



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'intérieur DFI
Fonds de prévention du tabagisme FPT

Mission du Programme pour l'enfance et la jeunesse

**En chemin vers une protection de la jeunesse
cohérente**

Mise en vigueur par le Pilotage du programme le 18 juin 2020.

Version 1.0

Fonds de prévention du tabagisme FPT

Référence : 240.0009-1/21

info@tpf.admin.ch

<http://www.prevention-tabagisme.ch>

Sommaire

1	Défi à relever.....	3
2	Nos objectifs.....	3
3	Nos lignes de force	4
	Axe stratégique n° 1 : Modifier le cadre de vie	4
	Axe stratégique n° 2 : Mobiliser la société civile	5
	Axe stratégique n° 3 : Positionner judicieusement notre projet	6
	Axe stratégique n° 4 : Fédérer les forces en présence	7
4	Ce qui nous distingue.....	8
	Nous plaçons au premier plan les enfants et les jeunes	8
	Nous recherchons de nouvelles voies et des alliés	8
	Nous pensons et agissons de manière globale	8

Introduction

Le Fonds de prévention du tabagisme octroie des aides financières pour des mesures de prévention du tabagisme. Sur la base de son ordonnance et de sa stratégie, [le Fonds de prévention du tabagisme met 45 % de ses recettes à disposition du Programme pour l'enfance et la jeunesse 2018-2025](#).

Le présent document expose la mission du Programme pour l'enfance et la jeunesse. Il est conçu comme [base stratégique contraignante pour tous les partenaires engagés dans le programme](#). D'où sa formulation à la première personne du pluriel. Les aspects opérationnels de la collaboration entre les protagonistes font l'objet d'un autre document, spécifiquement consacré au mandat du Programme pour l'enfance et la jeunesse.

Cette première version de la mission du Programme pour l'enfance et la jeunesse repose sur de nombreux entretiens menés avec les partenaires du programme, ainsi que sur les résultats obtenus et les expériences réalisées tant en Suisse qu'à l'étranger. Conçue par la Direction du programme, après consultation d'un certain nombre d'experts, la mission est entrée en vigueur en juin 2020, par décision du Pilotage du programme. Elle sera réexaminée et adaptée à intervalles réguliers.

1 Défi à relever

La [Constitution fédérale](#) de la Confédération suisse reconnaît aux enfants et aux jeunes, à son art. 11, le droit à une protection particulière de leur intégrité et à l'encouragement de leur développement. Ils doivent pouvoir exercer eux-mêmes leurs droits dans la mesure où ils sont capables de discernement.

La Confédération et les cantons ont renforcé cette exigence, dans la Stratégie nationale [Prévention des maladies non transmissibles](#) comme dans la Stratégie nationale Addictions : tout un chacun doit pouvoir adopter un style de vie sain, dans un environnement favorable à la santé. Il s'agit d'éviter les addictions et d'en diminuer les effets négatifs.

[Le tabac et la nicotine ont de fortes répercussions négatives](#) sur le développement des enfants et des jeunes. À la liberté de choix succède l'effet de dépendance. Leur consommation tant active que passive rend malade.

La Suisse n'assume pas suffisamment sa responsabilité sociale en matière de [protection et de promotion de la santé](#) des enfants et des jeunes face au tabac et à la nicotine. Beaucoup d'enfants et de jeunes subissent aujourd'hui encore au niveau de leur santé, de leur développement et de leur autonomie, les conséquences de la consommation de tabac et de nicotine.

Notre société, toutes les organisations de prévention et le Fonds de prévention du tabagisme ont le devoir de tout faire pour que les enfants et les jeunes puissent mener [une vie libre de tabac et de nicotine](#). Les enfants et les jeunes devraient vivre dans un environnement exempt de produits à base de tabac et de nicotine, dans lequel ils pourraient ainsi se développer et s'épanouir sans cette nuisance. Beaucoup de personnes partagent cette préoccupation en Suisse. Elles attendent de nous l'adoption des [mesures de prévention crédibles et efficaces](#) qui s'imposent.

