 per cento, e ridurre quindi il correlato carico di morbilità sulla nostra società. In una conferenza di conciliazione del Parlamento del 20 marzo 2003, con 15 voti contro 9 è stata approvata la modifica della legge sull’imposizione del tabacco, che ha portato alla creazione del Fondo per la prevenzione del tabagismo.

Al momento di diventare operativo, il 1° aprile 2004, il servizio era dotato di due collaboratori. Già nei primi nove mesi di attività, la piccola ma efficiente organizzazione aveva ricevuto ed esaminato circa 60 domande. Dalle esperienze acquisite nel primo anno erano emerse chiaramente le sfide da affrontare: reazioni accese che potevano arrivare fino a interventi parlamentari in caso di decisioni impopolari sulle domande di finanziamento e una squadra sotto grande pressione, solo per citare due esempi. Questo ha portato alla creazione di un gruppo consultivo – l’attuale Commissione peritale extraparlamentare– che avrebbe dovuto fornire ampio sostegno alle decisioni del servizio dal punto di vista contenutistico e scientifico, ma anche politico.

Una valutazione esterna effettuata nel quarto anno di attività ha evidenziato come il servizio fosse pienamente operativo a livello funzionale, ma non disponesse ancora di risorse umane sufficienti. Dalla valutazione sono inoltre emerse possibilità di miglioramento per quanto concerne le basi e la direzione strategica. Al servizio sono state successivamente attribuite nuove risorse con l’aggiunta di 0,6 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno. Per decisione del Consiglio federale, le questioni strategiche si sarebbero dovute affrontare nel quadro della legge sulla prevenzione.

A partire dal 2009 l’orientamento al fabbisogno e agli obiettivi dei progetti finanziati è stato completato con un sistematico orientamento ai risultati. Nel quadro della gestione dell’efficacia, il servizio ha specificato i criteri di stanziamento delle risorse e ha messo a disposizione degli attori della prevenzione del tabagismo strumenti per la pianificazione di programmi e progetti orientati ai risultati.

Negli ultimi dieci anni l’FPT ha seguito circa 250 progetti e li ha sostenuti finanziariamente per un totale di 146 milioni di franchi. L’impiego di queste risorse, la fedeltà a una prevenzione del tabagismo efficace, i numerosi interventi da parte di Confederazione, Cantoni e ONG sul piano della prevenzione strutturale e comportamentale hanno avuto esito positivo: in questo periodo il consumo di tabacco in Svizzera è sceso dal 33 al 25 per cento.

Dato che i compiti e le competenze del servizio continuano ad aumentare, l’FPT è cresciuto anche dal punto di vista del personale e dispone oggi di 4,6 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno.

Il Fondo continuerà a essere attivo anche in futuro per attuare misure di prevenzione comportamentali, finanziare progetti efficaci e contribuire attivamente all’ulteriore sviluppo della prevenzione del tabagismo.

2 Organizzazione e attività

2.1 Organizzazione del servizio specializzato FTP

Il servizio che gestisce il Fondo per la prevenzione del tabagismo è subordinato amministrativamente all'Unità di direzione politica della sanità dell'UFSP e nell'anno in rassegna disponeva di un totale di 4,6 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno.

Questo rapporto è puramente amministrativo e pertanto il servizio decide autonomamente in merito all'avvio di progetti e alle domande di finanziamento. I compiti direttivi in materia di personale e consulenza nei confronti del responsabile del Fondo sono invece svolti dal vicedirettore dell'UFSP.

Nell'ambito dell'attività di vigilanza della Segreteria generale del Dipartimento federale dell'interno (SG-DFI), si tengono almeno due incontri di coordinamento all'anno per prendere le necessarie decisioni strategiche.

Per esaminare le domande di finanziamento, il servizio si avvale della consulenza tecnica di numerosi esperti esterni, svizzeri e stranieri, e di una Commissione peritale, anch'essa esterna.

L'incorporazione amministrativa nell'UFSP conferisce al servizio il grande vantaggio di poter sempre usufruire delle risorse interne di questo Ufficio, in particolare della Divisione diritto (supporto e pareri giuridici), dei Servizi linguistici (traduzioni), del Servizio del personale (p.es. supporto nel reclutamento di personale), dello Stato maggiore dell'Unità di direzione politica della sanità (contratti e decisioni) nonché della Sezione finanze (contabilità). Questa soluzione permette di limitare le spese di esercizio. Per queste prestazioni, l'FTP versa all'UFSP un importo forfettario pari al 10 per cento di un posto di lavoro.

Personale servizio specializzato FPT 2014		
Funzione	Numero di persone	Unità di lavoro equivalenti a tempo pieno
Responsabile	1	80 %
Sostituto del responsabile / Comunicazione	1	70 %
Collaboratori scientifici	4	300
Indennità per le prestazioni generali fornite dall'UFSP	0	10 %
Totale	6	460 %

(Stato: dicembre 2014)

2.2 Gestione del servizio specializzato FPT

Secondo l'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (OFPT), il servizio specializzato FPT è incaricato soprattutto di svolgere progetti di prevenzione propri, accordare a terzi contributi finanziari per progetti di prevenzione e tenere informato il pubblico sulle proprie attività.

Oltre a essere ormai diventato il cardine della prevenzione del tabagismo in Svizzera e a svolgere compiti permanenti, nell'anno in rassegna il servizio ha svolto numerosi compiti aggiuntivi e fornito servizi.

Gruppo di lavoro Programmi cantonali di prevenzione del tabagismo

L'FPT è membro attivo del gruppo di lavoro Programmi cantonali di prevenzione del tabagismo, istituito dalla Direzione strategica del PNT, che organizza incontri tra Cantoni e contribuisce alla piattaforma dei partner PNT.

Gruppo di lavoro ad hoc Programmi cantonali

Su incarico della direzione strategica PNT, l'FPT si è assunto la responsabilità di guidare il gruppo di lavoro ad hoc. Si trattava nello specifico di chiarire quali fossero le condizioni necessarie, nell'ambito dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo, per una collaborazione ottimale tra Cantoni e ONG che propongono progetti (cfr. capitolo 1.4).