2 Nos objectifs

Le Programme pour l'enfance et la jeunesse est dicté par la [vision](#) suivante :

Les enfants et les jeunes de Suisse mènent une vie libre de tabac et de nicotine.

Nous visons à atteindre trois [objectifs](#) dans le cadre de cette vision :

- 1 Le comportement des adultes et le cadre de vie où évoluent les enfants et les jeunes font qu'il est plus facile et plus attrayant pour les enfants et les jeunes de mener une vie libre de tabac et de nicotine.
- 2 Les enfants, les jeunes et les adultes qu'ils côtoient connaissent les facteurs déclenchant la consommation de tabac et de nicotine et les conséquences qui s'ensuivent, et sont à même de se faire une opinion, de prendre de bonnes décisions et de contribuer activement à un mode de vie sain pour eux-mêmes et pour les autres.
- 3 Une collaboration interdisciplinaire est en place dans le domaine de la protection de la santé et de la prévention. L'engagement en faveur de la protection et de la promotion des enfants et des jeunes s'inscrit dans une approche globale et interconnectée.

3 Nos lignes de force

Grâce aux [expériences et recommandations tant internationales que nationales](#), nous savons ce qu'il est possible de faire afin qu'il soit simple et attrayant pour les enfants et les jeunes de mener une vie libre de tabac et de nicotine : la population a besoin d'être sensibilisée aux défis actuels et aux possibilités concrètes en matière de protection des enfants et des jeunes. L'heure est à une attitude compréhensible et à une approche cohérente dans tous les domaines de la vie sociale importants pour les enfants et les jeunes. Il s'agit en particulier de prévoir pour le tabac et la nicotine une réglementation adéquate de la vente, de la publicité et de la consommation. Et il faut que quiconque, jeune ou moins jeune, s'engage pour une vie exempte de tabac et de nicotine jouisse d'une marge de manœuvre et de la considération générale. Autrement dit : [une vie libre de tabac et de nicotine doit devenir la norme sociale](#).

Le Programme pour l'enfance et la jeunesse se réfère à ces recommandations et se concentrera, au cours des prochaines années, sur quatre axes stratégiques.

Axe stratégique n° 1 : Modifier le cadre de vie

Les structures et les conditions de vie exercent une influence décisive sur les possibilités qu'auront les enfants et les jeunes de se développer favorablement et de s'épanouir pleinement. La responsabilité en incombe aux adultes et à toute la société. À nos yeux, il serait injustifiable et vain d'exiger des enfants et des jeunes un comportement donné sans créer ou améliorer les conditions-cadres nécessaires. Ensuite seulement, les enfants et les jeunes seront libres d'exercer avec succès les compétences acquises.

Nous estimons que la société est responsable d'aménager le contexte et le cadre de vie des enfants et des jeunes de façon à rendre attrayante et simple à mener une existence libre de tabac et de nicotine. [Par conséquent, le programme comporte des mesures permettant aux gens de créer un cadre et des conditions de vie favorables aux enfants et aux jeunes.](#)

La place et l'importance que la société accorde à la consommation de tabac et de nicotine nous paraissent déterminantes pour qu'une vie libre de tabac et de nicotine soit attrayante et simple à mener. [Avec ses mesures encourageant et rendant possible une large réflexion touchant aux représentations et attentes de la société, le programme participe activement au discours public.](#)

Le Programme pour l'enfance et la jeunesse privilégie les [angles d'approche](#) suivants afin de modifier le cadre de vie en place :

- Nous amenons les enfants et les jeunes à questionner et façonner activement leur cadre de vie.
- Nous expliquons en quoi les groupes d'intérêt du tabac et de la nicotine influencent de manière ciblée la société et la politique.
- Nous recadrons le discours sur les produits, sur la consommation et la prévention.
- Nous abordons la question de la visibilité ou de l'accessibilité des produits, de la publicité et de la consommation, que nous parvenons à réduire.
- Nous rendons visibles les avantages de l'absence de produits à base de tabac et de nicotine.