Gruppo di lavoro Sapere e Ricerca

L'FPT ha collaborato con il gruppo di lavoro Sapere e Ricerca istituito dalla Direzione strategica del PNT. Nel 2014 questo gruppo di lavoro ha elaborato proposte inerenti all'applicazione della buona prassi nella prevenzione del tabagismo e al rafforzamento delle misure di gestione delle conoscenze nel settore. Su incarico di questo gruppo di lavoro, la Direzione strategica ha autorizzato il mandato per creare un gruppo di esperti che rielabori, in collaborazione con le categorie di persone più vulnerabili e sulla base di un esperimento pilota, le conoscenze esistenti e i fattori di successo nella prevenzione del tabagismo destinati a queste persone. L'FPT ha corrisposto 24 000 franchi per le prestazioni dei membri del gruppo di lavoro e 33 480 franchi per quelle dell'esperta.

Consulenza e accompagnamento dei Cantoni e delle ONG

Nell'anno in rassegna l'FPT ha offerto servizi di consulenza e di coordinamento a sei Cantoni, per elaborare i loro programmi cantonali di prevenzione del tabagismo, e ha organizzato numerosi incontri orientati al coordinamento con i diversi attori coinvolti nei progetti.

Finanze

A giugno 2014, l'FPT ha ricevuto i nuovi pronostici sulla situazione delle entrate fiscali, che hanno conseguenze dirette sul finanziamento delle domande già autorizzate con alcune riserve, ma non ancora decise definitivamente. Nel quadro di colloqui intensi e costruttivi con gli interessati, si sono individuate soluzioni sostenibili. I progetti in questione sono stati, in particolare, «cool&clean», il «Programma nazionale per smettere di fumare», e il progetto «Imprese senza fumo». Dall'estate 2014, l'FPT offre anche una verifica della possibilità di finanziamento dei progetti: si evitano così inutili perdite di tempo alle potenziali organizzazioni interessate, qualora sia chiaro fin dall'inizio che le risorse dell'FPT non potranno essere stanziare neppure in caso di valutazione positiva della domanda. Purtroppo questa opportunità viene sfruttata ben poco e quindi spesso accade che le domande debbano essere rifiutate già nella fase di esame preliminare interno.

Direzione strategica PNT

L'FPT fa parte della Direzione strategica del PNT e ha quindi contribuito attivamente nel quadro delle riunioni convocate dalla Direzione e della piattaforma di partner del PNT.

Ottimizzazione FPT

Sulla base del rapporto di base per l'ottimizzazione del funzionamento e dell'efficacia del FPT (Grundlagenbericht für die Optimierung von Funktionsweise und Wirkung des Tabakpräventionsfonds) del 2013, la Segreteria generale del Dipartimento federale dell'interno (SG-DFI) ha incaricato l'FPT di attuare una parte delle raccomandazioni (cfr. capitolo 2.3).

Meta-valutazione FPT

Partendo dal rapporto di base, l'FPT intende valutare se e come poter utilizzare in modo più mirato lo strumento di valutazione. A tal scopo ha incaricato l'Istituto di scienze politiche dell'Università di Zurigo di elaborare un rapporto sulla qualità e l'utilizzabilità delle valutazioni dei progetti, realizzate secondo le indicazioni dell'FPT attualmente in vigore³. Un ulteriore compito dell'Istituto è stato quello di proporre alcuni modelli per il futuro impiego dello strumento di valutazione da parte dell'FPT. Questo mandato è stato finanziato dal Fondo con una somma di 54 000 franchi.

Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili (Strategia MNT)

A novembre 2013 il «Dialogo sulla politica nazionale della sanità» – la piattaforma permanente di Confederazione e Cantoni – ha deciso di avviare l'elaborazione di una strategia per la prevenzione delle malattie non trasmissibili entro la fine del 2016. Come base per l'elaborazione di questa strategia, due gruppi di lavoro sono stati incaricati di sviluppare le linee guida della strategia nazionale.

L'FPT ha collaborato attivamente con il gruppo di lavoro che si è confrontato con i fattori di rischio e le attività di prevenzione a livello nazionale e cantonale e ha cercato di creare una sinergia tra le diverse strategie esistenti per combattere malattie specifiche⁴.

2.3 Rapporto di base FPT

Nel rapporto annuale 2013 sono stati illustrati dettagliatamente il contesto e il punto di partenza del rapporto di base. Nell'anno in rassegna sono stati discussi i risultati del rapporto di base per l'ottimizzazione del funzionamento e dell'efficacia del FPT insieme alla SG-DFI, che ha deciso di metterli a disposizione dei responsabili dello sviluppo della strategia MNT come base per il loro lavoro. Allo stesso tempo l'FPT ha ricevuto l'incarico di proseguire l'opera di ottimizzazione per incrementare ulteriormente l'efficacia e l'efficienza dei progetti finanziati.

Queste misure si prefiggono in particolare di:

- rafforzare la ricerca e potenziare la gestione, la creazione e lo scambio di conoscenze per offrire ai Cantoni condizioni ottimali per attuare i loro programmi di prevenzione;
- aumentare l'efficienza dei progetti finanziati e ottimizzare le procedure di valutazione;
- sviluppare un modello decisionale nuovo e pluridimensionale per l'attribuzione delle risorse volto all'attuazione delle direttive superiori, come per esempio il Programma nazionale tabacco 2008-2016;
- spingere verso un orientamento attivo di programmi e progetti (compresi bandi di concorso allestiti sulla base del modello decisionale);
- ottimizzare la trasparenza (basi decisionali, trasferimenti dei fondi);
- ottimizzare la condivisione della direzione strategica tra SG-DFI, FPT e UFSP.

Nel rapporto di base è stato inoltre definito l'orientamento a lungo termine da sviluppare nell'ambito della Strategia MNT. Si tratta principalmente dell'organizzazione istituzionale dell'FPT, delle future modalità di assegnazione delle risorse, della collaborazione con i Cantoni e del cofinanziamento dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo.

Il rapporto di base può essere consultato da tutti gli interessati sulla pagina Internet dell'FPT⁵, dove è pubblicato sotto la rubrica "Fondo".

³ Il rapporto è disponibile online (in tedesco):

http://www.bag.admin.ch/tabak_praevention/03887/15135/index.html?lang=de#sprungmarke0_9

⁴ Per ulteriori informazioni sulla strategia MNT: <http://www.bag.admin.ch/themen/medizin/00683/index.html?lang=it>

⁵ http://www.bag.admin.ch/tabak_praevention/00878/index.html?lang=it

2.4 Programmi cantonali di prevenzione del tabagismo

Situazione iniziale

I Cantoni svolgono un ruolo importante nell'attuazione del Programma nazionale per la prevenzione del tabagismo (PNT), poiché è loro compito attuare le misure di prevenzione strutturale, eseguire le leggi e coordinare le misure di prevenzione a livello cantonale. Partecipando al finanziamento dei programmi cantonali, il Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT) intende incoraggiare i Cantoni a sviluppare siffatti programmi al fine di ridurre in Svizzera il numero di decessi e casi di malattia dovuti al tabagismo. Come riferimento i Cantoni hanno a disposizione la guida «Finanzierung kantonaler Tabakpräventionsprogramme – Anleitung zur Programmentwicklung»⁶, uno strumento di lavoro vincolante per la presentazione di una domanda di cofinanziamento all'FPT. Questa guida è stata elaborata nel 2011 da un gruppo di lavoro composto da rappresentanti della Confederazione, dei Cantoni, delle ONG nonché da esperti esterni e manterrà la sua validità fino a quando non emergeranno eventuali esigenze nuove nell'ambito della strategia MNT.

Risultati

Durante l'anno in rassegna, il FPT ha accettato di cofinanziare due nuovi programmi cantonali di prevenzione del tabagismo conformi alle nuove condizioni quadro. Il programma del Cantone Ticino è stato avviato il 1° gennaio 2015, mentre quello del Cantone di Basilea Campagna è stato accettato a determinate condizioni. Attualmente 13 Cantoni beneficiano di una sovvenzione da parte dell'FPT per un programma cantonale.

Sostegno allo sviluppo di programmi

L'FPT propone dal 2012 un'offerta per sostenere le persone incaricate di sviluppare un programma cantonale in collaborazione con diverse istituzioni (reflecta sa, ARPS⁷, KPM⁸ e Interface). Questo processo integra già dal 2013 una riunione di avvio alla preparazione del programma. La riunione permette ai diversi attori di incontrarsi, avere uno scambio sulle diverse problematiche (valutazione, misura dell'impatto, tipi di progetti, ecc.) e porre le più disparate domande. Dopo il Cantone Ticino, che è stato il primo a beneficiare di questa prestazione nell'ottobre del 2013, si sono svolte altre riunioni preparatorie con i Cantoni di Ginevra, Basilea Campagna e Berna nel 2014. Inoltre due Cantoni (Neuchâtel e Argovia) sono stati accompagnati nello sviluppo dei loro programmi cantonali. L'FPT ha lanciato questo vasto processo preliminare per fornire ai Cantoni, se del caso, un'offerta completa di sostegno per facilitare i processi di apprendimento e garantire la qualità. In definitiva lo scopo è di permettere alle domande di finanziamento per i programmi cantonali il superamento senza ostacoli del processo di valutazione dell'FPT e di far sì che quest'ultimo possa approvare il finanziamento di programmi di qualità.

Incontri di scambio per i programmi cantonali

Il 20 marzo si è svolto, su invito dell'ARPS e del FPT, un incontro di scambio che ha permesso di fare un primo bilancio dei risultati e del processo di valutazione intermedia concernente i programmi cantonali già in corso. Nella seconda parte della riunione si è dato spazio a una discussione con tutte le parti interessate sulle modalità di scambio di esperienze e conoscenze tra i Cantoni.

Gruppo di lavoro Programmi cantonali di prevenzione del tabagismo (PCPT)

Il gruppo di lavoro PCPT, costituito da rappresentanti dell'ARPS, dell'UFSP e del FPT, si riunisce regolarmente per discutere delle esigenze dei Cantoni e delle possibilità per migliorare la collaborazione tra di essi.

⁶ Il documento è disponibile sul sito Internet dell'FPT (in francese e tedesco) all'indirizzo http://www.bag.admin.ch/tabak_praevention/14790/14794/index.html?lang=de

⁷ Associazione svizzera dei responsabili cantonali per la promozione della salute

⁸ Centro di competenza per la gestione pubblica, Università di Berna

Gruppo di lavoro ad hoc

Il gruppo di lavoro ad hoc, costituito da rappresentanti delle ONG, dei Cantoni, dell'UFSP e del FPT e operante sotto la responsabilità di quest'ultimo, ha sottoposto alla DS PNT le proprie raccomandazioni concernenti il miglioramento della collaborazione tra i PCPT e i responsabili dei progetti di tipo II (progetti «nazionali» integrati nei Cantoni). Queste raccomandazioni sono state accettate in maggio e sottoposte ai partner in giugno, in occasione della piattaforma dei partner del PNT, nel corso di una presentazione seguita da un seminario. Per gennaio 2015 è stata prevista una mezza giornata di lavori per definire meglio le modalità di collaborazione con le parti coinvolte. Queste proposte sono destinate, da un lato, a modificare le modalità di integrazione dei progetti di tipo II e la definizione di modulo cantonale e, dall'altro, a migliorare la comunicazione e l'informazione sulle attività delle parti coinvolte. Il FPT ha il compito di integrare questi due principi fondamentali nel suo funzionamento, gli altri attori (Cantoni, UFSP, ONG) di provvedere a migliorare l'interconnessione e i processi di collaborazione.

Valutazione intercantonale dei programmi cantonali

Il team di valutazione di KPM/Interface ha collaborato all'elaborazione di undici programmi cantonali di prevenzione del tabagismo e ha valutato le relative domande di finanziamento. Ciò ha permesso di comparare le diverse idee alla base dei programmi e di analizzarne i punti di forza e le lacune. Questa analisi serve da base per perfezionare la collaborazione tra FPT e Cantoni.

Nell'anno in rassegna, il team di valutazione ha inoltre analizzato due aree tematiche per favorire lo scambio tra Cantoni. In primavera, durante un incontro di scambio i responsabili dei Cantoni hanno discusso delle prime esperienze fatte nell'ambito dell'autovalutazione. In autunno, i responsabili cantonali, il team di valutazione e l'FPT si sono riuniti per fare il punto della situazione sui risultati fino ad allora ottenuti nell'ambito della valutazione intercantonale e sulle loro attese a tal proposito. La valutazione si è concentrata soprattutto sulla parte relativa all'autovalutazione⁹. I Cantoni la considerano uno strumento di controllo utile e importante, che ha gettato le basi per una discussione sui contenuti tra l'FPT e i responsabili cantonali. Tuttavia, quale strumento per l'allestimento di rapporti e analisi intermedi, l'autovalutazione si rivela anche un sistema oneroso.

Il bilancio della situazione ha permesso di modificare il concetto di valutazione e la sua attuazione ed è stato altresì il punto di partenza per definire la valutazione dei futuri programmi cantonali.