Axe stratégique n° 2 : Mobiliser la société civile

La consommation de tabac et de nicotine des enfants et des jeunes est l'affaire de la société tout entière. C'est un devoir social de veiller à ce qu'ils puissent grandir en bonne santé et se développer avec succès. Beaucoup de personnes et d'organisations se soucient dans différents domaines du bien-être des enfants et des jeunes. De même, beaucoup d'enfants et de jeunes cherchent, dans la mesure de leurs possibilités, à faire valoir leurs intérêts ou besoins. Tous doivent aussi pouvoir s'engager pour une vie libre de tabac et de nicotine.

Toutes les personnes s'engageant pour le bien-être des enfants et des jeunes ou souhaitant le faire doivent aussi connaître l'importance que revêt, dans leur propre cadre de vie ou sphère d'influence, la consommation de tabac et de nicotine. [Par conséquent, le programme comporte des mesures qui instaurent la transparence, qui clarifient les circonstances, les causes et les conséquences d'une telle consommation et qui sensibilisent à la nécessité d'agir.](#)

Quiconque souhaite s'engager pour une vie libre de tabac et de nicotine devrait en avoir l'occasion et obtenir le soutien nécessaire. Ce constat vaut notamment pour les enfants, les jeunes et les adultes qu'ils côtoient. [Aussi les mesures du programme s'adressent-elles à toutes les personnes désireuses de s'engager, en leur donnant des possibilités d'agir et d'exercer leur influence et en leur offrant de l'aide.](#)

Les enfants et les jeunes doivent pouvoir participer, quand il s'agit d'aménager leur propre cadre de vie ou de prévoir pour eux des offres de soutien. En tant qu'acteurs directement concernés, ils sont en droit d'exiger des changements et peuvent montrer de manière crédible leur besoin de soutien. [Par conséquent, le programme comporte des mesures axées sur une participation aussi large que possible des enfants et des jeunes, dans tous les domaines.](#)

Le Programme pour l'enfance et la jeunesse privilégie les [angles d'approche](#) suivants pour mobiliser la société civile :

- Nous offrons aux enfants, aux jeunes et aux adultes motivés des possibilités de s'engager activement.
- Nous associons des enfants et des jeunes à l'élaboration et à la mise en œuvre des mesures.
- Nous rendons visibles les personnes ou organisations engagées, que nous mettons en réseau.
- Nous collaborons avec des personnes en vue et assumant des responsabilités publiques.
- Nous recherchons les intérêts communs et rendons possibles de nouvelles formes de coopération.
- Nous garantissons l'accès à l'expertise et au soutien d'experts.
- Nous encourageons le savoir sur les divers aspects d'une vie libre de tabac et de nicotine et leur importance respective.
- Nous réagissons aux développements sociaux et politiques et exigeons l'évolution nécessaire.

Axe stratégique n° 3 : Positionner judicieusement notre projet

La protection des enfants et des jeunes, ainsi que l'encouragement de leur développement et de leur épanouissement constituent des tâches de la société ; tant la promotion de la santé que la prévention ont ici une contribution à apporter. La population et les groupes cibles attendent des messages compréhensibles et pertinents, ainsi qu'un soutien utile et motivant de façon à rendre possible aux enfants et aux jeunes une vie libre de tabac et de nicotine.

Nous avons la certitude que la protection des enfants et des jeunes inscrite dans la Constitution passe par la garantie d'une vie libre de tabac et de nicotine. L'un et l'autre portent atteinte à l'intégrité, à l'indépendance et à l'épanouissement des enfants et des jeunes. [Par conséquent, le programme et ses mesures se positionnent comme contribution à la protection de la jeunesse et à l'encouragement des enfants et des jeunes.](#)

La protection de la jeunesse et la santé constituent des enjeux sociaux, avec à chaque fois des devoirs pour notre société. Nous voyons dans la consommation de tabac et de nicotine non pas un comportement individuel, mais surtout une activité s'inscrivant dans des rapports sociaux et dans un contexte sociétal. [Aussi le programme renferme-t-il des mesures s'adressant avant tout au potentiel de la société, et non aux seules ressources des individus.](#)