Trattandosi di un progetto di ricerca che termina alla fine del 2017, la valutazione intercantonale riguarderà soltanto gli undici programmi cantonali di prevenzione del tabagismo che saranno conclusi entro la stessa scadenza.

L'FPT ritiene opportuno sottoporre a una valutazione sommativa anche i programmi di prevenzione del tabagismo successivi. Il prossimo anno il Fondo deciderà in merito dopo aver discusso con CDS¹⁰/ARPS e i responsabili cantonali dei programmi di prevenzione del tabagismo coinvolti e dopo aver preso conoscenza dei primi rapporti di valutazione esterna.

Prospettive

Nel 2015 saranno presentate le prime valutazioni dei programmi, che costituiranno la base per la discussione tra i Cantoni coinvolti e getteranno le basi per eventuali programmi futuri. Insieme ai Cantoni interessati, l'FPT chiarirà la procedura per la conclusione dei programmi ed eventuali domande successive. Il servizio chiarirà inoltre le modalità in base alle quali dovrebbe avvenire la valutazione dei programmi cantonali che non rientrano più nel mandato della valutazione intercantonale in corso.

⁹ Per ulteriori informazioni riguardo alla valutazione intercantonale dei primi undici Programmi cantonali finanziati dall'FPT è possibile consultare il sito web dell'FPT alla rubrica Programmi cantonali > Valutazione (http://www.bag.admin.ch/tabak_praevention/14790/14951/index.html?lang=it).

¹⁰ Conferenza svizzera delle direttrici e dei direttori cantonali della sanità

2.5 Informazione al pubblico

Il Fondo per la prevenzione del tabagismo informa il pubblico principalmente attraverso il proprio sito Internet www.prevenzione-tabagismo.ch, sul quale mette a disposizione tutte le basi, le informazioni e gli strumenti necessari, incluse le spiegazioni riguardanti la concezione e la valutazione di progetti orientati ai risultati o le modalità di sviluppo dei programmi cantonali di prevenzione del tabagismo, nonché indicazioni sui progetti accolti, sui relativi enti responsabili e sull'entità dei contributi finanziari.

L'FPT informa il pubblico sui nuovi progetti che ha deciso di finanziare, sulle esperienze tratte dai progetti conclusi e su altre novità anche tramite Newsletter.

Nel 2014 sul sito Internet il servizio ha creato una nuova rubrica dedicata ai programmi cantonali di prevenzione del tabagismo, che fornisce una panoramica dei programmi esistenti con le relative informazioni di contatto dei responsabili, le informazioni sull'offerta di finanziamento del Fondo e sui suoi partner, nonché la documentazione necessaria per l'elaborazione di programmi o la presentazione di domande al Fondo.

2.6 Bando di concorso Linea stop tabacco

Nella primavera del 2014, il Fondo per la prevenzione del tabagismo ha pubblicato il bando di concorso sulla gestione della Linea stop tabacco nei quattro anni successivi e in novembre ha aggiudicato l'appalto per continuare a gestire il servizio alla Lega svizzera contro il cancro. Il mandato è regolamentato da un accordo quadro e da accordi singoli per le prestazioni di base e le opzioni. L'FPT, in qualità di committente, può così influenzare maggiormente l'organizzazione dell'offerta. Lo scopo è anche quello d'incrementare sensibilmente il numero di chiamate e consulenze.

Per il momento il Fondo offre soltanto prestazioni di base (consulenze telefoniche). In base alle esigenze e alla situazione economica è possibile richiedere ulteriori opzioni (per esempio, un accertamento approfondito dei bisogni, altre misure promozionali). Per ora la durata del mandato è limitata a quattro anni. Per quanto riguarda le opzioni, il Fondo deciderà se prolungare eventualmente il contratto per un totale di due volte per un periodo di due anni, ma non oltre il 2022. Al capitolo 3 figurano ulteriori informazioni in merito al finanziamento della Linea stop tabacco.

2.7 Domande di finanziamento

Nell'anno in rassegna, il servizio specializzato FPT ha ricevuto e valutato complessivamente 23 domande. Una di queste è stata ritirata dal richiedente e perciò non figura nella tabella qui di seguito. Tre domande sono state respinte già in fase preliminare e sono state conteggiate come domande respinte.

Il processo di valutazione delle domande dell'FPT segue una procedura standardizzata, che può essere consultata sul sito www.prevenzione-tabagismo.ch, alla rubrica «Presentazione della domanda»¹¹.

Domande di finanziamento – Statistica comparativa degli ultimi quattro anni di attività

	2011		2012		2013		2014	
Accolte	16	57%	11	35%	21	68%	10	45%
Respinte	9	32%	13	42%	7	22%	11	50%
Ritornate al richiedente per rielaborazione	3	11%	7	23%	3	10%	1	5%
Totale	28	100%	31	100%	31	100%	22	100%

Le cifre riguardanti gli anni di attività 2004-2010 sono riportate nei precedenti rapporti annuali.

2.7.1 Commissione peritale dell'FPT

Nell'esame delle domande, il servizio specializzato FPT è coadiuvato da una Commissione peritale consultiva permanente le cui basi legali sono sancite nell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (OFPT) e nell'ordinanza sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (OLOGA). Istituita dal Consiglio federale, la Commissione peritale dell'FPT garantisce che le decisioni abbiano un ampio consenso tecnico e scientifico.

Nel 2014, la Commissione peritale era composta da:

Presidente

Prof. **Claude Jeanrenaud**, Università di Neuchâtel

Vicepresidente

Sig. ra **Barbara Weil**, Federazione dei medici svizzeri FMH

Membri

Prof. **Rainer Hornung**, Università di Zurigo

Sig. ra **Nadja Mahler König**, Ufficio federale dello sport UFSP

Prof. **Holger Schmid**, Scuola universitaria professionale della Svizzera nordoccidentale

Sig. ra **Annick Rywalski**, Direzione della sanità e degli affari sociali del Cantone di Friburgo

Sig. **Patrick Vuillème**, Ufficio federale della sanità pubblica UFSP

Anche nel 2014, la Commissione peritale ha formulato le proprie raccomandazioni all'attenzione del servizio per tutte le domande di finanziamento.

¹¹ http://www.bag.admin.ch/tabak_praevention/10037/index.html?lang=it

2.8 Prospettive

Oltre ad occuparsi della prassi quotidiana, il servizio ha elaborato due punti chiave per il 2015. Ha inoltre previsto lo stanziamento di ulteriori risorse per una collaborazione costruttiva tra i Cantoni e le ONG. Nonostante ciò, rispetto all'effettivo degli anni precedenti pari a 2,5 unità di lavoro equivalenti a tempo pieno, queste risorse dovranno ora essere ridotte.

Misure di ottimizzazione dell'FPT

Nel 2015 verranno stanziati significative risorse in termini di personale nell'ambito delle misure di ottimizzazione previste dal rapporto di base dell'FPT, al fine d'incrementare ulteriormente l'efficacia e l'efficienza dei progetti finanziati (cfr. capitolo 1.3). Non appena si conosceranno i tratti principali della strategia MNT (probabilmente nell'autunno 2015), il Fondo istituirà ulteriori misure sulla base della strategia.

Rinnovo integrale della Commissione peritale

Nel 2015 tutte le commissioni extraparlamentari saranno rinnovate integralmente. L'FPT ha ricevuto l'incarico di rinnovare la composizione della Commissione peritale consultiva entro primavera e di prestare particolare attenzione ai criteri di composizione della stessa (sesso, appartenenza linguistica). Dato che il presidente della Commissione ha rassegnato le dimissioni, occorre riassegnare questa carica.

3 Progetti di terzi sostenuti nel 2014

Dal 1° gennaio al 31 dicembre 2014, le domande di finanziamento presentate al Fondo per la prevenzione del tabagismo sono state complessivamente 23. L'FPT ne ha accolte sei. Altre quattro domande hanno ricevuto un responso positivo, ma vincolato all'adempimento di determinate condizioni. Si è deciso ufficialmente di proseguire il bando Linea stop tabacco per gli anni 2015-2018.

Domande		Stato (al 31.12.2014)		
Domande 2014	23	Accolte	6	CHF 1 377 850
		Accolte a determinate condizioni	4	CHF 1 528 471
		Ritornate al richiedente per	1	CHF 361 000
		Rielaborazione	1	CHF 181 300
		Respinte ¹²	11	CHF 6 777 384
Bando di concorso	1	Bando di concorso Linea stop tabacco	1	CHF 1 992 578
Totale	24		24	CHF 12 218 583

Il seguente capitolo presenta i progetti **accolti con decisione definitiva** dal 1° gennaio al 31 dicembre 2014, ordinati per campo d'intervento.

Promuovere l'abbandono

Linea telefonica stop tabacco 2015-2018 (bando di concorso, costi: 1 992 578 franchi)

La Lega svizzera contro il cancro gestisce per conto del Fondo per la prevenzione del tabagismo la Linea telefonica stop tabacco

L'ordinanza del DFI concernente le avvertenze combinate sui prodotti del tabacco obbliga la Confederazione a fornire un servizio di consulenza telefonica per la disassuefazione dal fumo (Linea stop tabacco). Questo servizio fa parte del Programma nazionale tabacco (PNT) ed è finanziato dal Fondo per la prevenzione del tabagismo (FPT).

La consulenza telefonica «Linea stop tabacco» aiuta i fumatori a pianificare e a realizzare l'abbandono del fumo e ad affrontare eventuali ricadute.

Dalla valutazione della Linea stop tabacco è emerso che dodici mesi dopo aver ricevuto una consulenza, il 28,5 per cento di chi vi aveva fatto ricorso ha smesso definitivamente di fumare. Per contro, la percentuale di successo di chi tenta di smettere di fumare senza alcun aiuto è in media del 5 per cento (West/ Shiffman: Fast Facts: Smoking Cessation. Oxford 2007). Inoltre quasi il 50 per cento ha smesso di fumare provvisoriamente, di cui la metà per almeno un mese (v. rapporto di valutazione). Il risultato è ancora più interessante se si considera che la maggior parte di coloro che provano ad abbandonare il fumo non riescono al primo tentativo. Nonostante questi casi di recidiva, le possibilità di riuscita aumentano con il tentativo successivo.

Già dal suo avvio, la linea telefonica «Stop tabacco» era disponibile nelle tre lingue ufficiali tedesco, francese e italiano. Nel frattempo l'offerta è stata ampliata, con l'aggiunta di altre sei lingue: albanese, portoghese, serbocroato/bosniaco, spagnolo, turco e inglese. Fra poco l'offerta sarà disponibile anche in retoromano. Il costo della prima chiamata è pari a quello di una normale telefonata verso la rete fissa. Le chiamate successive sono gratuite.

¹² Sono incluse anche le domande in un primo tempo respinte dal FPT.

Prevenire l'inizio

Prevenzione e promozione della salute tra i giovani mediante feel-ok.ch nel periodo 2015-2017 (priorità: prevenzione del tabagismo) (contributo FPT: 220 500 franchi)

Da 13 anni la piattaforma multitematica feel-ok.ch sostiene i giovani d'età compresa tra i 12 e i 17 anni nel loro sforzo di smettere di fumare o di rimanere non fumatori.

Questo sito Internet sensibilizza i giovani rendendoli attenti con un linguaggio al passo coi tempi ai temi concernenti il consumo del tabacco. I temi sono trattati per esempio con l'aiuto di testi, sondaggi e video caratterizzati da un registro consono ai giovani e facilmente comprensibile. Le informazioni sono strutturate in modo da permettere ad esempio agli insegnanti di elaborarle in modo semplice insieme ai loro allievi. Per mantenere il sito sempre aggiornato e consentire ai giovani di continuare a utilizzarlo in modo intenso, è necessario elaborarne i contenuti, rinnovarne la piattaforma e comunicare in modo efficace. L'FPT sostiene queste attività finanziando una parte del progetto.

Promuovere la ricerca

Studio qualitativo sull'utilizzo delle sigarette elettroniche (e-sigarette) da parte dei giovani (contributo FPT: 42 350 franchi)

L'Istituto universitario di medicina sociale e preventiva di Losanna (IUMSP) sta indagando sulle ragioni e le modalità di consumo delle e-sigarette tra i giovani romandi.

Anche se le sigarette elettroniche sono disponibili in Svizzera da circa dieci anni, sono poco conosciuti i motivi e le modalità di consumo, gli effetti ricercati e la percezione della loro nocività da parte dei giovani.

Lo studio qualitativo si rivolge ai giovani d'età compresa tra i 16 e i 24 anni e interrogherà utilizzatori e non utilizzatori di e-sigarette, facendo attenzione a raggiungere gruppi d'età comparabili. Le domande poste nel quadro di questo progetto sono le seguenti:

- Per quali ragioni i giovani utilizzano le e-sigarette?
- Cosa trovano di attraente nelle e-sigarette?
- Quali sono le modalità di consumo delle e-sigarette tra i giovani?
- Quali sono gli effetti ricercati e vissuti dai giovani che utilizzano e-sigarette?
- Come viene recepita la e-sigaretta per quanto attiene alla salute, rispetto al tabacco e ai prodotti di sostituzione della nicotina?