Notre attitude d'engagement pour une vie libre de tabac et de nicotine nous tient à cœur. Il s'agit de mettre l'accent sur les avantages ou les chances offertes, et de respecter les intérêts individuels des enfants et des jeunes, ainsi que des adultes concernés. [Aussi le programme mise-t-il sur la crédibilité et le respect. Ses mesures entendent motiver, soutenir et procurer de la joie aux enfants, aux jeunes et à toutes les personnes engagées.](#)

Le Programme pour l'enfance et la jeunesse privilégie les [angles d'approche](#) suivants pour se positionner de façon adéquate :

- Nous nous mettons au service des droits et des libertés des enfants et des jeunes.
- Nous veillons à la plus-value pour les groupes cibles et la population (*primum non nocere*).
- Nous permettons à toute personne engagée ou intéressée de réaliser de belles expériences et d'enregistrer des succès.
- Nous nous référons aux objectifs du programme et diversifions les thèmes, les approches et les perspectives adoptés.
- Nous cherchons à créer des partenariats en dehors des milieux de la promotion de la santé et de la prévention, et renforçons ceux qui existent déjà.
- Nous faisons en sorte que nos souhaits concernant le tabac et la nicotine soient dûment pris en compte dans les stratégies nationales ou cantonales.
- Nous adoptons une communication positive, différenciée, optimiste et adaptée aux groupes cibles.
- Nous misons sur une communication cohérente et crédible, centrée sur des thèmes spécifiques.
- Nous renforçons le volet d'accompagnement et de réflexion professionnelle de notre communication.

Axe stratégique n° 4 : Fédérer les forces en présence

En Suisse, différentes organisations ou personnes s'engagent aux différents niveaux du fédéralisme pour que les enfants et les jeunes puissent mener une vie libre de tabac et de nicotine. Afin que les partenaires du programme parviennent ensemble à une action efficace, il est indispensable que tout le monde se concentre sur les mêmes objectifs et coordonne son action. L'idée étant que chacun exploite ses atouts et consente à mettre de côté ses intérêts propres au profit de l'intérêt général.

Le Programme pour l'enfance et la jeunesse naît de l'interaction entre diverses mesures coordonnées, liées entre elles et qui se complètent. Nous n'atteindrons nos objectifs communs qu'à condition de tirer tous à la même corde. [D'où la nécessité de formuler des prescriptions stratégiques et opérationnelles contraignantes en vue du pilotage et de la coordination du programme et de ses mesures concrètes.](#)

Les divers protagonistes du Programme pour l'enfance et la jeunesse doivent pouvoir s'engager dans les limites de leurs possibilités, de leurs compétences et de leur marge de manœuvre. Une collaboration efficace, l'existence de différents modèles de financement et l'ouverture face à la nouveauté sont autant de facteurs importants dans cette optique. [À cet effet, le programme encourage dans ses mesures une répartition adéquate des mesures, fondée sur des rôles clairs et sur des responsabilités bien définies.](#)

Les partenaires du programme possèdent des compétences ou connaissances différentes, qui leur permettent de développer des idées communes et des solutions envisageables dont tout le monde puisse ensuite profiter. [Les mesures du programme leur offrent par conséquent des opportunités de partager leur savoir et leur expérience, de formuler ensemble des positions et de rechercher des occasions d'échange au-delà des limites du programme et de la prévention.](#)

Les mesures seront envisagées dans une perspective à long terme, afin de garantir la continuité dans la collaboration. Des projets pouvant déboucher rapidement et à peu de frais sur des résultats tangibles s'y ajoutent ponctuellement. [Le programme et ses mesures doivent par conséquent être sans cesse optimisés selon l'optique des « quick-wins » et des « low hanging fruits ».](#)

Le Programme pour l'enfance et la jeunesse privilégie les [approches](#) suivantes pour fédérer les diverses forces en présence :