Lo studio si basa su gruppi di discussione (gruppi focus). Una moderatrice animerà la discussione in modo non direttivo e porrà ai partecipanti una serie di domande per provocare il dibattito. Sarà presente anche un'altra persona con il compito di prendere appunti e intervenire in caso di necessità. I dati di questo studio permetteranno di elaborare messaggi di prevenzione e di focalizzarsi più specificatamente sui gruppi di giovani a rischio.

Monitoraggio dei prodotti del tabacco non tassati in Svizzera (contributo FPT: 148 000 franchi)

Nel quadro di questo progetto di ricerca, l'Istituto di ricerche economiche dell'Università di Neuchâtel identifica e fornisce una stima del volume dei prodotti del tabacco che sfuggono all'imposizione fiscale in Svizzera. Il progetto è svolto in vista di un eventuale monitoraggio statistico periodico di questi prodotti e per comprenderne le conseguenze in termini di politica della sanità.

Le imposte sul tabacco rappresentano uno strumento fondamentale della politica di prevenzione del tabagismo. Gli acquisti oltrefrontiera, quelli esenti da tasse nonché l'ottenimento di tali prodotti sul mercato illegale possono ridurre l'effetto deterrente ricercato con l'aumento dei prezzi del tabacco, dato che ricorrendo a fonti di approvvigionamento sottoposte a un'imposizione modica o nulla, il fumatore ha la possibilità di evitare o ridurre l'onere finanziario. Finora, in merito sono state pubblicate poche informazioni sulle fonti di approvvigionamento non tradizionali e sul comportamento dei fumatori. Il progetto di ricerca si pone come obiettivo, precisamente, di migliorare l'informazione sull'argomento mediante l'allestimento di un monitoraggio sistematico e completo dell'acquisto dei prodotti del tabacco non tassati da parte della popolazione residente in Svizzera.

Vi sono due o tre metodi che permettono di fornire una stima degli acquisti di prodotti non sottoposti a tassazione. I metodi possono essere combinati per controllare la precisione e la coerenza delle cifre stimate. La scelta del metodo dipende infine dalle fonti d'informazione disponibili e dalla qualità dei dati. L'approccio globale del tipo «top down» consiste nel paragonare i dati delle vendite (sottoposte a imposizione) ai dati di consumo ottenuti dal Monitoraggio svizzero delle dipendenze (indagine). L'approccio opposto del tipo «bottom up» si basa invece sulla conoscenza dell'andamento della domanda di tabacco da parte dei consumatori e delle loro abitudini di consumo secondo le diverse fonti di approvvigionamento.

Lo studio di fattibilità fornisce una rassegna completa delle fonti d'informazione nonché un parere sui metodi di valutazione più promettenti. In un secondo tempo verrà stimato preventivamente il consumo dei prodotti non tassati nel periodo 2013/2014, in attesa dei risultati del monitoraggio del 2014, che comprendono tuttavia domande diverse nonché l'indagine sugli acquisti online. Il rapporto finale previsto per ottobre 2015 fornirà le stime definitive per il 2014 e proporrà raccomandazioni sul monitoraggio futuro del consumo dei prodotti del tabacco non sottoposti a tassazione.

Programmi cantonali

Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone di Berna – Progetto pilota *(contributo FPT: 50 000 franchi)*

Questo progetto pilota ha lo scopo di dimostrare se sia sensato e possibile realizzare un programma di prevenzione del tabagismo nel Cantone di Berna. Bisogna inoltre determinarne le misure necessarie. Nella fase preliminare devono essere presentati i progetti, le offerte e gli attori già attivi nel settore e determinare il potenziale di ottimizzazione, nonché le aree d'intervento.

Programma cantonale tabacco Ginevra – Avamprogetto *(contributo FPT: 15 000 franchi)*

In questo momento il Cantone di Ginevra non dispone formalmente di un programma cantonale tabacco. Obiettivo dell'avamprogetto è l'elaborazione di un programma cantonale tabacco 2015-2018, che permetterà di rafforzare la politica cantonale ginevrina in materia di prevenzione del tabagismo, precisando e completando le azioni dello Stato.

Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone Ticino 2015-2018 *contributo FPT: 902 000 franchi)*

Con il Programma cantonale di prevenzione del tabagismo, il Ticino dà seguito ai suoi sforzi per potenziare la prevenzione in questo ambito e protegge i non fumatori nel Cantone.

Il programma, comprendente 19 progetti che coprono i quattro campi d'azione del Programma nazionale tabacco, si basa essenzialmente su quello precedente e si avvale della collaborazione dei diversi attori che vi partecipano. Il programma mira principalmente a rafforzare nella popolazione l'idea che essere non fumatori costituisca la norma e la percezione che fumare nuoccia alla salute. Con il progetto «Monitoraggio dell'applicazione e del rispetto delle disposizioni legali in vigore», s'intende anche monitorare e valorizzare intensamente all'interno del Cantone i dati relativi al tabagismo. Ciò rappresenta una novità per un programma cofinanziato dal Fondo. L'obiettivo del programma è consolidare le attività finora svolte e riunire i diversi attori impegnati nella prevenzione del tabagismo sotto l'egida del Cantone.

4 Finanze

4.1 Ricapitolazione del sostegno finanziario fornito a terzi

Nelle tabelle sottostanti sono ricapitolati tutti gli impegni finanziari che il Fondo per la prevenzione del tabagismo ha assunto nel 2014. Nella maggior parte dei casi si tratta di finanziamenti distribuiti su più anni. I versamenti sono ripartiti di conseguenza in funzione della durata del progetto. È importante tenere presente che i progetti contrassegnati da un asterisco (*) prevedono attività in diversi campi d'intervento. Per una panoramica più chiara, nelle tabelle sottostanti essi sono stati assegnati solamente al campo d'intervento principale.

Promuovere l'abbandono

Mandato di prestazioni	Mandatario	Durata	Costo del progetto	Esercizio 2014
Linea telefonica stop tabacco 2015-2018 (bando di concorso)	Lega svizzera contro il cancro	01.01.2015 - 31.12.2018	1 992 578	0
Totale			1 992 578	0

Prevenire l'inizio

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2014
Prevenzione e promozione della salute tra i giovani mediante feel-ok.ch nel periodo 2015-2017 (priorità: prevenzione del tabagismo) *	Radix Zürich	01.01.2015 - 30.06.2018	220 500	0
Totale			220 500	0

Promuovere la ricerca

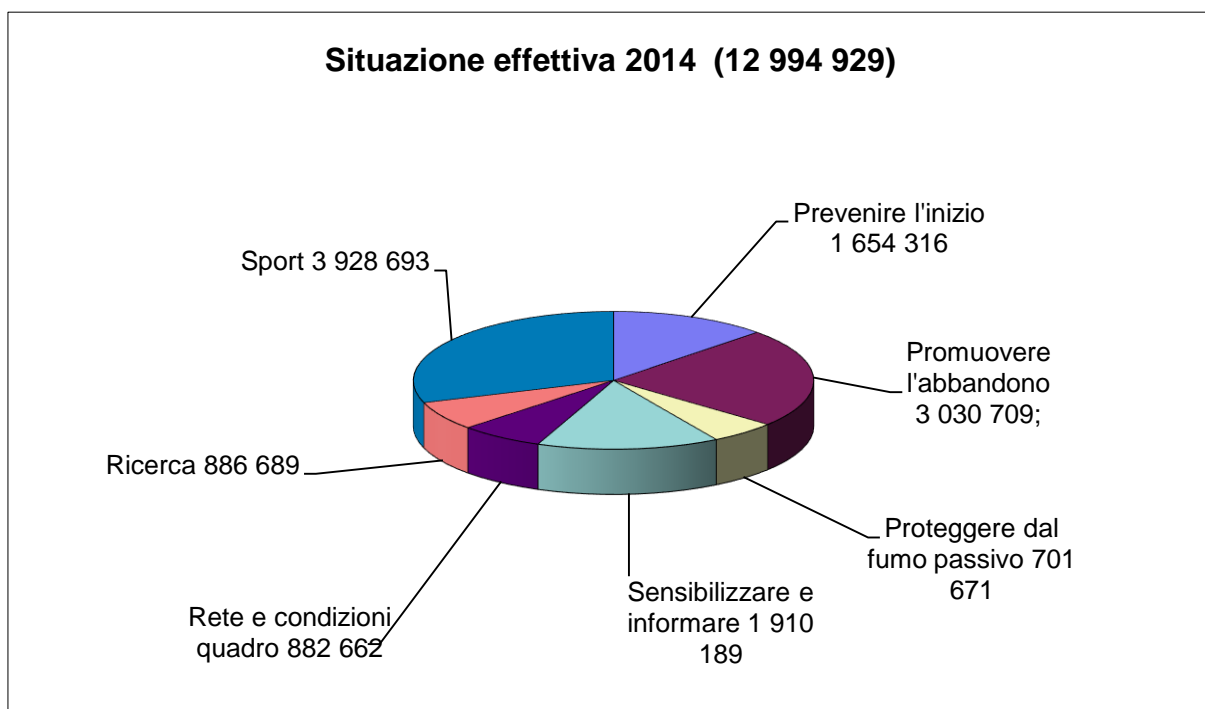
Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2014
Studio qualitativo sull'utilizzo delle sigarette elettroniche (e-sigarette) da parte dei giovani	Istituto Universitario di Medicina Sociale e Preventiva di Losanna (IUMSP)	05.06.2014 - 31.12.2014	42 350	42 350
Monitoraggio dei prodotti del tabacco non tassati in Svizzera	Università di Neuchâtel, irene	10.07.2014 - 01.12.2015	148 00	95 000
Totale			190 350	137 350

Programmi cantonali

Progetto	Ente responsabile	Durata	Contributo FPT	Esercizio 2014
Programma di prevenzione del tabagismo Cantone di Berna – avamprogetto	Direzione della sanità e degli affari sociali Berna	01.01.2015 - 30.09.2015	50 000	0
Programma di prevenzione del tabagismo - Cantone di Ginevra- avamprogetto	COMITANS	14.01.2015 - 30.06.2015	15 000	0
Programma di prevenzione del tabagismo del Cantone Ticino 2015-2018	Dipartimento della sanità e della socialità	01.01.2015 - 31.12.2018	902 000	0
Totale			967 200	0

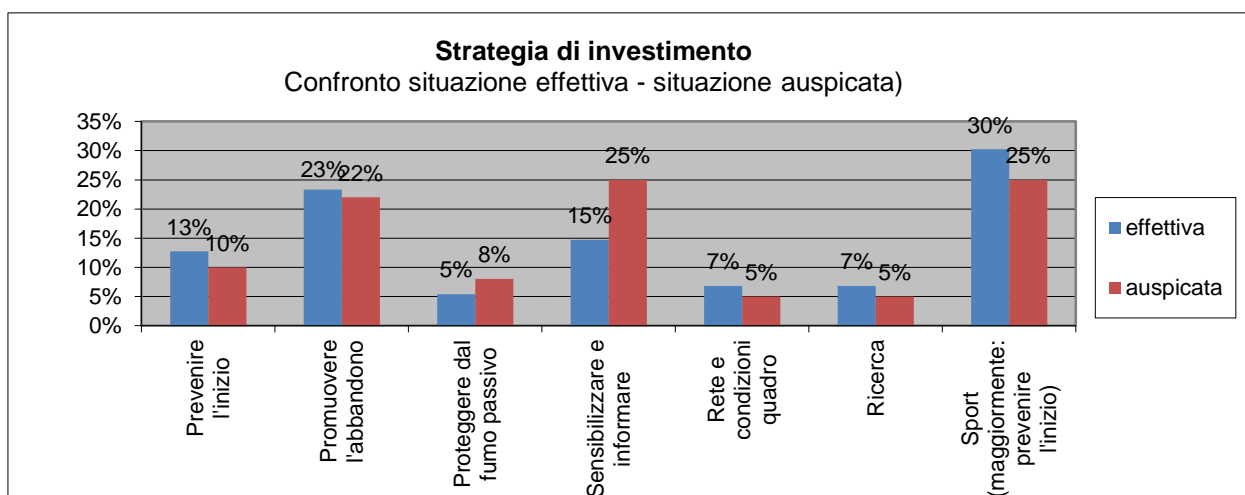
4.2 Investimenti 2014 per campo d'intervento dell'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo

Il grafico sottostante riporta i totali dei contributi finanziari versati nel 2014, esclusi quelli per i programmi cantonali. Ogni totale comprende, oltre ai versamenti per i nuovi progetti di terzi approvati ricapitolati nel capitolo precedente, anche quelli per precedenti impegni pluriennali.