- Nous exposons de manière transparente, dans le mandat du programme, notre manière de collaborer. Nous y précisons nos rôles, de façon à pouvoir concentrer certaines compétences auprès de partenaires spécifiques, en veillant à les renforcer et à les compléter par une expertise externe.
- Le Fonds de prévention du tabagisme finance avant tout le soutien transversal aux partenaires du programme ainsi que la mise au point des mesures. Les cantons s'engagent pour garantir une mise en œuvre adaptée au contexte local et une bonne mise en réseau des offres.
- Nous collaborons à chaque fois avec des organisations et des personnes du contexte spécifique. Les organisations professionnelles jouent ici un rôle de facilitation et de soutien. Nous renonçons aux mesures en l'absence d'intérêt, de besoin ou de collaboration active du milieu cible.
- Nous offrons des mesures à long terme, réalisables au profit d'un maximum de personnes, et nous les améliorons en permanence.
- Nous prévoyons un accompagnement scientifique du programme, de ses mesures et de notre travail, et nous recueillons les connaissances ainsi acquises.
- Nous tirons parti des structures en place ou en créons de nouvelles afin de procéder à des échanges réguliers, de relever les défis et de formuler ensemble des positions sur les thèmes ou questions fondamentaux.

4 Ce qui nous distingue

Nous plaçons au premier plan les enfants et les jeunes

Notre engagement et nos mesures ont pour point de départ les enfants et les jeunes, les thèmes qui les occupent et le cadre de vie où ils évoluent. Nous cherchons à identifier avec les enfants et les jeunes les possibilités de concilier notre vision d'une vie libre de tabac et de nicotine avec leurs besoins et leurs souhaits. Nous renonçons à imposer aux enfants et aux jeunes nos objectifs et nos souhaits, et nous voyons en eux des experts.

Les besoins des enfants et des jeunes ont la priorité. À moins d'arguments convaincants, nous ne laisserons pas les intérêts des adultes ou les intérêts économiques primer sur ceux des enfants et des jeunes. Nous défendons les droits des enfants et des jeunes et accordons une attention particulière aux conditions requises et aux besoins à satisfaire pour qu'ils puissent grandir en bonne santé et se développer avec succès.

Nous témoignons aux enfants et aux jeunes de l'estime et du respect. Nous prenons au sérieux ce qu'ils disent. Nous leur donnons une voix, car c'est eux qui s'expriment de la manière la plus crédible sur leurs intérêts. Notre programme vise à renforcer les groupes cibles, à leur témoigner de l'estime, à éveiller des émotions positives plutôt qu'à les rabaisser, à les exclure, à les remettre en question ou à assombrir leur humeur. Nous ne laissons pas seuls les enfants et les jeunes et leur offrons des possibilités d'agir et du soutien face aux questions épineuses ou dans une situation critique.

Nous recherchons de nouvelles voies et des alliés

Nous avons le courage de mettre en œuvre des idées ou approches nouvelles. Nous n'avons pas peur de l'échec, car nous tirons les leçons de nos erreurs. Nous réalisons des progrès et affinons les mesures du programme. Nous abandonnons ou modifions les mesures qui ont cessé de faire leurs preuves.

Beaucoup de personnes ou d'organisations intéressées et engagées poursuivent les mêmes objectifs que nous. Nous voulons les renforcer et sommes disposés à établir de nouvelles coopérations et à nous coordonner avec elles.

Nous prônons dans un esprit positif, encourageant et libérateur une vie libre de tabac et de nicotine. Nous voulons fasciner beaucoup de gens avec nos thèmes et objectifs, en abordant des questions existentielles comme la liberté et la manipulation, ou l'identité et les relations sociales.

Nous pensons et agissons de manière globale

La santé des individus est influencée aussi bien par leurs conditions de vie que par leur mode de vie ou par leur comportement. Nous ne considérons pas ces paramètres isolément. Le programme est actif dans tous les domaines pertinents pour les enfants et les jeunes, et à tous les niveaux.

Les humains sont des êtres sociaux, dont les décisions et les actes ne se fondent pas seulement sur des considérations rationnelles. Nous avons une approche globale des individus et voulons accorder, dans nos mesures, le poids nécessaire aux émotions et aux relations sociales. Nous misons sur les expériences tirées d'actes concrets, qui sont autant de sources importantes de développement.