Il seguente diagramma mette a confronto gli investimenti effettuati (situazione effettiva) per campo d'intervento con la strategia di investimento del Fondo (situazione auspicata). La strategia d'investimento si rifà all'ordinanza sul fondo per la prevenzione del tabagismo (OFPT). Non essendo contemplati nell'OFPT, i programmi cantonali non sono oggetto della seguente valutazione.

Le due differenze più marcate tra la situazione effettiva e quella auspicata (Sport / Sensibilizzazione e informazione) sono ascrivibili in particolare alle riallocazioni di fondi nella campagna dei partner PNT (cominciata solo nel 2015).



4.3 Bilancio al 31 dicembre 2014

Attivi	2013	2014	Passivi	2013	2014
Conto FPT secondo AFF	13 942 565,13	12 388 131,21	Conto corrente UFSP		547 780,25
Conto corrente UFSP	567 463,00		Capitale al 1.1. Bilancio annuale	12 452 211,11	14 510 028,13
			Capitale al 31.12.	2 057 817,02	-2 669 677,17
				14 510 028,13	11 840 350,96
Totale attivi	14 510 028,13	12 388 131,21	Totale passivi	14 510 028,13	12 388 131,21

4.4 Conto annuale 2014

Oneri	2013	2014	Benefici	2013	2014
Progetti	15 159 226,07	15 998 686,95	Imposte	13 934 573,60	14 147 759,60 ¹³
Costi di esercizio			Interessi	65 662,20	42 046,30
Personale	699 635,75	723 123,75			
Onorari esperti	172 208,50	95 893,50			
Traduzioni	24 881,80	22 413,02			
Convegni / Formazione continua	545,00	1613,80			
Spese amministrative	241,50	8940,60			
Altre spese materiali	1314,20	8811,45			
Perdite		-2 669 677,17	Profitti	2 057 817,02	
Totale	16 058 052,82	14 189 805,90		16 058 052,82	14 189 805,90

¹³ Dedotto il 2,5% di provvigione di riscossione dell'Amministrazione federale delle dogane (AFD)

Osservazioni sul bilancio e sul conto annuale

Su raccomandazione del Controllo federale delle finanze, il servizio redige un bilancio e un conto annuale sulla base del principio di competenza (1.1 – 31.12). Si garantisce così la corrispondenza con il consuntivo. In questo modo, le entrate fiscali del 2014 risultano *apparentemente* più elevate rispetto a quelle del 2013, per il fatto che quest'anno in realtà il conto annuale ha un mese di entrate in più.

4.5 Spiegazione dettagliata del conto annuale

Progetti

Uno dei compiti dell'FPT è quello di accordare contributi finanziari per progetti di prevenzione. L'importo indicato sotto questa voce è il totale di tutti i contributi versati per questi progetti nel 2014. Siccome tali contributi non sono corrisposti come pagamenti unici, ma vengono distribuiti sull'arco della durata dei singoli progetti, l'importo indicato sotto questa voce non coincide con il totale dei progetti approvati.

Spese di esercizio dell'FPT

Le spese di esercizio del Fondo, pari al 5,3 per cento dei costi complessivi, risultano contenute, in quanto il servizio è amministrativamente subordinato all'UFSP e può dunque usufruire di determinate prestazioni di quest'ultimo senza che gli siano emesse fatture. Si tratta segnatamente di:

- supporto e pareri giuridici (Divisione diritto);
- supporto del responsabile del servizio da parte del superiore di linea (vicedirettore UFSP);
- traduzioni (Servizi linguistici);
- contabilità (Stato maggiore dell'Unità di direzione politica della sanità e Sezione finanze);
- coordinamento domande dei media, sito Web (Sezione comunicazione);
- supporto IT (Sezione IT e gestione delle infrastrutture);
- spese generali: l'UFSP non fattura al Fondo alcuna spesa d'infrastruttura.

Personale

Le spese per il personale ammontano al 4,5 per cento delle uscite totali.

Commissione peritale / Perizie

Il servizio è supportato da una Commissione peritale. L'indennità per i suoi membri è disciplinata dall'ordinanza sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (OLOGA) e finanziata con le risorse del Fondo.

Nell'ambito del processo di valutazione le domande possono essere eventualmente sottoposte al parere di periti esterni.

La stesura di tali pareri è retribuita con una tariffa oraria di 160 franchi.

Traduzioni

Le spese indicate sotto questa voce riguardano esclusivamente le traduzioni commissionate all'esterno e non quelle eseguite dai servizi linguistici dell'UFSP. Il sito www.prevenzione-tabagismo.ch contiene un riepilogo di tutti i progetti approvati, i rapporti finali e i rapporti di ricerca come pure una descrizione degli strumenti dell'FPT nelle tre lingue ufficiali. Per questioni di capacità dei servizi linguistici, l'anno in rassegna ha visto un aumento delle traduzioni commissionate all'esterno con conseguente aumento dei costi rispetto all'anno precedente.

Altre spese materiali

Sotto questa voce figurano le spese generali, per esempio, le spese per l'affitto di sale riunioni o per il vitto in occasione di riunioni. Poiché nell'anno di riferimento si sono svolte diverse riunioni dei gruppi di lavoro e i costi di quest'ultime sono stati sostenuti dall'FPT, l'importo risulta superiore rispetto all'anno precedente.

4.6 Impegni finanziari al 31.12.2014

Il conto annuale del Fondo si chiude con un saldo di 11 840 350,96 franchi. Data l'eliminazione del tasso di cambio fisso con l'euro e la connessa diminuzione delle entrate, per gli anni 2015-2017 la DGD stima che le entrate fiscali si attesteranno intorno ai 37 milioni.

Gli impegni finanziari descritti nella tabella seguente, nonché i programmi cantonali futuri non ancora considerati, fanno emergere chiaramente come nei prossimi tre anni le risorse disponibili saranno limitate.

Impegni 2015	Impegni 2016	Impegni 2017	Totale impegni al 31.12.2017
19 141 400.-	11 909 955.-	9 298 089.-	40 349 444.-

Per maggiori informazioni

Ufficio federale della sanità pubblica
Unità di direzione politica della sanità
Fondo per la prevenzione del tabagismo
tabakpraeventionsfonds@bag.admin.ch
www.ufsp.admin.ch
www.prevenzione-tabagismo.ch